

UCHWAŁA NR VI/.../2015
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
„PILSKI REGION GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI
z dnia 9 czerwca 2015 roku

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 maja 2015 r., nr KN-I.4131.1.163.2015.22

Na podstawie art. 98 ust. 3 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) uchwała się, co następuje:

§ 1. Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” postanawia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 maja 2015 r., nr KN-I.4131.1.163.2015.22 orzekające nieważność § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 oraz § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do załącznika nr 2 uchwały nr III/10/2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi z dnia 2 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

§ 2. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu upoważnia się Przewodniczącego Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

2. Przewodniczący Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” może ustanowić pełnomocników procesowych w zakresie czynności określonych w ust. 1.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” oraz Przewodniczącemu Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z wyjątkiem § 2, który wchodzi w życie z dniem 15 sierpnia 2015 r.

Przewodniczący
Zgromadzenia Związku Międzygminnego
„Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”

UZASADNIENIE

Rozstrzygnięciem Nadzorczym nr KN-I.4131.1.163.2015.22 z dnia 13 maja 2015 r. Wojewoda Wielkopolski orzekł nieważność § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 oraz § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do załącznika nr 2 uchwały nr III/10/2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 2 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, ze względu na istotne naruszenie prawa.

Wojewoda Wielkopolski stwierdził w uzasadnieniu do ww. aktu nadzoru, iż Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, uchwalając uchwałę w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, w sposób nieuprawniony postanowiło, iż do wyłącznych kompetencji Zgromadzenia należy ustalanie wynagrodzenia członków Zarządu Związku, nie będących członkami zgromadzenia. Zdaniem organu nadzoru powyższy przepis w sposób istotny narusza art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1202) [dalej: „u.p.s.”]. Przepis ten stanowi, że czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wykonuje przewodniczący zgromadzenia związku jednostek samorządu terytorialnego – wobec członków zarządu tego związku.

Przyjęta przez Wojewodę Wielkopolskiego interpretacja powyższego przepisu pomija jednak uregulowania zawarte w art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) [dalej: „u.s.g.”]. Zgodnie z tym przepisem do zgromadzenia związku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy. W konsekwencji w doktrynie powszechnie przyjmuje się, że zakres kompetencji zgromadzenia związku częściowo pokrywa się z kompetencjami rady gminy, czego przykładem jest właśnie ustalanie wynagrodzenia członków Zarządu Związku (Tak m.in: B. Dolnicki, *Samorząd terytorialny*, Warszawa 2009, s. 264; E. Kurowska, *Komentarz do art. 69* [w:] R. Adamus, T. Jasiński, E. Kurowska, A. Marekwa, *Związki międzygminne. Komentarz*, Warszawa 2012, s. 73-74; R. Cybulska, *Komentarz do art. 69* [w:] B. Dolnicki (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2010, LEX; J. Dominowska, *Komentarz do art. 69* [w:] R. Hauser (red.), Z. Niewiadomski (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz z odniesieniami do ustaw o samorządzie powiatowym i samorządzie województwa*, Warszawa 2011, s. 657; K. Bandarzewski, *Komentarz do art. 69* [w:] P. Chmielnicki (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2013, s. 812). Tym samym organ nadzoru błędnie przyjął, że w zakresie wszelkich czynności z zakresu prawa pracy dokonywanych przez Przewodniczącego Zgromadzenia, o których mowa w art. 7 pkt 2 u.p.s., mieści się również ustalanie wynagrodzenia członków Zarządu Związku.

Wobec bezzasadnego w świetle prawa stwierdzenia przez Wojewodę Wielkopolskiego nieważności § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 oraz § 12 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do załącznika nr 2 uchwały nr III/10/2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 2 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”,

zasadnym jest wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 maja 2015 r., nr KN-I.4131.1.163.2015.22 w powyższym zakresie.

Mając powyższe na uwadze koniecznym jest podjęcie przez Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, stosownie do treści art. 98 ust. 3 w zw. z art. 99 ust. 1a u.s.g. uchwały w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 maja 2015 r., nr KN-I.4131.1.163.2015.22.

W § 2 niniejszej uchwały upoważniono Przewodniczącego Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu. Przepis ten wejdzie w życie z dniem 15 sierpnia 2015 r., a więc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 9 kwietnia 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. poz. 658). Ustawa ta nowelizuje art. 25 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) poprzez przyznanie zdolności sadowej również organom administracji publicznej (a więc również zgromadzeniu związku międzygminnego). Jednocześnie ustawodawca postanowił w art. 2 ww. ustawy nowelizującej, że jej przepisy stosuje się również do postępowań wszczętych przed dniem jej wejścia w życie. Oznacza to, że w toku postępowania ze skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, o której mowa w niniejszej uchwale, wraz z wejściem ww. przepisów stroną niniejszego postępowania stanie się również Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”. W związku z tym konieczne jest upoważnienie w niniejszej sprawie, obok organu wykonawczego Związku (Zarządu Związku) wykonującego uchwały organu uchwałodawczego, również Przewodniczącego Zgromadzenia Związku, jako podmiotu reprezentującego ten organ. Zgodnie z przepisem końcowym przepis ten wejdzie w życie z dniem 15 sierpnia 2015 r.