

UCHWAŁA Nr XXXI/122/2022
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
„PILSKI REGION GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI”
z dnia 11 sierpnia 2022 roku

w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art.6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3, w związku z art. 6j ust. 2b, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r., poz.1297) w związku z art. 69 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz.559) oraz § 12 ust.2 pkt 13 lit. b Statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2021r., poz. 2503 z późn. zm.) Zgromadzenie Związku uchwała, co następuje:

§ 1.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi", ponoszona przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki tej opłaty określonej w § 2 niniejszej uchwały.

§ 2.

1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w wysokości 41,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość na terenie:
 - 1) Gminy Drawsko,
 - 2) Gminy Krzyż Wielkopolski,
 - 3) Gminy Wieleń.
2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w wysokości 39,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość na terenie:
 - 1) Gminy Czarnków,
 - 2) Gminy i Miasta Ujście.
3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w wysokości 37,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość na terenie:
 - 1) Gminy Białośliwie,
 - 2) Miasta i Gminy Kaczory,
 - 3) Gminy Miasteczko Krajeńskie,
 - 4) Miasta i Gminy Wysoka.

4. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w wysokości 35,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość na terenie:
 - 1) Gminy i Miasta Jastrowie,
 - 2) Gminy i Miasta Krajenka.
5. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w wysokości 33,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość na terenie Miasta Piły.

§ 3.

1. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości 82,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość na terenie:
 - 1) Gminy Drawsko,
 - 2) Gminy Krzyż Wielkopolski,
 - 3) Gminy Wieleń.
2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości 78,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość na terenie:
 - 1) Gminy Czarnków,
 - 2) Gminy i Miasta Ujście.
3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości 74,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość na terenie:
 - 1) Gminy Białośliwie,
 - 2) Miasta i Gminy Kaczory,
 - 3) Gminy Miasteczko Krajeńskie,
 - 4) Miasta i Gminy Wysoka.
4. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny

w wysokości 70,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość na terenie:

- 1) Gminy i Miasta Jastrowie,
- 2) Gminy i Miasta Krajenka.

5. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości 66,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość na terenie Miasta Piły.

§ 4.

Traci moc uchwała Nr XXVIII/109/2022 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 4 stycznia 2022 roku w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2022 r. poz.452).

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi".

§ 6.

1. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 października 2022 r.
2. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodnicząca Zgromadzenia
Związku Międzygminnego
„Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”

Ełżbieta Rybarczyk

**Uzasadnienie do Uchwały Nr XXXI/122/2022
Zgromadzenia Związku Międzygminnego
„Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”
z dnia 11 sierpnia 2022 roku**

w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki tej opłaty

Zgodnie z art. 6k ust. 1 w zw. z art. 3 ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r., poz.1297) [dalej ucpg] Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” [dalej ZM„PRGOK”] w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a następnie ustala stawkę takiej opłaty.

Od 1 lipca 2013 roku na terenie Związku Międzygminnym „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” obowiązuje metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość.

Biorąc pod uwagę duże zróżnicowanie gmin związku oraz akceptację społeczną, zdecydowano, że kontynuacja dotychczasowej metody, jest najbardziej optymalnym rozwiązaniem.

W ostatnich latach gwałtownie wzrastają koszty gospodarowania odpadami komunalnymi, co potwierdzają także opracowania i raporty wykonane m.in. na zlecenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Jak wskazano w „Analizie kosztów gospodarki odpadami komunalnymi w Polsce” opracowanej przez Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy (IOŚ-PIB) problem wzrostu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter systemowy, a kluczowym elementem są rosnące koszty zagospodarowania odpadów oraz zwiększenie ilości odpadów komunalnych. Wśród przyczyn takiego stanu rzeczy autorzy raportu wskazują w szczególności kwestie prawne, niski popyt na surowce wtórne, niewystarczającą infrastrukturę do przetwarzania odpadów, a także uwarunkowania gospodarcze i społeczne takie jak m.in. wzrost płacy minimalnej, czy rosnące ceny energii i paliwa.

W obecnym czasie, z uwagi na sytuację związaną z wojną na Ukrainie i w konsekwencji falą uchodźców, a co za tym idzie zwiększoną ilością odpadów podlegających zagospodarowaniu, praktycznie niemożliwym jest określenie realnych mas odbieranych odpadów, co ma bezpośredni wpływ na realizację zawartych już umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Z kolei konieczność zmiany stawki opłaty podyktowana jest brakiem możliwości pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2022 z opłat wnoszonych przez mieszkańców, w obecnej wysokości, w poszczególnych sektorach.

W poszukiwaniu rozwiązań umożliwiających uszczelnienie systemu, lepszą kontrolę masy odbieranych odpadów, usprawnienie organizacji odbioru i zagospodarowania odpadów, urealnienie rozliczeń oraz optymalizację kosztów systemu, uchwałą nr XV/60/2020

Zgromadzenia Związku Międzygminnego „PRGOK” z dnia 29 czerwca 2020 roku, teren związku został podzielony na pięć sektorów:

- 1) Sektor I – obejmujący obszar gmin: Drawsko, Krzyż Wielkopolski, Wieleń,
- 2) Sektor II - obejmujący obszar gmin: Czarnków, Ujście,
- 3) Sektor III - obejmujący obszar gmin: Białośliwie, Kaczory, Miasteczko Krajeńskie, Wysoka,
- 4) Sektor IV - obejmujący obszar gmin: Jastrowie, Krajenka,
- 5) Sektor V - obejmujący obszar gminy: Piła.

Analiza kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami wskazuje na znaczące różnice w kosztach ponoszonych przez związek w poszczególnych sektorach. Kolejny kwartał roku 2022 pokazał, że różnice się pogłębiają. Taki stan rzeczy spowodowany jest dużym zróżnicowaniem gmin należących do związku pod względem uwarunkowań miejscowych, liczby ludności, gęstości zaludnienia, zajmowanej powierzchni oraz posiadania w zasobach terenów trudnodostępnych, a przede wszystkim odległości od instalacji zagospodarowania odpadów, ilości wytwarzanych odpadów, a także rodzaju zabudowy. To wszystko przekłada się na koszty systemu w poszczególnych sektorach.

Nie bez znaczenia jest także fakt, że od 2020 roku, na skutek zmian ustawowych, rozliczenie z podmiotami odbierającymi i zagospodarowującymi odpady odbywa się nie jak ubiegłych latach ryczałtowo, lecz od masy faktycznie odebranych odpadów z poszczególnych sektorów. Te wszystkie czynniki powodują, że gospodarka finansowa w poszczególnych sektorach jest zróżnicowana. Oznacza to, że w sektorach, w których wytwarzana jest mniejsza masa odpadów na mieszkańca, o przeważającej zwartej zabudowie, oddalonych w mniejszej odległości od instalacji zagospodarowania odpadów, generowane są niższe koszty niż w sektorach, w których wytwarzana jest większa ilość odpadów, o przeważającej rozporoszonej zabudowie, oddalonych w większej odległości od instalacji zagospodarowania odpadów.

Z zawartych i realizowanych umów wynika, że w czterech z pięciu sektorów, ich realizacja postępuje szybciej niż przewidywano.

W celu faktycznego rozliczenia rzeczywiście ponoszonych kosztów w gminach należących do poszczególnych sektorów, korzystając z zapisów art. 6j ust. 2b projekt uchwały zakłada zróżnicowanie stawek opłat dla gmin wchodzących w skład związku, w obrębie danego sektora. Jest to uzasadnione zróżnicowanymi kosztami odbierania odpadów komunalnych i gospodarowania nimi w poszczególnych gminach, które rozliczane są na podstawie faktycznie odebranej masy odpadów w trakcie świadczenia usługi przez wybrany podmiot.

Proponując nową stawkę opłat odrębnie dla:

- Gminy Drawsko,
- Gminy Krzyż Wielkopolski,
- Gminy Wieleń,

wchodzących w skład sektora I, zgodnie z art. 6k ust. 2 oraz art. 6 r ust. 2-2b i 2d wzięto pod uwagę:

- 1) Liczbę mieszkańców zamieszkujących gminy danego sektora – uczestników ZM”PRGOK”;

- 2) Masę wytworzonych na terenie danego sektora ZM"PRGOK" odpadów w 2022 r. na podstawie rzeczywistych danych za okres styczeń - czerwiec 2022 r.
- 3) Masę odpadów przewidzianych do odbioru do końca realizacji umowy.
- 4) Koszty funkcjonowania systemu w 2022 r. będące sumą kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów, prowadzenia i utrzymania Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych oraz kosztów administracyjnej obsługi systemu, i kosztów edukacji ekologicznej w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi.
- 5) Szacowaną wysokość dochodów Związku w 2022 r. uzyskanych z opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości przy proponowanej stawce opłaty.

Proponując nową stawkę opłat odrębnie dla:

- Gminy Czarnków,
- Gminy i Miasta Ujście,

wchodzących w skład sektora II, zgodnie z art. 6k ust. 2 oraz art. 6 r ust. 2-2b i 2d wzięto pod uwagę:

- 1) Liczbę mieszkańców zamieszkujących gminy danego sektora – uczestników ZM"PRGOK";
- 2) Masę wytworzonych na terenie danego sektora ZM"PRGOK" odpadów w 2022 r. na podstawie rzeczywistych danych za okres styczeń - czerwiec 2022 r.
- 3) Masę odpadów przewidzianych do odbioru do końca realizacji umowy.
- 4) Koszty funkcjonowania systemu w 2022 r. będące sumą kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów, prowadzenia i utrzymania Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych oraz kosztów administracyjnej obsługi systemu, i kosztów edukacji ekologicznej w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi.
- 5) Szacowaną wysokość dochodów Związku w 2022 r. uzyskanych z opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości przy proponowanej stawce opłaty.

Proponując nową stawkę opłat odrębnie dla:

- Gminy Białośliwie,
- Miasta i Gminy Kaczory,
- Gminy Miasteczko Krajeńskie,
- Miasta i Gminy Wysoka,

wchodzących w skład sektora III, zgodnie z art. 6k ust. 2 oraz art. 6 r ust. 2-2b i 2d wzięto pod uwagę:

- 1) Liczbę mieszkańców zamieszkujących gminy danego sektora – uczestników ZM"PRGOK";
- 2) Masę wytworzonych na terenie danego sektora ZM"PRGOK" odpadów w 2022 r. na podstawie rzeczywistych danych za okres styczeń - czerwiec 2022 r.
- 3) Masę odpadów przewidzianych do odbioru do końca realizacji umowy.
- 4) Koszty funkcjonowania systemu w 2022 r. będące sumą kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów, prowadzenia i utrzymania Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych oraz kosztów administracyjnej obsługi systemu, i kosztów edukacji ekologicznej w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi.

- 5) Szacowaną wysokość dochodów Związku w 2022 r. uzyskanych z opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości przy proponowanej stawce opłaty.

Proponując nową stawkę opłat odrębnie dla:

- Gminy i Miasta Jastrowie,
- Gminy i Miasta Krajenka,

wchodzących w skład sektora IV, zgodnie z art. 6k ust. 2 oraz art. 6 r ust. 2-2b i 2d wzięto pod uwagę:

- 1) Liczbę mieszkańców zamieszkujących gminy danego sektora – uczestników ZM"PRGOK";
- 2) Masę wytworzonych na terenie danego sektora ZM"PRGOK" odpadów w 2022 r. na podstawie rzeczywistych danych za okres styczeń - czerwiec 2022 r.
- 3) Masę odpadów przewidzianych do odbioru do końca realizacji umowy.
- 4) Koszty funkcjonowania systemu w 2022 r. będące sumą kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów, prowadzenia i utrzymania Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych oraz kosztów administracyjnej obsługi systemu, i kosztów edukacji ekologicznej w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi.
- 5) Szacowaną wysokość dochodów Związku w 2022 r. uzyskanych z opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości przy proponowanej stawce opłaty.

Proponując stawkę opłat odrębnie dla Miasta Piły wchodzącego w skład sektora V, zgodnie z art. 6k ust. 2 oraz art. 6 r ust. 2-2b i 2d wzięto pod uwagę:

- 1) Liczbę mieszkańców zamieszkujących gminy danego sektora – uczestników ZM"PRGOK";
- 2) Masę wytworzonych na terenie danego sektora ZM"PRGOK" odpadów w 2022 r. na podstawie rzeczywistych danych za okres styczeń - czerwiec 2022 r.
- 3) Masę odpadów przewidzianych do odbioru do końca realizacji umowy.
- 4) Koszty funkcjonowania systemu w 2022 r. będące sumą kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów, prowadzenia i utrzymania Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych oraz kosztów administracyjnej obsługi systemu, i kosztów edukacji ekologicznej w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi.
- 5) Szacowaną wysokość dochodów Związku w 2022 r. uzyskanych z opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości przy proponowanej stawce opłaty.

Przy ustaleniu stawek opłat dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy uwzględniono również zapisy art. 6k ust.2a pkt 1 ucpg ograniczające wysokość ustalonej stawki miesięcznej za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny do wysokości nie przekraczającej 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem na mieszkańca, ogłaszanego w drodze obwieszczenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa GUS z dnia 30 marca 2022 r. dochód ten za 2021 r. wynosił 2.061,93 zł, z czego 2% stanowi 41,23 zł - zatem jest to maksymalna stawka opłaty miesięcznej, którą można naliczyć na 1 mieszkańca nieruchomości zamieszkałej, gromadzącego odpady w sposób selektywny. W przypadku stwierdzenia braku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, podwyższona miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości zamieszkałej musi zostać ustalona na poziomie od dwu do czterokrotności opłaty tj. w przedziale od 82,46 zł do 164,92 zł.

W projekcie uchwały określono także stawkę podwyższoną za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Stawka ta ustalona została zgodnie z art. 6k ucpg. Obecnie obowiązek selektywnej zbiórki odpadów komunalnych dotyczy wszystkich właścicieli nieruchomości co wynika wprost z obowiązującej na terenie Związku uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnym.

Proponowane w poszczególnych sektorach stawki opłat zostały tak skalkulowane, że pokrywają koszty systemu przy określonej w zawartych umowach masie odpadów

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodnicząca Zarządu
Elżbieta Sieg

