

**UCHWAŁA NR ...../2015**  
**ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO**  
**„PILSKI REGION GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI”**

**z dnia ..... 2015 roku**

**w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie**  
**Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”**  
**w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 4 ust. 1 – 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, poz. 1593, z 2015 r. poz. 87, poz. 122 ) oraz § 11 ust. 2 pkt 17 lit. a) Statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2012 r. poz. 5969, z 2013 r. poz. 2804, poz. 6574, z 2014r. poz. 4741), po zasięgnięciu opinii właściwych miejscowo Państwowych Powiatowych Inspektorów Sanitarnych, uchwała się, co następuje:

**Rozdział 1**

**Przepisy ogólne**

**§ 1. 1.** Uchwała określa:

- 1) wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujące prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób odpadów komunalnych, w szczególności: przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów zielonych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne;
- 2) rodzaj i minimalne pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, warunki rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych, bądź w innych źródłach,

-Projekt-

- b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) sposób oraz częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości;
- 4) inne wymagania wynikające z Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami.

2. Pozostałe wymagania związane z utrzymaniem czystości i porządku na terenie Gmin, w szczególności dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
  - a) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - b) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaj i minimalne pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na drogach publicznych;
- 3) sposób oraz częstotliwości pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 5) wymagania utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 6) wyznaczanie obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.
  - ustalają przepisy odrębne.

§ 2. Ilekroć w uchwale mowa jest o:

- 1) **budynku użyteczności publicznej** – należy przez to rozumieć budynek w rozumieniu § 3 pkt 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie ( Dz. U. z 2002 r. Nr 75, poz. 690 z późn. zm.);
- 2) **Gminie** – należy przez to rozumieć gminę będącą członkiem Związku;
- 3) **harmonogramie** – należy przez to rozumieć ustalany bądź akceptowany przez Związek terminarz odbioru odpadów komunalnych na terenie Związku,

-Projekt-

uwzględniający postanowienia Regulaminu dotyczące minimalnej częstotliwości odbioru odpadów, zależnej od rodzaju odpadów, miejsca ich wytwarzania oraz wytwórcy, podawany do publicznej wiadomości na stronach internetowych Związku oraz Gmin, a także w inny ustalony przez Związek sposób;

- 4) **impresie masowej** – należy przez to rozumieć imprezę masową w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz.611 z późn. zm.);
- 5) **mobilnej zbiórce odpadów** – należy przez to rozumieć zbiórkę selektywnie gromadzonych odpadów komunalnych, takich jak odpady wielkogabarytowe, opony oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, prowadzoną przez podmiot działający w imieniu bądź na zlecenie Związku zgodnie z harmonogramem, stanowiący element systemu punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
- 6) **nieruchomościach niezamieszkałych** – należy przez to rozumieć nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne;
- 7) **odpadach komunalnych** – należy przez to rozumieć odpady komunalne w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.);
- 8) **odpadach niebezpiecznych** – należy przez to rozumieć odpady niebezpieczne w rozumieniu art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.);
- 9) **odpadach opakowaniowych** - należy przez to rozumieć odpady opakowaniowe w rozumieniu art. 8 pkt 8 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013r. poz. 888 z późn. zm.);
- 10) **odpadach ulegających biodegradacji** – należy przez to rozumieć odpady ulegające biodegradacji w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.);
- 11) **odpadach wielkogabarytowych** - należy przez to rozumieć odpady, które ze względu na swoją wielkość nie mieszczą się w pojemnikach na odpady, określonych w Regulaminie dla danego rodzaju nieruchomości;
- 12) **odpadach zielonych** – należy przez to rozumieć odpady zielone w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.);
- 13) **odpadach z remontów** – należy przez to rozumieć inne niż niebezpieczne frakcje odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, powstających w wyniku remontów wykonywanych samodzielnie przez właścicieli nieruchomości, których przeprowadzenie nie wymaga zgłoszenia ani pozwolenia

*-Projekt-*

na budowę zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 z późn. zm.);

- 14) **odzieży** – należy przez to rozumieć odzież stanowiącą odpad komunalny;
- 15) **opakowaniach wielomateriałowych** – należy przez to rozumieć odpady wielomateriałowe w rozumieniu art. 8 pkt 10 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013r. poz. 888 z późn. zm.);
- 16) **Operatorze** – należy przez to rozumieć wyłonionego w drodze przetargu organizowanego przez Związek przedsiębiorcę lub przedsiębiorców, realizujących zadania w zakresie odbioru albo odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Związku;
- 17) **Lokalnych Punktach Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych**, zwanych dalej „L - PSZOK” – należy przez to rozumieć stacjonarne punkty przyjmowania: papieru, metalu, tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych, szkła, opon, odpadów z remontów oraz odpadów wielkogabarytowych, stanowiące element systemu punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
- 18) **Centralnych Punktach Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych**, zwanych dalej „C - PSZOK” – należy przez to rozumieć rozlokowane na terenie Związku oraz odpowiednio wyposażone, stacjonarne obiekty, zapewniające odbiór wszystkich frakcji odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit a Ustawy, stanowiące element systemu punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
- 19) **Regulaminie** – należy przez to rozumieć niniejszą uchwałę;
- 20) **Specjalistycznych pojemnikach na odbiór odpadów** – należy przez to rozumieć trwałe i właściwie oznakowane pojemniki, służące wyłącznie do gromadzenia baterii i akumulatorów oraz przeterminowanych leków;
- 21) **Urzędzie gminy** – należy przez to rozumieć właściwe urzędy miast i gmin tworzących Związek;
- 22) **Ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.);
- 23) **właścicielach nieruchomości** – rozumie się przez to także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością, ustalanych zgodnie z przepisami Ustawy;
- 24) **Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami**, zwanym dalej „WPGO” – należy przez to rozumieć uchwałę Sejmiku Województwa Wielkopolskiego

-Projekt-

Nr XXV/440/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017;

- 25) **wyspecjalizowanych punktach odbioru odpadów** – należy przez to rozumieć działające na podstawie przepisów odrębnych systemy odbioru odpadów problemowych, w szczególności przeterminowanych lekarstw, baterii i akumulatorów oraz zużytego sprzętu elektrycznego lub elektronicznego, stosowane w szczególności w placówkach handlowych lub usługowych;
- 26) **zabudowie jednorodzinnej** – należy przez to rozumieć zabudowę w rozumieniu § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie ( Dz. U. z 2002 r. Nr 75, poz. 690 z późn. zm.);
- 27) **zabudowie zagrodowej** - należy rozumieć zabudowę w rozumieniu § 3 pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 r. Nr 75, poz. 690 z późn. zm.);
- 28) **zbiórce odpadów „u źródła”** – należy przez to rozumieć odbiór, bezpośrednio z terenu nieruchomości, zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie gromadzonych odpadów komunalnych takich jak: papier, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metale, szkło oraz odpady ulegające biodegradacji, udostępnianych Operatorowi przez właścicieli nieruchomości, w miejscach do tego przeznaczonych, zgodnie z Regulaminem;
- 29) **zmieszanych odpadach komunalnych** – należy przez to rozumieć odpady komunalne gromadzone nieselektywnie, a także odpady pozostałe po wydzieleniu frakcji podlegających selektywnej zbiórce zgodnie z Regulaminem;
- 30) **zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym** – należy przez to rozumieć odpady komunalne stanowiące zużyty sprzęt w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 1155 z późn. zm.);
- 31) **Związku** – należy przez to rozumieć Związek Międzygminny „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile.

## Rozdział 2

### **Wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi**

§ 3.1. Właściciele nieruchomości są zobowiązani do gromadzenia powstałych na terenie ich nieruchomości odpadów komunalnych, do pozbycia się których są zobligowani, wyłącznie w przeznaczonych do tego celu pojemnikach lub workach.

2. Właściciele nieruchomości deklarujący selektywne zbieranie odpadów komunalnych zobowiązani są do prowadzenia segregacji tych odpadów zgodnie z odpowiednimi postanowieniami Regulaminu.

3. Właściciele nieruchomości zobowiązani są do prowadzenia selektywnego zbierania następujących frakcji odpadów komunalnych:

- 1) papieru;
- 2) metalu;
- 3) tworzyw sztucznych;
- 4) opakowań wielomateriałowych;
- 5) szkła;
- 6) odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji oraz odpadów zielonych;
- 7) przeterminowanych leków;
- 8) przeterminowanych chemikaliów;
- 9) zużytych baterii i akumulatorów;
- 10) zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- 11) mebli i innych odpadów wielkogabarytowych;
- 12) odpadów z remontów;
- 13) zużytych opon;
- 14) odzieży i innych tekstyliów,

z zastrzeżeniem, że selektywnie zbierane odpady komunalne wymienione w pkt 2 - 4 gromadzone są łącznie.

4. Odpady opakowaniowe przed ich złożeniem do pojemnika lub worka należy całkowicie opróżnić z ich zawartości, oczyścić, a jeśli rodzaj materiału na to pozwala, także trwale zgnieść.

*-Projekt-*

**§ 4.** Właściciele nieruchomości zgromadzone przez siebie odpady komunalne zobowiązani są:

- 1) udostępnić Operatorowi w ramach zbiórki odpadów „u źródła”, poprzez wystawienie pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych przed wejście na teren nieruchomości lub udostępnienie ich w specjalnie w tym celu wyznaczonych miejscach;
- 2) dostarczyć do C - PSZOK;
- 3) dostarczyć do L - PSZOK;
- 4) przekazać podmiotowi prowadzącemu mobilną zbiórkę odpadów;
- 5) przekazać do wyspecjalizowanych punktów odbioru odpadów.

**§5.** Właściciele nieruchomości, prowadzący i nieprowadzący selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, zobowiązani są do gromadzenia zmieszanych odpadów komunalnych w pojemnikach, o których mowa w Rozdziale 3 niniejszego Regulaminu, a następnie przekazania ich Operatorowi, w ramach zbiórki odpadów „u źródła”.

**§6.** Właściciele nieruchomości zobowiązani są do gromadzenia papieru, metalu, tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych i szkła w pojemnikach lub workach, o których mowa w Rozdziale 3 niniejszego Regulaminu, a następnie:

- 1) przekazania ich Operatorowi w ramach zbiórki odpadów u „źródła”;
- 2) dostarczenia ich do C - PSZOK;
- 3) dostarczenia ich do L - PSZOK.

**§ 7.** Odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji, oraz odpady zielone, właściciele nieruchomości zobowiązani są:

- 1) zagospodarowywać w przydomowych kompostownikach, zgodnie z § 8;
- 2) gromadzić w sposób określony w niniejszym Regulaminie, a następnie przekazywać Operatorowi w ramach zbiórki odpadów „u źródła”;
- 3) dostarczyć do C - PSZOK.

**§ 8.1.** Właściciele nieruchomości w zabudowie zagrodowej lub zabudowie jednorodzinnej oraz właściciele ogródków działkowych mogą dokonywać kompostowania odpadów zielonych oraz ulegających biodegradacji we własnym zakresie i na własne potrzeby, w sposób niepowodujący uciążliwości dla otoczenia, w szczególności dla właścicieli nieruchomości sąsiednich.

2. Właściciele nieruchomości, dokonujący kompostowania odpadów, o których mowa w ust. 1, zobowiązani są do lokalizacji kompostowników zgodnie z § 36 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 r., Nr 75, poz. 690 z późn. zm.).

**§ 9.** Właściciele nieruchomości zobowiązani są przekazać zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny:

- 1) podmiotowi prowadzącemu mobilną zbiórkę odpadów;
- 2) do C - PSZOK;
- 3) do punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- 4) do punktów sprzedaży detalicznej, zgodnie z właściwymi przepisami;
- 5) do punktów serwisowych, zgodnie z właściwymi przepisami;
- 6) do innych wyspecjalizowanych punktów odbioru odpadów, zgodnie z właściwymi przepisami.

**§ 10.** Właściciele nieruchomości zobowiązani są przekazać zużyte baterie i akumulatory do:

- 1) C - PSZOK;
- 2) specjalistycznych pojemników na odbiór odpadów udostępnionych w obiektach użyteczności publicznej oraz w innych miejscach, których wykaz zostanie podany do publicznej wiadomości na stronach internetowych Związku, w siedzibach urzędów gmin oraz Biurze Związku;
- 3) innych wyspecjalizowanych punktów odbioru odpadów, zgodnie z właściwymi przepisami.

*-Projekt-*

**§11.** Właściciele nieruchomości zobowiązani są przekazać przeterminowane leki, pochodzące z gospodarstw domowych, do:

- 1) C - PSZOK;
- 2) specjalistycznych pojemników na odbiór odpadów w aptekach oraz innych miejscach, których wykaz zostanie podany do wiadomości na stronach internetowych Związku, w siedzibach urzędów gmin oraz Biurze Związku.

**§12.** Właściciele nieruchomości zobowiązani są przekazać przeterminowane chemikalia pochodzące z gospodarstw domowych do C - PSZOK.

**§13.** Właściciele nieruchomości zobowiązani są przekazać meble i inne odpady wielkogabarytowe oraz zużyte opony, pochodzące z pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony oraz średnicy do 1,1 m:

- 1) do C - PSZOK;
- 2) do L - PSZOK;
- 3) podmiotowi prowadzącemu mobilną zbiórkę odpadów.

**§ 14** Właściciele nieruchomości zobowiązani są przekazać odpady z remontów do:

- 1) C - PSZOK;
- 2) L - PSZOK.

**§ 15.** Właściciele nieruchomości zobowiązani są przekazać odzież i inne tekstylia do C – PSZOK.

**§16.1.** Właściciele nieruchomości są zobowiązani do wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości zgodnie z Rozdziałem 3 niniejszego Regulaminu.

2. Pojemniki lub worki służące do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości należy udostępniać Operatorowi w wyznaczonym w harmonogramie dniu odbioru odpadów komunalnych, w miejscu wyodrębnionym, dostępnym Operatorowi bez konieczności otwierania wejścia na teren danej nieruchomości. Gdy takiej możliwości nie ma, pojemniki lub worki służące do zbierania odpadów

*-Projekt-*

komunalnych należy wystawić, zgodnie z harmonogramem, przed wejście na teren nieruchomości.

3. Udostępnienie lub wystawienie pojemników lub worków służących do zbierania odpadów komunalnych, o którym mowa w ust. 2, powinno nastąpić nie później niż do godziny 6:00, w wyznaczonym w harmonogramie dniu odbioru odpadów komunalnych.

4. W zabudowie wielorodzinnej oraz na terenie nieruchomości niezamieszkałych, w celu odbioru odpadów zgromadzonych w pojemnikach, dopuszcza się wjazd pojazdów Operatora na teren nieruchomości, o ile jest to możliwe ze względów technicznych.

5. Właściciel nieruchomości utrzymuje w należyтым stanie, w obrębie własnej nieruchomości, zarówno dojazd do miejsca ustawienia pojemników lub worków, o których mowa w ust. 2, jak też samo miejsce ustawienia pojemników lub worków.

**§17.1.** Właściciele nieruchomości są zobowiązani do wyznaczenia na terenie nieruchomości miejsca albo miejsc przeznaczonych do ustawienia pojemników lub worków służących do gromadzenia odpadów komunalnych, w sposób zgodny z wymaganiami określonymi w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 r., Nr 75, poz. 690 z późn. zm.).

2. W przypadku, gdy niemożliwe jest, ze względu na brak możliwości spełnienia wymagań określonych w ust. 1, wyznaczenie na terenie nieruchomości miejsca przeznaczonego do ustawienia pojemników lub worków służących do gromadzenia odpadów, właściciel nieruchomości jest obowiązany do zapewnienia możliwości użytkowania pojemników przeznaczonych do gromadzenia odpadów w miejscu wyznaczonym na terenie innej nieruchomości, na zasadach uzgodnionych z jej właścicielem, poprzez zawarcie z nim odpowiedniej umowy.

**§18.** Na terenie Związku zabrania się:

- 1) spalania odpadów na powierzchni ziemi oraz w instalacjach grzewczych budynków; dopuszcza się spalanie zgromadzonych pozostałości roślinnych poza instalacjami i urządzeniami, jeśli czynność ta nie narusza przepisów odrębnych i nie jest uciążliwa dla sąsiednich nieruchomości;
- 2) gromadzenia w pojemnikach przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych śniegu, lodu lub gorącego popiołu;
- 3) gromadzenia w pojemnikach lub workach przeznaczonych do zbierania zmieszanych lub selektywnie zebranych odpadów komunalnych, odpadów niebędących odpadami

*-Projekt-*

komunalnymi, w szczególności odpadów pochodzących z działalności gospodarczej, produkcyjnej, handlowej lub usługowej;

- 4) uszkodzenia lub niszczenia pojemników niestanowiących własności właściciela nieruchomości;
- 5) pozostawiania pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania zmieszanych lub selektywnie zebranych odpadów komunalnych poza terenem nieruchomości w sposób stwarzający zagrożenie dla mienia innych osób.

### **Rozdział 3**

#### **Rodzaj i minimalne pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych**

**§19.1.** Pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości muszą spełniać następujące wymagania:

- 1) odpowiadać wymaganiom zawartym w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1645 z późn. zm.);
- 2) wyglądać estetycznie, być trwale zamykane i czytelnie oznakowane, w widocznym miejscu słownym lub graficznym oznaczeniem właściwych odpadów w nich gromadzonych;
- 3) zapewniać gwarancję bezpieczeństwa dla pracowników Operatora podczas opróżniania i dla osób gromadzących odpady, gwarancję długotrwałego użytkowania, a także być dostosowanymi do urządzeń załadowniczych;
- 4) poddawane muszą być łącznie obowiązkowemu czyszczeniu, myciu i dezynfekcji, nie rzadziej niż trzykrotnie w okresie od kwietnia do listopada każdego roku.

2. Worki dla potrzeb selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie nieruchomości muszą spełniać następujące wymagania:

- 1) zapewniać gwarancję bezpieczeństwa dla pracowników Operatora podczas odbioru odpadów;
- 2) zapewniać wytrzymałość umożliwiającą ich załadunek, uwzględniającą rodzaj odpadów w nich gromadzonych;
- 3) zawierać czytelne oznakowanie rodzaju odpadu w nich gromadzonego.

3. Pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych powinny być opatrzone chipem, a worki do gromadzenia odpadów selektywnie zbieranych naklejką z kodem

*-Projekt-*

kreskowym, pozwalającymi na automatyczne odnotowywanie faktu odbioru odpadów w prowadzonym przez Operatora systemie ewidencji, powiązany z systemem lokalizacji pojazdów ( RFID ), umożliwiającym imienną identyfikację wytwórcy odpadów jedynie przez Związek, w ramach prowadzonego systemu elektronicznego.

**§20. 1.** Ustala się następujące rodzaje pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości:

- 1) pojemniki z tworzywa sztucznego, w kolorze czarnym, przeznaczone do gromadzenia zmieszanych odpadów komunalnych, o pojemnościach: 60 l, 120 l, 240 l, 1100 l;
- 2) pojemniki z tworzywa sztucznego, w kolorach określonych w Regulaminie oraz czytelnie, w widocznym miejscu oznakowane słownym lub graficznym oznaczeniem właściwych, selektywnie zbieranych odpadów komunalnych w nich gromadzonych, o rozmiarach 60 l, 120 l, 240 l, 1100 l;
- 3) kontenery (typu KP 2,5; KP 5; KP 7; KP 10) o pojemności od 2,5 m<sup>3</sup> do 10 m<sup>3</sup>.

2. W odniesieniu do odpadów komunalnych przyjmowanych w C-PSZOK i L-PSZOK, za zgodą Zarządu Związku dopuszcza się stosowanie pojemników innych, niż określone w ust.1.

**§21.1.** Dla potrzeb selektywnej zbiórki odpadów w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej stosuje się pojemniki lub worki w następującej kolorystyce:

- 1) niebieski - z przeznaczeniem na papier;
- 2) zielony - z przeznaczeniem na szkło;
- 3) żółty - z przeznaczeniem na tworzywa sztuczne, metale oraz opakowania wielomateriałowe;
- 4) brązowy - z przeznaczeniem na odpady ulegające biodegradacji.

2. Worki dla potrzeb selektywnej zbiórki odpadów dostarczane są właścicielom nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej przez Operatora, w miarę potrzeb.

3. Właściciele nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej mogą odbierać dodatkowe worki dla potrzeb selektywnej zbiórki odpadów osobiście w Urzędach gmin, Biurze Związku oraz innych miejscach podanych do publicznej wiadomości na stronie internetowej Związku.

*-Projekt-*

**§22.1.** W zabudowie wielorodzinnej oraz na nieruchomościach niezamieszkałych, dla potrzeb selektywnej zbiórki odpadów, stosuje się wymienione w § 20 ust. 1 pkt 2, pojemniki w następującej kolorystyce:

- 1) niebieski - z przeznaczeniem na papier;
- 2) zielony - z przeznaczeniem na szkło;
- 3) żółty - z przeznaczeniem na tworzywa sztuczne, metale oraz opakowania wielomateriałowe;
- 4) brązowy - z przeznaczeniem na odpady ulegające biodegradacji.

2. W przypadku zastosowania kontenerów typu KP, wymienionych w § 20 ust. 1 pkt 3, nie obowiązują oznaczenia kolorystyczne, o których mowa w ust. 1, jednakże kontenery te powinny być jednoznacznie i czytelnie oznakowane, w widocznym miejscu słownym lub graficznym oznaczeniem właściwych odpadów w nich gromadzonych.

3. Dopuszcza się możliwość stosowania przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej oraz przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, odpowiednio oznakowanych worków do gromadzenia trawy lub liści.

**§23.1.** W C - PSZOK oraz w L - PSZOK stosuje się pojemniki w następującej kolorystyce:

- 1) niebieski – z przeznaczeniem na papier;
- 2) zielony – z przeznaczeniem na szkło;
- 3) żółty – z przeznaczeniem na tworzywa sztuczne, metale oraz opakowania wielomateriałowe;
- 4) brązowy – z przeznaczeniem na odpady ulegające biodegradacji.

2. W przypadku zastosowania kontenerów typu KP nie obowiązują oznaczenia kolorystyczne, o których mowa w ust. 1, jednakże kontenery te powinny być jednoznacznie i czytelnie oznakowane, w widocznym miejscu słownym lub graficznym oznaczeniem właściwych odpadów w nich gromadzonych.

3. W C - PSZOK mogą być stosowane inne rodzaje pojemników, dostosowane do rodzaju przyjmowanych odpadów, zapewniające prawidłowe segregowanie, przechowywanie, zabezpieczenie oraz przygotowanie do transportu odpadów, w szczególności odpadów niebezpiecznych.

4. C - PSZOK zapewniają przyjęcie odpadów wymienionych w § 3 ust. 3, w podziale na poszczególne selektywnie zbierane frakcje.

*-Projekt-*

**§24.1.** Dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w zabudowie jednorodzinnej lub zagrodowej, ustala się, w zależności od liczby osób zamieszkałych, minimalną pojemność pojemnika przeznaczonego do zbierania na terenie tych nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych :

- 1) jedna osoba – pojemnik o pojemności 60 l;
- 2) nie mniej niż 2 osoby i nie więcej niż 3 osoby – pojemniki o łącznej pojemności 120 l;
- 3) nie mniej niż 4 osoby i nie więcej niż 6 osób – pojemniki o łącznej pojemności 240 l;
- 4) nie mniej niż 7 osób i nie więcej niż 11 osób – pojemniki o łącznej pojemności 480 l;
- 5) nie mniej niż 12 osób i nie więcej niż 15 osób – pojemniki o łącznej pojemności 600 l.

2. Dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w zabudowie jednorodzinnej lub zagrodowej, w przypadku niestosowania systemu workowego, ustala się minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do selektywnego zbierania odpadów na terenie tych nieruchomości, wynoszącą na każdą z selektywnie zbieranych frakcji odpadów komunalnych, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 1 – 6, z zastrzeżeniem, iż frakcje, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 2-4 zbierane są łącznie::

- 1) jedna osoba – w rozmiarze 60 l;
- 2) nie mniej niż 2 osoby i nie więcej niż 3 osoby – pojemniki o łącznej pojemności 120 l;
- 3) nie mniej niż 4 osoby i nie więcej niż 6 osób – pojemniki o łącznej pojemności 240 l;
- 4) nie mniej niż 7 osób i nie więcej niż 11 osób – pojemniki o łącznej pojemności 480 l;
- 5) nie mniej niż 12 osób i nie więcej niż 15 osób – pojemniki o łącznej pojemności 600 l.

**§25.1.** Właściciele nieruchomości zamieszkałych, w zabudowie wielorodzinnej, zobowiązani są gromadzić zmieszane odpady komunalne wyłącznie w pojemnikach do tego celu przeznaczonych, ustalając ich minimalną pojemność uwzględniającą normę 30 l na mieszkańca, przy częstotliwości odbioru odpadów raz na tydzień, jednak co najmniej jeden pojemnik o pojemności 120 l na każdą nieruchomość.

2. W przypadku częstotliwości odbioru odpadów komunalnych innej niż określona w ust. 1 pojemność pojemników należy określić proporcjonalnie.

3. Zmieszane odpady komunalne, powstające w budynkach mieszkalnych, należy gromadzić wyłącznie w pojemnikach o pojemności od 120 l do 5000 l.

4. W odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej oraz nieruchomości niezamieszkałych, prowadzących selektywną zbiórkę odpadów komunalnych, jako minimalny należy stosować normatyw pojemności pojemników do tego służących, wynoszący odrębnie dla poniższych kategorii odpadów :

*-Projekt-*

- 1) papieru;
- 2) tworzyw sztucznych, metalu oraz opakowań wielomateriałowych;
- 3) szkła;

- połowę łącznej pojemności pojemników przeznaczonych na tych nieruchomościach do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych.

**§26. 1.** Właściciele nieruchomości niezamieszkałych, zobowiązani są dostosować pojemność pojemników i kontenerów do gromadzenia zmieszanych odpadów komunalnych do swych indywidualnych potrzeb, uwzględniając przy tym wymienione poniżej minimalne normatywy dostosowane do tygodniowego cyklu odbioru:

- 1) dla budynków użyteczności publicznej, poza wymienionymi poniżej – 1 litr na każdego pracownika oraz 0,25 litra na każdego prognozowanego interesanta, klienta lub odwiedzającego;
- 2) dla szkół wszelkiego typu – 1,5 litra na każdego ucznia, studenta i pracownika;
- 3) dla żłobków i przedszkoli, klubów malucha i innych tego typu nieruchomości – 1,5 litra na każde dziecko i pracownika;
- 4) dla lokali handlowych, w których pracę wykonują nie więcej niż 3 osoby - pojemnik o pojemności 60 litrów na lokal;
- 5) dla lokali handlowych, w których pracę wykonuje od 4 do 6 osób - pojemnik o pojemności 120 litrów na lokal;
- 6) dla lokali handlowych, w których pracę wykonuje więcej niż 6 osób - 20 litrów na każdą taką osobę;
- 7) dla punktów handlowych poza lokalem – 25 litrów na każdego zatrudnionego, jednak co najmniej jeden pojemnik o pojemności 60 litrów na każdy punkt;
- 8) dla lokali gastronomicznych – 5 litrów na jedno miejsce konsumpcyjne, dotyczy to także miejsc w tzw. ogródkach zlokalizowanych na zewnątrz lokalu, jednak co najmniej jeden pojemnik o pojemności 60 litrów na lokal;
- 9) dla ulicznych punktów szybkiej konsumpcji - co najmniej jeden pojemnik o pojemności 60 litrów na każdy punkt;
- 10) dla zakładów rzemieślniczych, usługowych i produkcyjnych w odniesieniu do pomieszczeń biurowych i socjalnych - pojemnik o pojemności 60 litrów na każdych 10 pracowników;
- 11) dla domów opieki, hoteli, pensjonatów, szpitali itp. – 10 litrów na jedno łóżko;

*-Projekt-*

- 12) dla ogródków działkowych 5 litrów na każdą działkę w okresie sezonu (tj. od 1 kwietnia do 31 października każdego roku), a poza tym okresem, według indywidualnych potrzeb zgłoszonych przez zarządców tych ogrodów. Dla większej liczby działek dopuszcza się jeden pojemnik, o pojemności stanowiącej iloczyn normatywnej pojemności i liczby działek. W przypadku działek zamieszkałych na stałe zastosowanie mają przepisy §24;
- 13) nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku – 7 litrów na mieszkańca, jednak co najmniej jeden pojemnik o pojemności 120 litrów na każdą działkę; w przypadku działek zamieszkałych na stałe zastosowanie mają przepisy § 24;
- 14) dla targowisk, hal targowych, giełd – 50 litrów na każde 10 m<sup>2</sup> powierzchni targowej;
- 15) dla cmentarzy – co najmniej 1 litr na jedno miejsce pochówku;
- 16) dla pozostałych, niewymienionych wcześniej podmiotów – w zależności od potrzeb;
- 17) w przypadku lokali handlowych i gastronomicznych, dla zapewnienia czystości w obrębie takich punktów, wymagane jest również ustawienie na zewnątrz, poza lokalem, co najmniej jednego, pozostającego do dyspozycji ich klientów, pojemnika do gromadzenia odpadów.

2. Przy częstotliwości odbioru odpadów komunalnych innej niż określona w ust. 1 pojemność pojemników należy określić proporcjonalnie.

3. W przypadku, gdy wielkość zastosowanego na nieruchomościach niezamieszkałych pojemnika do odbioru zmieszanych odpadów komunalnych nie przekracza 120 litrów, możliwe jest stosowanie systemu workowego do odbioru odpadów selektywnie zbieranych.

**§ 27.** Liczba i pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów selektywnie zebranych, zarówno z terenu nieruchomości zamieszkałych, jak i niezamieszkałych, ustalana jest przez właścicieli tych nieruchomości z zastosowaniem określonych w Regulaminie normatywów oraz częstotliwości odbioru, tak aby nie dopuszczać do przepełniania worków, pojemników i kontenerów.

## Rozdział 4

### Częstotliwości i sposób pozbywania się odpadów komunalnych

§ 28.1. Właściciele nieruchomości przekazują zmieszane odpady komunalne i zbierane w sposób selektywny w terminach wyznaczonych w harmonogramie.

2. Ustala się następującą częstotliwość odbioru zmieszanych odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych:

- 1) z obszaru zabudowy jednorodzinnej i zagrodowej – jeden raz na tydzień;
  - 2) z obszaru zabudowy wielorodzinnej – dwa razy na tydzień;
  - 3) z obszaru zabudowy wielorodzinnej, powyżej 4 kondygnacji – 3 razy w tygodniu.
3. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych, odbiór zmieszanych odpadów komunalnych odbywa się raz na tydzień, z wyłączeniem targowisk gdzie odbiór odpadów powinien następować każdorazowo po zakończeniu dnia targowego.
4. Odbiór zmieszanych odpadów komunalnych z terenu rodzinnych ogrodów działkowych oraz nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku odbywa się raz na dwa tygodnie, a w okresie od listopada do kwietnia raz w miesiącu.
5. W przypadku nieruchomości, na których organizowane są imprezy masowe, odbiór odpadów następuje po zakończeniu imprezy, w tym także z terenów przyległych, jeżeli występuje taka potrzeba.

§29.1. Odbiór odpadów z tworzyw sztucznych, metali, opakowań wielomateriałowych, papieru oraz szkła, zbieranych w sposób selektywny odbywa się, w zależności od rodzaju zabudowy, z częstotliwością :

- 1) w zabudowie jednorodzinnej, na terenie ogrodów działkowych, nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku – raz na 4 tygodnie;
- 2) w zabudowie wielorodzinnej – jeden raz w tygodniu, z wyłączeniem :
  - a) szkła, które odbierane jest raz na 4 tygodnie;
  - b) tworzyw sztucznych, metali oraz opakowań wielomateriałowych w zabudowie wielorodzinnej powyżej 4 kondygnacji, które odbierane są dwa razy w tygodniu;

*-Projekt-*

3) w przypadku nieruchomości niezamieszkałych – jeden raz na 4 tygodnie

2. Odbiór odpadów biodegradowalnych odbywa się, w zależności od rodzaju zabudowy, z częstotliwością :

- 1) w zabudowie wielorodzinnej – jeden raz w tygodniu;
- 2) na terenie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - raz na 4 tygodnie;
- 3) w zabudowie innej niż określona, w pkt 1 i 2, w okresie od 1 kwietnia do 30 listopada każdego roku - jeden raz w tygodniu;
- 4) w zabudowie innej niż określona, w pkt 1 i 2, w okresie od 1 grudnia do 31 marca - raz na 4 tygodnie.

3. W przypadku odbioru odpadów raz na 4 tygodnie pomiędzy ustalonymi w harmonogramie odbiorami nie może upłynąć więcej niż 5 tygodni.

4. Mobilne zbiórki odpadów, o których mowa w Rozdziale 2 Regulaminu, odbywają się zgodnie z harmonogramem.

**§30.** W wyjątkowych przypadkach Zarząd Związku może podjąć decyzję o czasowym zwiększeniu częstotliwości odbioru wszystkich lub wybranych frakcji odpadów komunalnych, kierując się względami ochrony środowiska oraz zapewnieniem czystości i porządku na terenie Związku.

## **Rozdział 5**

### **Inne wymagania wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami**

**§31.** Właściciele nieruchomości, w ramach prawidłowego postępowania z odpadami, dążą do zmniejszenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz prowadzą selektywną zbiórkę odpadów dla osiągnięcia następujących celów, określonych w WPGO:

- 1) zmniejszenia ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, kierowanych do składowania;
- 2) przygotowania do ponownego wykorzystania i recyklingu materiałów odpadowych, przynajmniej takich jak: papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło;
- 3) wydzielenia odpadów wielkogabarytowych ze strumienia odpadów komunalnych;

*-Projekt-*

- 4) wydzielenia odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne ze strumienia odpadów komunalnych;
- 5) wydzielenia odpadów niebezpiecznych ze strumienia odpadów komunalnych.

## **Rozdział 6**

### **Przepisy końcowe**

**§32.** Traci moc uchwała Nr 16/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 12 lutego 2013 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi (t.j. Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2014 r., poz. 2948).

**§33.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

**§34.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku, po uprzednim opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

## **Uzasadnienie projektu uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia ... regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi**

### **1. Uwagi ogólne – zakres regulaminu**

Uchwała w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach określana jest mianem „*«biblii» gospodarki odpadami komunalnymi*”<sup>1</sup>. Stanowi ona bowiem jeden z podstawowych instrumentów umożliwiających gminie wypełnienie obowiązków organizatorskich w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi<sup>2</sup>. Jednocześnie ma ona kluczowe znaczenie w zakresie wdrożenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi<sup>3</sup>.

Uchwała ta podejmowana jest na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) [dalej: u.c.p.g.], który stanowi, iż rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Jednocześnie ustawodawca przesądza, iż regulamin jest aktem prawa miejscowego. W art. 4 ust. 2 u.c.p.g. skonstruowany został zamknięty katalog obligatoryjnych elementów, które muszą zostać określone w regulaminie przez prawodawcę lokalnego<sup>4</sup>. Katalog ten nie

---

<sup>1</sup> Tamże, s. 148.

<sup>2</sup> Por. B. Dziadkiewicz, *Komentarz do art. 4. Teza 10* [w:] K. Bandarzewski, P. Chmielnicki, B. Dziadkiewicz, *Komentarz do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, wyd. I, Warszawa 2007, s. 155.

<sup>3</sup> Z. Bukowski, *Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych* [w:] P. Manczarski (red.), *Kompleksowe zarządzanie gospodarką odpadami*, Poznań - Stare Jabłonki 2013, s. 184.

<sup>4</sup> Zgodnie z art. 4 ust. 2 u.c.p.g. regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
  - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
  - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

ma jednak charakteru jednolitego. Określone w nim zostały kwestie związane z różnymi zagadnieniami mieszczącymi się w zakresie przedmiotowym ustawy, który obejmuje nie tylko kwestie gospodarki odpadami komunalnymi, ale także kwestie związane m.in. z nieczystościami ciekłymi, utrzymaniem czystości i porządku na nieruchomościach służących do użytku publicznego, obowiązkami osób utrzymujących zwierzęta domowe czy deratyzacją.

Zgodnie z art. 3 ust. 2a u.c.p.g. w razie wykonywania przez związek międzygminny zadań, o których mowa w art. 3 ust. 2, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy, w tym uchwalanie aktów prawa miejscowego, wykonują właściwe organy tego związku. Powyższą regułę odnieść należy także do możliwości uchwalania przez zgromadzenie związku regulaminu utrzymania czystości i porządku obejmującego zagadnienia związane ze statutowymi zadaniami związku.

Skoro bowiem związki międzygminne charakteryzują się celowością<sup>5</sup> i subsydiarnością<sup>6</sup>, oznacza to, iż mogą realizować wyłącznie statutowo określone zadania publiczne przekazane im przez gminy członkowskie. W sytuacji, w której gminy decydują się wyłącznie na przekazanie części zadań wynikających z u.c.p.g., w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, oznacza to, iż wszystkie pozostałe zadania wynikające z tej ustawy nadal pozostają zadaniami poszczególnych gmin członkowskich, które realizowane są przez nie samodzielnie, we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność.

- 
- b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
  - 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
  - 4) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
  - 5) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
  - 6) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
  - 7) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

<sup>5</sup> Związek międzygminny tworzony jest w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych (art. 65 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Ustawodawca przesądza zatem jednoznacznie o celowości istnienia związku i ścisłym powiązaniu go z realizacją określonych zadań. Nie może zatem istnieć związek międzygminny, któremu nie przypisanoby do realizacji jakichkolwiek zadań publicznych.

<sup>6</sup> Związek międzygminny realizuje określone w statucie zadania publiczne zamiast gmin członkowskich (Por. Z. Leoński, *Samorząd terytorialny w RP*, wyd. IV, Warszawa 2002, s. 166. Podobnie: E. J. Nowacka, *Polski samorząd terytorialny*, Warszawa 2005, s. 174. Podobnie: L. Kieres, *Ustrój i zadania celowych związków gmin*, Samorząd Terytorialny 3/1994, s. 3). Oznacza to, iż z chwilą ogłoszenia statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym określone w nim zadania publiczne stają się zadaniami związku, przestając być z tą chwilą zadaniami poszczególnych gmin członkowskich. Gminy te nie mogą od tego momentu samodzielnie realizować zadań przekazanych na rzecz związku (J. Dominowska, *Komentarz do art. 64* [w:] R. Hauser (red.), Z. Niewiadomski (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz z odniesieniami do ustaw o samorządzie powiatowym i samorządzie województwa*, Warszawa 2011, s. 611), nawet wówczas, gdy związek realizuje je w sposób niewłaściwy lub nie realizuje ich wcale.

## -Projekt-

Mając na względzie domniemanie kompetencji organów związku w zakresie niezbędnym do realizacji statutowych zadań stwierdzić należy, iż zgromadzenie związku władne jest podejmować wyłącznie uchwały, które mają na celu realizację tychże zadań. Zgromadzenie związku międzygminnego nie jest zatem władne podejmować czynności prawnych związanych z realizacją zadań nienależących do właściwości związku, lecz pozostających w dalszym ciągu zadaniami poszczególnych gmin członkowskich.

Analogicznie organy gmin członkowskich nie posiadają kompetencji do podejmowania uchwał służących realizacji zadań przeniesionych na rzecz związku międzygminnego. Dodatkowo przemawia za tym konieczność zapewnienia jednolitości działań w zakresie realizacji zadań przeniesionych na rzecz związku. Jednolitość taka może być osiągnięta wyłącznie w przypadku stanowienia aktów prawa miejscowego przez organ rzeczowo właściwy do realizacji konkretnych zadań.

Z uwagi na powyższe, projekt uchwały, podobnie jak obecnie obowiązujący regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi nie obejmuje wszystkich zagadnień określonych w art. 4 ust. 2 u.c.p.g. Na podobnej zasadzie zostały uchwalone regulaminy utrzymania czystości i porządku przez organy innych związków międzygminnych funkcjonujących na obszarze Województwa Wielkopolskiego.

## **2. Uwagi ogólne – uzasadnienie zmiany regulaminu**

Po przeszło dwóch latach funkcjonowania *Związku* postanowiono, opierając się na zdobytym doświadczeniu, opracować nowy regulamin utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Konieczność podjęcia nowej uchwały wynika również z dużej ilości nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) [dalej: u.c.p.g.], dokonanych w okresie obowiązywania obecnego regulaminu. W szczególności potrzeba zmian w tym zakresie podyktowana jest wejściem w życie ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87), bezpośrednio dokonującej zmian w art. 4 ust. 2 u.c.p.g. Jednocześnie ustawa nowelizująca w art. 11, wyznaczyła termin, w którym należy podjąć nową uchwałę w przedmiotowym zakresie.

Przygotowanie projektu nowego regulaminu utrzymania czystości i porządku wynika także z § 84 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad Techniki Prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100,

poz. 908)<sup>7</sup> [dalej: z.t.p.], który stanowi, iż „jeżeli zmiany wprowadzone w ustawie [odpowiednio akcie prawa miejscowego – przyp. własny] miałyby być liczne albo miałyby naruszać konstrukcję lub spójność ustawy [odpowiednio akt prawa miejscowego – przyp. własny] albo gdy ustawa [odpowiednio akt prawa miejscowego – przyp. własny] była już poprzednio wielokrotnie nowelizowana, opracuje się projekt nowej ustawy [odpowiednio aktu prawa miejscowego – przyp. własny]”.

### 3. Uwagi szczegółowe

Projekt nowego regulaminu utrzymania czystości i porządku składa się z 34 paragrafów pogrupowanych w 6 rozdziałach:

- 1) Rozdział 1 - Przepisy ogólne (§1 – §2);
- 2) Rozdział 2 - Wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi (§3 – §18);
- 3) Rozdział 3 - Rodzaj i minimalne pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych (§19 – §27);
- 4) Rozdział 4 – Częstotliwości i sposób pozbywania się odpadów komunalnych (§28 – §30);
- 5) Rozdział 5 – Inne wymagania, w tym wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami (§31);
- 6) Rozdział 6 – Przepisy końcowe (§32 - §34).

W **Rozdziale 1** określono zakres przedmiotowy uchwały poprzez wskazanie spraw, które zostały w niej uregulowane. Przepis ten wyraźnie nawiązuje do art. 4 ust. 2 u.c.p.g. Jednocześnie w rozdziale tym określono, które spośród zagadnień, które wolą ustawodawcy mają być uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminach, w dalszym ciągu pozostają w zakresie właściwości organów stanowiących gmin członkowskich. Powyższy zabieg legislacyjny, zgodny z z.t.p., ma na celu zminimalizowanie ryzyka wystąpienia sporów kompetencyjnych pomiędzy organami Związku a organami gmin członkowskich.

W rozdziale tym zamieszczono także słowniczek pojęć występujących w Uchwale. Ma on na celu zapewnienie większej precyzji i komunikatywności tekstu prawnego, jednocześnie minimalizując ryzyko rozbieżnych interpretacji w tym zakresie. Cześć definicji została skonstruowana w oparciu o odesłanie do innych aktów prawnych, w których zdefiniowano określone pojęcia.

---

<sup>7</sup> Na podstawie § 143 Zasad techniki prawodawczej przepis ten znajduje odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego, do których zaliczany jest statut związku międzygminnego.

W **Rozdziale 2** określono sposób postępowania przez właścicieli nieruchomości z poszczególnymi piętnastoma frakcjami odpadów komunalnych, jakie powstają w gospodarstwach domowych. W przepisach zawartych w tym rozdziale określono w jaki sposób należy pozbyć się poszczególnych rodzajów odpadów.

Jako podstawowy sposób wskazano odbiór odpadów „u źródła” dotyczący siedmiu frakcji odpadów komunalnych (zmieszanych odpadów komunalnych, papieru, metalu, tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych, szkła, odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji oraz odpadów zielonych). Rozwiązania w tym zakresie zgodne są ze wstępnymi założeniami do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uznaje się za spełniony<sup>8</sup>.

Uzupełnieniem systemu podstawowego jest system punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, który docelowo ma obejmować:

- a) Centralne Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych;
- b) Lokalne Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych;
- c) Mobilną zbiórkę odpadów.

Ponadto określone w Uchwale frakcje odpadów będą mogły być przekazywane do wyspecjalizowanych punktów odbioru odpadów, których funkcjonowanie wynika przede wszystkim z przepisów odrębnych.

Rozwiązania w powyższym zakresie, uregulowane w Rozdziale 2, stanowią spójny i przemyślany system gospodarki odpadami komunalnymi.

Jednocześnie w rozdziale tym doprecyzowano obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące w szczególności wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

W Uchwale zrezygnowano z obowiązku pisemnego zgłaszania zamiaru prowadzenia przydomowego kompostownika, pomimo faktu, iż rozwiązanie takie zostało przyjęte w obecnie obowiązującym regulaminie. Zmiana w tym zakresie wynika z najnowszego orzecznictwa sądów administracyjnych, w którym przyjmuje się, iż *„Przekazanie przez ustawę radzie gminy kompetencji do opracowania regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy nie daje temu organowi uprawnień do nakładania na mieszkańców gminy obowiązku składania deklaracji (oświadczenia) w zakresie*

---

<sup>8</sup> Szerzej: M. Kielbus, *Czy Minister określi szczegółowe zasady selektywnej zbiórki odpadów komunalnych?*, Portal PrawoDlaSamorządu.pl

*zagoszpodarowywania we własnym zakresie odpadów biodegradowalnych. Jest to nadmierna ingerencja w prawa obywateli.”.*

W **Rozdziale 3** określono rodzaje i minimalne pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych. Na terenie Związku dopuszcza się, w zależności od rodzaju zabudowy, stosowanie zarówno pojemników o określonej pojemności, worków, jak i kontenerów. Uchwała określa także sposób oznaczenia pojemników, w tym stosowaną w tym zakresie kolorystykę. Także te rozwiązania zgodne są z założeniami do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uznaje się za spełniony.

W rozdziale tym określono także minimalne pojemności pojemników uzależnione od ilości mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość lub od rodzaju prowadzonej na niej działalności. Rozwiązania w tym zakresie uwzględniają dotychczasowe doświadczenia zdobyte od 1 lipca 2013 roku, jak również zgłaszane w tym zakresie postulaty przez różnorakie środowiska funkcjonujące na obszarze działania Związku.

W **Rozdziale 4** określono częstotliwości i sposób pozbywania się odpadów komunalnych, różnicując ją w zależności od rodzaju zabudowy. Największą częstotliwość odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych przyjęto w przypadku zabudowy wielorodzinnej powyżej 4 kondygnacji, najniższą zaś w przypadku zabudowy jednorodzinnej i zagrodowej. Przyjęte w tym zakresie rozwiązania zgodne są ze znowelizowaną u.c.p.g., która określiła minimalne częstotliwości odbioru wybranych frakcji odpadów komunalnych z terenów miejskich.

W **Rozdziale 5**, podobnie jak w obecnie obowiązującym regulaminie utrzymania czystości i porządku, określono inne wymagania wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Przepis zawarty w tym rozdziale nie uległ zmianie względem wcześniejszego regulaminu.

W **Rozdziale 6** zamieszczono przepisy uchylające dotychczasowy regulamin utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi oraz określono organ odpowiedzialny za wykonanie uchwały. W rozdziale tym określono także termin wejścia w życie nowego regulaminu. Termin ten uwzględnia zakończenie obecnej umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Związku. Nowa umowa realizowana przez przedsiębiorcę wyłonionego w drodze przetargu uwzględniać już będzie postanowienia nowego regulaminu, w oparciu o który zostanie przygotowana odpowiednia dokumentacja przetargowa.