



ZWIĄZEK MIĘDZYGMINNY
"PILSKI REGION GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI"

**SPRAWOZDANIE
Z DZIAŁALNOŚCI
ZARZĄDU ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO „PRGOK”
W 2014 ROKU**

Spis treści

1. Władze Związku Międzygminnego	3
1.1. Posiedzenia Zgromadzenia Związku.....	6
1.2. Posiedzenia Zarządu Związku	7
1.3. Posiedzenia Komisji Rewizyjnej Zgromadzenia Związku.....	9
2. Funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w I roku działania Związku Międzygminnego PRGOK	10
2.1. Ilość odpadów komunalnych.....	10
2.2. Ilość mieszkańców zamieszkujących teren Związku Międzygminnego	11
2.3. Wyposażenie nieruchomości w pojemniki i worki do gromadzenia odpadów	11
2.4. Deklaracje w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	12
2.5. Współpraca z operatorem.....	13
3. Gospodarka finansowa Związku Międzygminnego	14
3.1. Budżet Związku Międzygminnego.....	14
3.2. Wieloletnia Prognoza Finansowa.....	16
4. Działania windykacyjne prowadzone przez Biuro Związku Międzygminnego.....	16
4.1. Zestawienie ilościowe i wartościowe upomnień wysłanych w 2014 r.	16
4.2. Działania windykacyjne podjęte w 2014 roku	19
5. Analiza przypisów i wpłat z tytułu opłaty	20
5.1. Analiza przypisów i wpłat z tytułu opłaty za rok 2014	20
5.2. Zestawienie zaległości z tytułu opłaty	26
6. Działalność edukacyjna i informacyjna	29
6.1. Działania edukacyjne prowadzone w 2014 roku.....	29
6.2. Inne działania w zakresie informacji i edukacji ekologicznej.....	32
7. Podsumowanie.....	34

1. Władze Związku Międzygminnego

Zgodnie z zapisami statutowymi, organem stanowiącym i kontrolnym Związku jest Zgromadzenie Związku.

W skład Zgromadzenia Związku wchodzi wójtowie, burmistrzowie i prezydent miasta jako ustawowi przedstawiciele uczestników Związku oraz wyznaczeni dodatkowo przedstawiciele z dwóch największych Gmin.

W roku 2014 członkami Zgromadzenia Związku Międzygminnego byli:

Prezydent, burmistrzowie, wójtowie:

1. Piotr Głowski, prezydent miasta Piły - Przewodniczący Zgromadzenia w latach 2012-2013
2. Franciszek Tamas, wójt gminy Białośliwie - Przewodniczący Zgromadzenia w roku 2014
3. Henryk Kazana, burmistrz miasta i gminy Ujścia - Zastępca Przewodniczącego Zgromadzenia
4. Maria Bratkowska, burmistrz miasta i gminy Wyrzysk
5. Dariusz Chrobak, wójt gminy Szydłowo (do 31.12.2013r.)
6. Bolesław Chwarścianek, wójt gminy Czarnków
7. Tadeusz Dąbrowski, wójt gminy Miasteczko Krajeńskie
8. Zygmunt Jasiewicz, burmistrz miasta i gminy Krzyż Wielkopolski
9. Stefan Kitela, burmistrz miasta i gminy Krajenka
10. Marek Madej, burmistrz miasta i gminy Wysoka
11. Mieczysław Rapta, burmistrz miasta i gminy Okonek
12. Zbigniew Stochaj, burmistrz miasta i gminy Wieleń
13. Marek Tchórzka, wójt gminy Drawsko
14. Piotr Wojtiuk, burmistrz miasta i gminy Jastrowie
15. Brunon Wolski, wójt gminy Kaczory

Dodatkowi przedstawiciele gminy miejskiej Piła:

16. Jacek Bogusławski, radny Rady Miasta Piły
17. Łukasz Czarny, Urząd Miasta Piły
18. Mieczysław Karpiński, radny Rady Miasta Piły
19. Zbigniew Kosmatka, radny Rady Miasta Piły
20. Janusz Kubiak, radny Rady Miasta Piły
21. Gustaw Kwaśniewski, radny Rady Miasta Piły
22. Lidia Plewa, Urząd Miasta Piły
23. Elżbieta Sieg, Zarząd Dróg i Zieleni w Pile
24. Lucjan Szutkowski, radny Rady Miasta Piły

Dodatkowy przedstawiciel gminy miejsko-wiejskiej Wyrzysk:

25. Józef Jasik, radny Rady Miejskiej w Wyrzysku

Kompetencje Zgromadzenia Związku Międzygminnego określone zostały w § 11 Statutu Związku.

Do wyłącznych kompetencji Zgromadzenia Związku należy m. in.:

- wybieranie i odwoływanie członków Zarządu, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie rocznych sprawozdań z jego działalności;
- kontrola i nadzór nad działalnością Zarządu;
- uchwalanie rocznego planu finansowego Związku, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania tego planu oraz podejmowanie uchwał w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Zarządowi z wykonania obowiązków;
- podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych Związku przekraczających zakres zwykłego zarządu;
- decydowanie w sprawach tworzenia, przystępowania, przekształcania oraz likwidacji spółek prawa handlowego oraz jednostek organizacyjnych Związku;
- przyjmowanie nowych uczestników Związku;
- stanowienie o kierunkach działania Zarządu;
- podejmowanie stosownych uchwał, których obowiązkiem podjęcia bądź możliwość podjęcia wynika z obowiązujących przepisów.

Organem wykonawczym Związku jest Zarząd Związku, w skład którego wchodzi członkowie Zgromadzenia oraz Przewodniczący Zarządu i jego Zastępca, powołany przez Zgromadzenie, nie będący członkami Zgromadzenia. Zarząd działa kolegium, na posiedzeniach zwoływanych przez Przewodniczącego Zarządu, który to kieruje pracami Zarządu.

Członkami Zarządu Związku w 2014 roku byli:

1. Zygmunt Jasiocki – Przewodniczący
2. Andrzej Karol Gawłowski – Zastępca Przewodniczącego
3. Maria Bratkowska, burmistrz Wyrzyska
4. Janusz Kubiak, radny Rady Miasta Piły
5. Piotr Wojtiuk, burmistrz Jastrowia
6. Zbigniew Stochaj, burmistrz Wielenia

Zadania Zarządu określone zostały w § 32 ust. 3 Statutu Związku. Do zadań Zarządu w szczególności należy:

- przygotowywanie projektów uchwał Zgromadzenia;
- gospodarowanie mieniem Związku;

- opracowywanie projektów planu finansowego i jego realizacja;
- składanie Zgromadzeniu sprawozdania z wykonania planu finansowego;
- prowadzenie rozliczeń finansowych z uczestnikami Związku;
- realizacja zadań zleconych przez administrację rządową;
- wydawanie decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości Związku;
- odejmowanie czynności zmierzających do wyegzekwowania należności pieniężnych przysługujących Związkowi.

Szczegółowy regulamin pracy Zarządu określa uchwała nr IX/37/2014 Zgromadzenia Związku Międzygminnego z dnia 20 lutego 2014 roku w sprawie: uchwalenia Regulaminu Pracy Zarządu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

W celu kontroli działalności Zarządu Związku, Zgromadzenie ze swego grona wybiera Komisję Rewizyjną, której zadaniem, zgodnie z § 24 ust. 3 Statutu Związku jest:

- kontrolowanie działalności Zarządu, Biura i innych jednostek organizacyjnych Związku;
- opiniowanie wykonania planu finansowego Związku i występowanie z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nie udzielenia absolutorium Zarządowi;
- opiniowanie wniosku o odwołanie Przewodniczącego Zarządu;
- realizacja innych zadań kontrolnych zleconych przez Zgromadzenie.

W 2014 roku skład Komisji Rewizyjnej był następujący:

1. Marek Tchórzka – Przewodniczący Komisji, wójt gminy Drawsko
2. Dariusz Chrobak – Zastępca Przewodniczącego do 20.02.2014r., wójt gminy Szydłowo
3. Mieczysław Rapta - Zastępca Przewodniczącego Komisji od 20.02.2014r., burmistrz miasta i gminy Okonek
4. Zbigniew Kosmatka - Członek, radny Rady Miasta Piły.

Realizując ustalone zadania, Komisja Rewizyjna bada pod względem: legalności, gospodarności, celowości, rzetelności, działalność finansową i organizacyjno-administracyjną kontrolowanych jednostek, a w szczególności realizację uchwał Zgromadzenia. Komisja Rewizyjna działa na posiedzeniach, na podstawie wyników przeprowadzonej kontroli sporządza protokół zawierający ustalenia i wnioski, który to przedstawiany jest na najbliższym posiedzeniu Zgromadzenia, celem jego przyjęcia.

1.1. Posiedzenia Zgromadzenia Związku

W 2014 roku odbyły się IV posiedzenia Zgromadzenia Związku.

Na pierwszym w 2014 roku Zgromadzeniu Związku, podjęto uchwały związane z wystąpieniem ze Związku Gminy Szydłowo a także dokonano zmiany Statutu Związku Międzygminnego. Istotnym punktem w porządku obrad tego Zgromadzenia była zmiana regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Proponowane zmiany miały przede wszystkim na celu doprecyzowanie obecnie obowiązujących przepisów. Uchwalono m. in., iż odpady zmieszane z wysokiej zabudowy oraz odpady biodegradowalne odbierane będą z większą częstotliwością niż obowiązywało to do tej pory, tj.

- częstotliwość odbioru odpadów komunalnych zmieszanych dla nieruchomości zamieszkałych w okresie od listopada do marca z obszaru zabudowy wielorodzinnej odbywała się jeden raz na tydzień a po zmianach odbywa się dwa razy na tydzień;
- częstotliwość odbioru odpadów zielonych, w okresie od 1 kwietnia do 31 października każdego roku odbywała się raz na dwa tygodnie, po zmianach natomiast operator ma obowiązek odebrać wspomniane odpady z częstotliwością odbioru co najmniej raz na tydzień, zgodnie z harmonogramem ustalonym przez Związek i podanym do wiadomości na stronach internetowych Związku, w siedzibach urzędów gmin oraz Biurze Związku.

Wszystkie uchwalone w regulaminie zmiany weszły w życie z dniem 1 kwietnia 2014 roku.

Na tym posiedzeniu przyjęto również uchwałę w sprawie Regulaminu Pracy Zarządu Związku.

Na kolejnym posiedzeniu Zgromadzenia Związku, w dniu 17 kwietnia br., zajmowano się głównie tematyką udzielenia absolutorium dla Zarządu Związku.

Wszystkie sprawozdania finansowe z wykonania planów finansowych badane były przez Komisję Rewizyjną Zgromadzenia Związku, Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu a także przez Firmę IDEA AUDYT, Sp. z o. o., która na zlecenie Zgromadzenia Związku również dokonała badania sprawozdań finansowych za 2013 rok. Wszystkie wydane opinie były pozytywne, w związku z czym członkowie Zgromadzenia Związku Międzygminnego jednogłośnie udzielili Zarządowi Absolutorium za 2013 rok.

Na tym posiedzeniu zdecydowano także, iż ogłoszony zostanie tekst jednolity regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

Kolejne posiedzenie Zgromadzenia Związku, w maju 2014 roku poświęcone było przedstawieniu koncepcji techniczno-organizacyjnej sieci Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych dla Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”. Koncepcję taką, na

zlecenie Związku Międzygminnego, przygotowała i opracowała Firma SAVONA PROJECT Sp. z o. o. Po przedstawieniu stosownych prezentacji i omówieniu tematu, członkowie Zgromadzenia Związku podjęli uchwałę intencyjną w sprawie kontynuacji działań na rzecz stworzenia systemu punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie Związku.

Na ostatnim posiedzeniu w roku 2014 Zgromadzenie Związku dyskutowano nad zmianami zarówno w Wieloletniej Prognozie Finansowej jak i w planie finansowym, zaprezentowane zostało także sprawozdanie z działań Zarządu za I półrocze 2014 roku oraz dokonano Analizy gospodarki odpadami komunalnymi w I półroczu 2014 roku. Podczas posiedzenia przedstawiono również Informację o przebiegu wykonania budżetu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za I półrocze 2014 roku a także poinformowano o pozytywnej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w tym zakresie.

Zgromadzenie Związku na swych posiedzeniach w 2014 roku, podjęło ogółem 14 uchwał.

1.2. Posiedzenia Zarządu Związku

Przewodniczący Zarządu Związku w roku 2014 zwołał XIII posiedzeń Zarządu, podczas których Zarząd podjął 12 uchwał, m.in.:

- w sprawie przedłożenia i przyjęcia sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego (budżetu) Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2013 rok;
- w sprawie zmian w planie finansowym Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na 2014 rok;
- w sprawie ustalenia wytycznych do prowadzenia działalności kontrolnej;
- w sprawie upoważnienia pracownika Biura Związku do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń;
- w sprawie projektu uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2018;
- w sprawie projektu uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w sprawie budżetu (planu finansowego) Związku na 2015 rok.

Większość posiedzeń Zarządu poświęcona była tematyce projektów uchwał, które ostatecznie trafiły na posiedzenia Zgromadzenia, a także podejmowano na nich decyzje w sprawie wniosków mieszkańców o umorzenie bądź rozłożenie na raty powstałych zaległości w płatności opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi. Oprócz tych zagadnień, Zarząd Związku podejmował dyskusję nt. bieżącej sytuacji dot. windykacji należności, w tym także należności od mieszkańców Gminy Szydłowo. Podczas jednego z posiedzeń przeprowadzono dyskusję nt. koncepcji techniczno-organizacyjnej sieci Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Na posiedzeniu Zarządu, które odbyło się w lipcu 2014 roku, członkowie Zarządu omawiali warunki podpisania aneksu do umowy podstawowej na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w wyniku zmiany regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego. Jedno z posiedzeń Zarządu w całości poświęcone było przedstawianiu informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego za I półrocze 2014 roku. Na swych posiedzeniach Zarząd Związku dwukrotnie dokonywał również zmian w planie finansowym Związku Międzygminnego.

W 2014 roku Przewodniczący Zarządu Związku Międzygminnego wydał 23 zarządzenia, m. in.:

- w sprawie ustalenia dokumentacji opisujące przyjęte zasady (polityki) rachunkowości w Związku Międzygminnym "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi",
- w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania pracowników zatrudnionych w Biurze Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" z siedzibą w Pile na odstawie umowy o pracę,
- w sprawie powołania komisji egzaminacyjnej do przeprowadzenia egzaminu kończącego służbę przygotowawczą,
- w sprawie wprowadzenia w Biurze Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile regulaminu udzielania zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro,
- w sprawie ustalenia założeń polityki informacyjnej Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi",
- w sprawie procedury postępowania w zakresie księgowości i windykacji opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- w sprawie powołania zespołu projektowego ds. wdrożenia kontroli zarządczej,
- w sprawie przyjęcia planu działalności oraz rejestru ryzyk wraz z mapą ich oceny na rok 2015 dla Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" z siedzibą w Pile,
- w sprawie wprowadzenia standardów kontroli zarządczej,
- w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji składników majątkowych
- w sprawie prowadzenia w Biurze Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile zarządzeń pokontrolnych wynikających z kontroli Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

1.3. Posiedzenia Komisji Rewizyjnej Zgromadzenia Związku

W okresie sprawozdawczym Komisja Rewizyjna odbyła dwa posiedzenia oraz przeprowadziła jedną kontrolę. Pierwsze, w dniu 20 marca br., w całości poświęcone było analizie:

- Sprawozdania z wykonania planu finansowego (budżetu) Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2013 rok.
- Sprawozdań finansowych Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za rok 2013;
- Uchwały Nr SO-0954/1/17/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 5 marca 2014 r. w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania planu finansowego Związku Międzygminnego „PRGOK” za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego;
- Dokumentacji z badania sprawozdania finansowego za rok 2013, sporządzonej przez uprawnionego audytora.

Wynikiem analizy powyższych dokumentów było podjęcie przez Komisję Rewizyjną uchwały w sprawie wyrażenia opinii o wykonaniu planu finansowego (budżetu) Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2013 rok oraz wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2013 rok. Wspomniana uchwała, wraz z wnioskiem o udzielenie Zarządowi absolutorium, przesłane zostały do zaopiniowania, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, która nie zgłosiła zastrzeżeń do przedstawionych dokumentów.

Kolejne, drugie posiedzenie Komisji Rewizyjnej poświęcone było tematowi aneksowania umowy podstawowej na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, w związku ze zmianą regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

W dniu 22 września 2014 roku Komisja Rewizyjna poddała kontroli realizację planu finansowego Związku Międzygminnego za I półrocze 2014 roku. W wyniku przeprowadzonych czynności sprawdzających, zespół kontrolny nie zgłosił żadnych uwag do przedstawionych dokumentów. Na posiedzeniu ustalono, że w wyniku prowadzonej polityki finansowej Związku Międzygminnego, osiągnięte wartości finansowe są na wysokim, zadowalającym poziomie.

2. Funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2014 roku

Aktualnie uczestnikami Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” jest:

- 7 gmin powiatu pilskiego: gmina Białośliwie, gmina Kaczory, gmina Miasteczko Krajeńskie, miasto Piła, miasto i gmina Ujście, miasto i gmina Wyrzysk, miasto i gmina Wysoka;
- 4 gminy powiatu czarnkowsko – trzanieckiego: gmina Czarnków, gmina Drawsko, miasto i gmina Krzyż Wielkopolski, miasto i gmina Wieleń;
- 3 gminy powiatu złotowskiego: miasto i gmina Jastrowie, miasto i gmina Krajenka, miasto i gmina Okonek.

Z dniem 1 stycznia 2014 r. ze Związku Międzygminnego „PRGOK” wystąpiła gmina Szydłowo. Zgodnie z danymi statystycznymi GUS według stanu na dzień 1 lipca 2014 roku, obszar Związku zamieszkiwało łącznie (z wyłączeniem gminy Szydłowo) 186 391 osób.

Według posiadanych danych w okresie od I-XII 2014 r. w bazie, którą dysponuje ZM „PRGOK” znajdowało się 23 138 właścicieli nieruchomości jednorodzinnych zobowiązanych do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, 6 531 nieruchomości wielorodzinnych oraz 3 243 właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, łącznie 32 912.

2.1. Ilość odpadów komunalnych

Bardzo istotną kwestią jest masa oraz struktura odpadów zebranych na terenie Związku, gdyż na jej podstawie kształtowany jest system gospodarowania odpadami na terenie wszystkich gmin członkowskich. Z danych uzyskanych od operatora wynika, że w okresie od stycznia do końca grudnia 2014 r. łącznie zebrano 50 369 Mg z czego aż 44 756 Mg - 88,8 % zebranych odpadów, stanowią zmieszane odpady komunalne, na drugim miejscu plasują się tworzywa sztuczne 3,2 %, następnie odpady szklane 2,7%, wielkogabaryty 2,0%, odpady ulegające biodegradacji 1,8 %, papier 1,2 %, opony 0,1%, ZSEE 0,1 % oraz odpady budowlane 0,04 %. Średni wskaźnik selektywnie zebranych odpadów przypadający na jednego mieszkańca wynosi 38 kg/rok.

Według sprawozdawczości operatora w okresie ostatnich 12 miesięcy funkcjonowania systemu łącznie zebrano 44 756 ton odpadów zmieszanych, natomiast w kolejnym półroczu funkcjonowania systemu łącznie zebrano 21 588,9 ton, tj. 996 ton mniej, co spowodowane jest wystąpieniem ze związku gminy Szydłowo.

Po uwzględnieniu wszystkich łącznie zebranych odpadów (w tym pochodzących z selektywnej zbiórki) wskaźnik wytwarzanych odpadów per capita kształtuje się na poziomie **330 kg/Mk/rok** (w tym 38 kg/Mk/rok, stanowią odpady selektywnie zebrane).

2.2. Ilość mieszkańców zamieszkujących teren Związku Międzygminnego

Według posiadanych danych w okresie od I-XII 2014 r., w systemie zbudowanym na podstawie złożonych deklaracji, zarejestrowano **152 485 osób**, to jest o **33 906** osób mniej, niż wynika to z danych GUS ustalonych według stanu na dzień 1 lipca 2014 roku (186 391 osób).

Natomiast według danych zgromadzonych w bazie, na terenie Związku Międzygminnego w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej zadeklarowano łącznie **71 492 osób (47 %** ogólnej liczby mieszkańców), natomiast w zabudowie wielorodzinnej **80 993 osób (53 %)**. Podkreślić należy fakt, iż stosunkowo wysoki wskaźnik liczby osób zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej jest wynikiem uwzględniania danych odnoszących się do miasta Piła, gdzie w zabudowie wielorodzinnej zamieszkuje ok 80% mieszkańców. Wyłączając z rozważań dane dotyczące miasta Piła, okazuje się, że udział liczby osób zamieszkujących zabudowę wielorodzinną na terenie Związku wynosi zaledwie 34 %, przy czym najwyższy wskaźnik wykazuje miasto i gmina Jastrowie – 54 %, natomiast najniższy gmina Drawsko – 7 %.

2.3. Wyposażenie nieruchomości w pojemniki i worki do gromadzenia odpadów

Z danych dotyczących ilości pojemników przedstawionych przez operatora na dzień 31.12.2014 r. wynika, iż na terenie ZM „PRGOK” operator udostępnił łącznie 40 045 pojemników na odpady zmieszane (tj. o 488 pojemników więcej niż wg stanu na 30.06.2014 r.) oraz 5 593 pojemników do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów (tj. o 131 pojemników więcej niż wg stanu na 30.06.2014 r.). Średni litraż pojemników na zmieszane odpady wyniósł 286 litra, a w przypadku pojemników do selektywnej zbiórki wskaźnik ten wyniósł 600 litrów.

Z danych otrzymanych od operatora wynika, iż zdecydowanie największa liczba pojemników 31 449 została udostępniona nieruchomościom zamieszkałym jednorodzinny.

W przypadku nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej, udostępniono **4 467** pojemników. Łączna objętość pojemników udostępnionych w zabudowie wielorodzinnej jest zbliżona do objętości pojemników udostępnionych w zabudowie jednorodzinnej i wynosi **4,47 mln litrów**. Uwzględniając, że w bazie danych zarejestrowanych jest **6 531** nieruchomości wielorodzinnych na każdą z nich przypada **0,7 pojemnika**, jednakże należy zwrócić uwagę, iż w tego typu zabudowie odpady gromadzone są głównie w pojemnikach o objętości 1100 l.

Z kolei nieruchomości niezamieszkałe wykorzystują **4 152** pojemników.

W przypadku odpadów zmieszanych dominują pojemniki 120 litrowe (14 600 szt.) oraz 240 litrowe (12 635 szt.).

W zależności od rodzaju odpadów oraz typu nieruchomości na terenie ZM „PRGOK” wdrożono zróżnicowane sposoby zbierania odpadów selektywnych. Dla podstawowych frakcji tj. papier, tworzywa sztuczne, szkło, bioodpady, w zabudowie jednorodzinnej zastosowano metodę workową, natomiast w zabudowie wielorodzinnej oraz nieruchomościach niezamieszkałych metodę pojemnikową.

Pojemniki do selektywnego odbioru odpadów komunalnych posiadają łączną pojemność **3,3 mln litrów**.

Ich użytkownikami są głównie nieruchomości zamieszkałe w zabudowie wielorodzinnej.

Nieruchomości zamieszkałe w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej, zostały wyposażone w worki do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów. Łącznie od początku stycznia do końca grudnia 2014 r. rozdysponowano 560 610 sztuk worków. Biorąc pod uwagę, że na terenie Związku Międzygminnego zlokalizowanych jest 10 718 nieruchomości jednorodzinnych, na których zadeklarowano selektywną zbiórkę odpadów, z przedstawionego przez operatora zestawienia wynika, że na każdą nieruchomość dostarczonych zostało średnio 52,3 worków do segregacji w tym 28,8 worków na tworzywa sztuczne i metale, 10,9 worków na odpady szklane, 7,6 worków na odpady ulegające biodegradacji oraz 4,9 worków na papier.

2.4. Deklaracje w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

W wyniku ciągłych działań podejmowanych przez ZM „PRGOK” właściciele nieruchomości na bieżąco dopełniają obowiązek polegający na złożeniu deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ciągu 2014 roku do systemu zostało wprowadzonych 10 436 deklaracji.

Związek prowadzi permanentną weryfikację posiadanej bazy nieruchomości pod kątem ustalenia nieruchomości, z których nie zostały złożone deklaracje. Weryfikacja polega na porównywaniu bazy zbudowanej w wyniku złożonych deklaracji oraz danych pierwotnie przekazanych przez gminy członkowskie z aktualnymi bazami otrzymanymi od gmin, a także informacjami przekazywanymi od operatora systemu oraz mieszkańców. W przypadku, gdy z danej nieruchomości nie została złożona deklaracja każdorazowo w pierwszym etapie podejmowanych działań wysłane jest wezwanie do złożenia deklaracji. Od stycznia do grudnia 2014 r. w wyniku wysłanych 1438 wezwań zostało złożonych 719 deklaracji, co w praktyce oznacza 50% skuteczności.

2.5. Współpraca z operatorem

Do Biura Związku na bieżąco wpływają zgłoszenia dotyczące pracy wybranego w drodze przetargu operatora, obsługującego w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych gminy członkowskie należące do Związku Międzygminnego „PRGOK”. Zgłoszenia podzielono na 6 kategorii i dotyczą one braku odbioru odpadów zgodnie z harmonogramem, braku pojemników, braku worków do segregacji, wniosków o wymianę pojemnika, wniosków o dostawienie dodatkowych pojemników oraz bieżących zgłoszeń interwencyjnych ze Straży Miejskiej dotyczących miasta Piły. Od stycznia do grudnia 2014 łącznie do Biura Związku wpłynęło 6125 zgłoszeń, z czego 2003 dotyczyło zakłóceń w wywozie odpadów, natomiast 1509 braku pojemników. Najmniej zgłoszeń odnotowano z tytułu wymiany pojemników.

Należy zaznaczyć, że wraz z upływem czasu zaobserwowano tendencję spadkową liczby zgłoszeń braku pojemników, zgłoszeń dotyczących zapotrzebowania na dodatkowy pojemnik oraz zgłoszeń dotyczących braku worków do segregacji. Analizując kwestię zakłóceń w wywozie odpadów komunalnych również możemy zaobserwować tendencje spadkowe.

Szczegółowe informacje dotyczące funkcjonującego systemu, zamieszczone zostały w odrębnym dokumencie pn. Analiza gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w 2014 roku.

3. Gospodarka finansowa Związku Międzygminnego

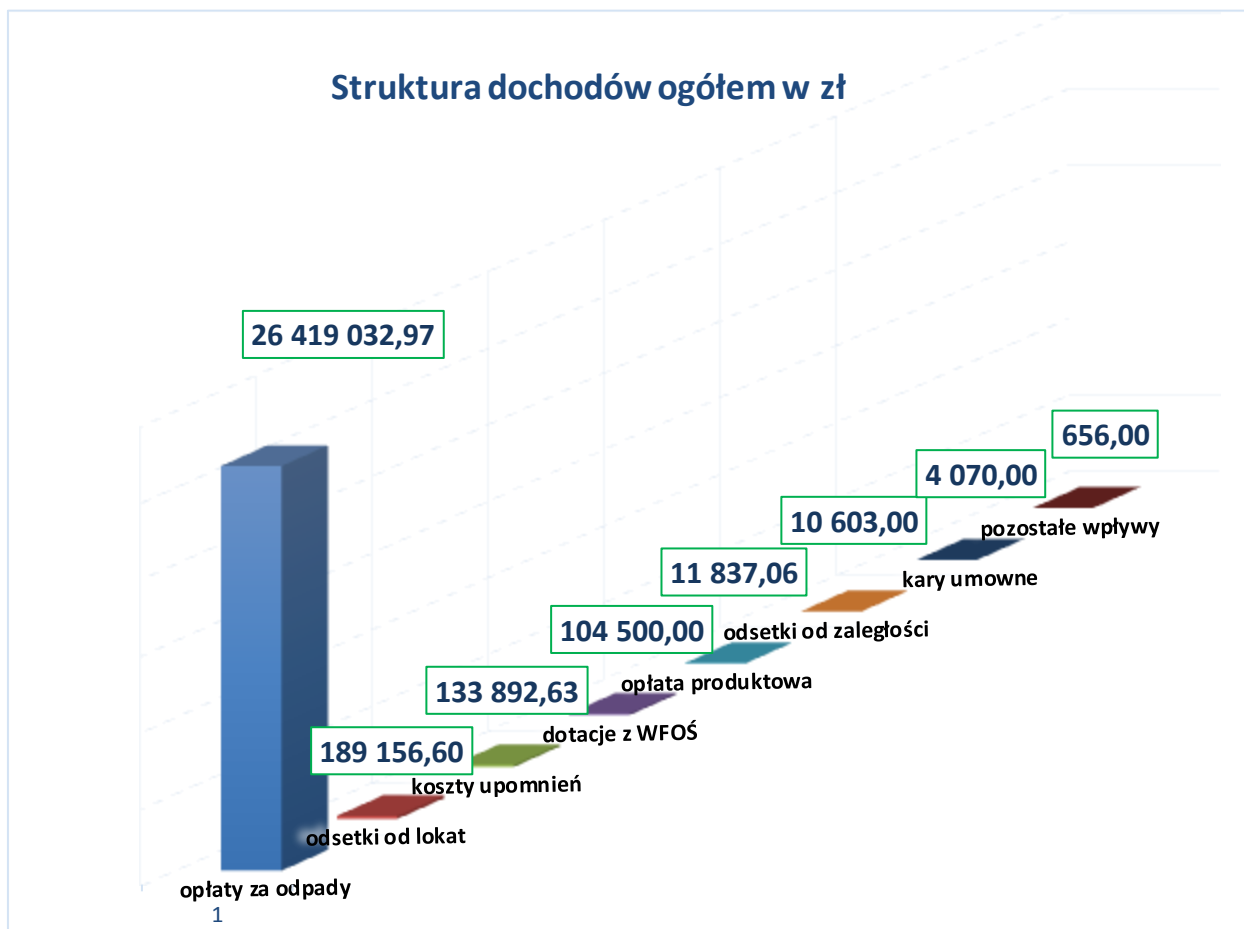
3.1. Budżet Związku Międzygminnego

Budżet Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” został przyjęty Uchwałą Zgromadzenia Nr 32/2013 z dnia 4 grudnia 2013 r. w której zaplanowane dochody ustalono w kwocie 24 911 616,00 zł, w tym dochody bieżące 24 911 616,00 zł oraz zaplanowane wydatki ustalono w kwocie 24 911 616,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 24 665 366,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 246 250,00 zł.

Uwzględniając bieżące potrzeby realizacji budżetu w 2014 r. dokonano dwukrotnych zmian planowanych wydatków w postaci przeniesienia wydatków między paragrafami w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90002 „Gospodarka odpadami” oraz zwiększono plan dochodów i wydatków o kwotę 104 500,00 zł w wyniku której, planowane dochody ogółem ustalono na kwotę 25 016 116,00 zł i także planowane wydatki ogółem ustalono na kwotę 25 016 116,00 zł. Dochody ogółem zostały zrealizowane w 107,43%, kształtując się ostatecznie na poziomie 26 873 748,26 zł, natomiast wydatki ogółem zostały zrealizowane w wysokości 21 997 663,55 zł, tj. 87,93 % założonego planu.

Dochody z tytułu opłat za gospodarkę odpadami komunalnymi zaplanowano na kwotę 24 887 616,00 zł i zrealizowano w kwocie 26 419 032,97 zł, co stanowi 106,15% założonego planu. Zrealizowanie dochodów ponad założenia planowe było efektem między innymi intensywnych działań dyscyplinujących podatników, uchylających się od terminowego uregulowania kwot zadeklarowanych przez nich w złożonych deklaracjach, polegających na wystosowaniu upomnień. W efekcie tych działań wyższa od zakładanej była sumienność i terminowość we wnoszeniu opłat. Pozostałe dochody pochodzą z lokowania wolnych środków finansowych Związku na rachunkach bankowych, otrzymanych dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na kampanię edukacyjną, wpływów odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu opłaty za odpady, wpływów kosztów upomnień wynikających z prowadzonego postępowania windykacyjnego, otrzymanych kar umownych od operatora systemu. Strukturę wartości dochodów ogółem uzyskanych w 2014 r. obrazuje poniższy wykres nr 1.

Wykres nr 1



Wydatki bieżące zostały poniesione w kwocie 21 811 530,22 zł co stanowi 89,66% założonego planu i dotyczą w szczególności realizacji umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, w dalszym etapie wydatki dotyczą obsługi pocztowej, prawnej, edukacyjnej, reklamowej, informatycznej, audytorskiej, telekomunikacyjnej, internetowej, dzierżawy pomieszczeń biurowych oraz wypłat wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, wypłat delegacji służbowych, wydatki na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, wydatki na zapotrzebowanie materiałów biurowych i wyposażenia. Niższe wykonanie wydatków bieżących w 2014 r. jest związane głównie z zobowiązaniem niewymagalnym dotyczącym realizacji umowy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych za grudzień 2014 r. z terminem płatności w lutym 2015 r.

Natomiast, wydatki majątkowe zostały wykonane na kwotę 186 133,33 zł co stanowi 75,59% założonego planu w kwocie 246 250,00 zł. Wydatki majątkowe zostały poniesione na zakup wyposażenia, wartości niematerialnych i prawnych, w szczególności licencji oprogramowania oraz zakup samochodów służbowych, niezbędnych na potrzeby prowadzenia działalności Związku.

Szczegółowe informacje dotyczące dochodów i wydatków zawiera sprawozdanie z wykonania budżetu roku 2014.

Na dzień 31 grudnia 2014 r. środki finansowe Związku wynoszą w kwocie 8 803 206,77zł, na którą składa się:

- nadwyżka budżetu Związku za rok 2013 w kwocie 3 927 122,06 zł,
- nadwyżka budżetu Związku za rok 2014 w kwocie 4 876 084,71 zł.

Należy przy tym jednakże pamiętać, że niebawem rozpocznie się realizacja programu budowy PSZOK, która pochłonie znaczne środki finansowe i wymusza to konieczność kumulacji środków finansowych na przyszłe cele.

3.2. Wieloletnia Prognoza Finansowa

Wieloletnia Prognoza Finansowa Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na lata 2014-2017 została uchwalona przez Zgromadzenie Związku Uchwałą Nr 31 z dnia 4 grudnia 2013 r. i w trakcie realizacji budżetu w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2014 zwiększono plan finansowy po stronie dochodów i wydatków o kwotę 104 500,00 zł z tytułu dotacji od Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dofinansowanie kampanii edukacyjnej Związku. Pozostałe lata 2015-2017 obejmujące Wieloletnią Prognozę Finansową Związku pozostały bez zmian.

4. Działania windykacyjne prowadzone przez Biuro Związku Międzygminnego

4.1. Zestawienie ilościowe i wartościowe upomnień wysłanych w 2014 r.

Podejmowane w roku 2014 działania windykacyjne przybrały formę:

- upomnień, które zostały skierowane do podatników z gmin członkowskich,
- wezwań do zapłaty oraz ostatecznych wezwań do zapłaty, skierowanych do podatników z gminy Szydłowo.

Szczegółowe dane zawiera poniższa tabela, obrazująca sytuację według stanu na dzień 31.12.2014 r.

Tab. nr 1 - Zestawienie ilościowe i wartościowe upomnień wysłanych w 2014 r.

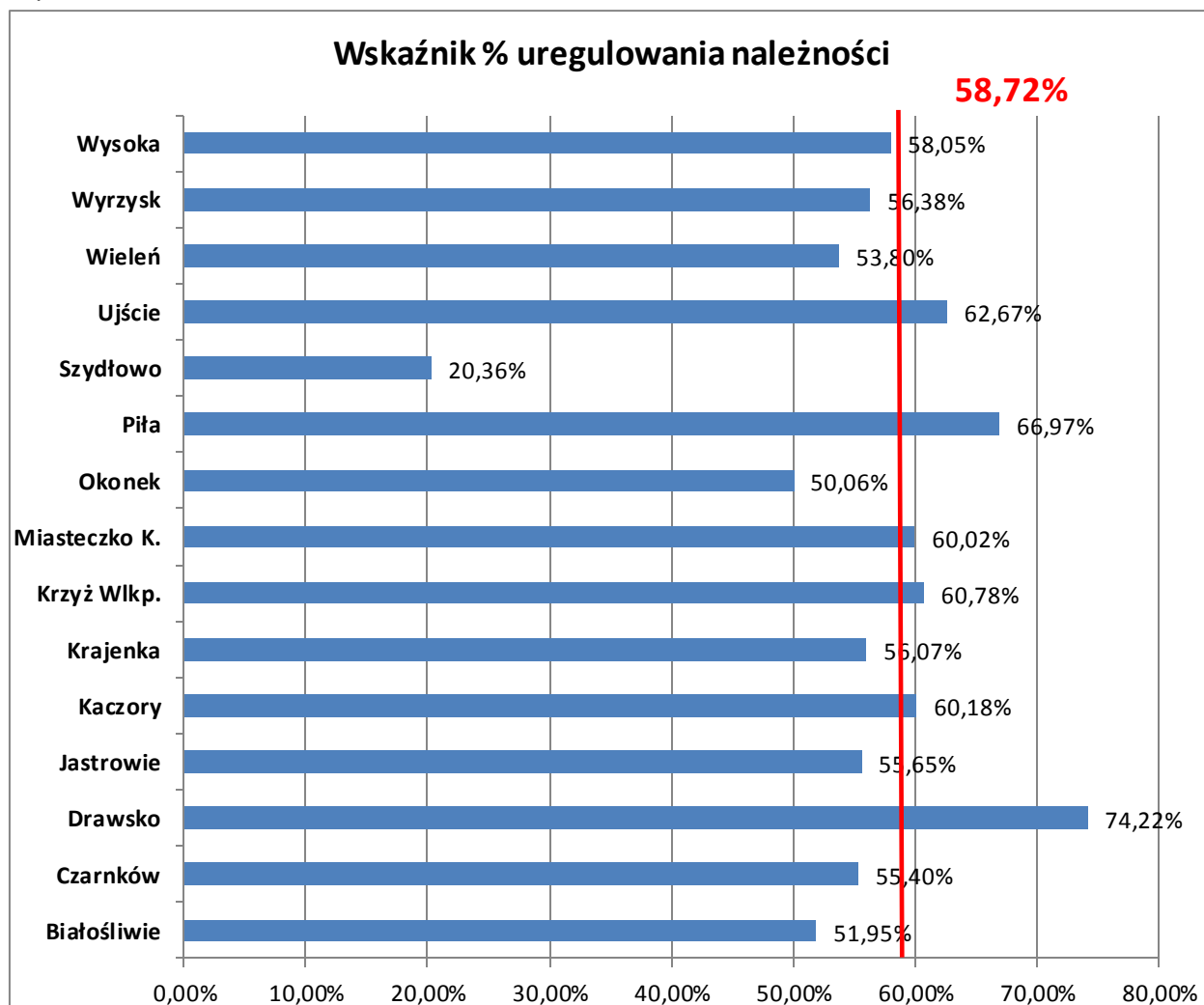
GMINA	Ilość Podatników	Liczba wysłanych upomnień (szt.)	Wartość wysłanych upomnień (zł)	Upomnienia, których należności zostały uregulowane w 100% (szt.)	Wartość upomnień, których należności zostały uregulowane (zł)	Wskaźnik % uregulowania należności
Białośliwie	1 176	668	95 196,20	317	49 458,30	51,95
Czarnków	2 713	2 270	329 777,00	1 158	182 707,10	55,40
Drawsko	1 658	830	97 201,30	537	72 139,00	74,22
Jastrowie	1 956	1 405	192 866,70	763	107 335,00	55,65
Kaczory	1 843	1 040	200 243,20	554	120 507,30	60,18
Krajenka	1 649	865	149 239,20	440	83 681,50	56,07
Krzyż Wlkp.	1 741	997	134 756,20	553	81 899,60	60,78
Miasteczko K.	761	440	68 008,00	263	40 819,10	60,02
Okonek	1 951	1 440	196 707,20	642	98 469,80	50,06
Piła	6 187	2 357	526 866,00	1 487	352 839,00	66,97
Szydłowo	1 489	142	10 396,80	27	2 116,80	20,36
Ujście	1 397	950	126 080,00	533	79 016,50	62,67
Wieleń	3 228	1 847	281 809,00	880	151 601,00	53,80
Wyrzysk	2 685	1 590	296 188,00	908	167 005,00	56,38
Wysoka	1 274	839	134 522,50	446	78 087,70	58,05
RAZEM	31 708	17 680	2 839 857,30	9 508	1 667 682,70	58,72

Skuteczność podjętych działań była zróżnicowana. Biorąc pod uwagę gminy wchodzące w skład Związku (bez gminy Szydłowo) najniższą skuteczność upomnień odnotowano w Gminie Okonek (50,06%), a najwyższą w Gminie Drawsko (74,22%).

Oceniając powyższe dane należy zauważyć, że uzyskano stosunkowo wysoki wskaźnik opłacenia należnych Związkowi kwot na podstawie wysłanych upomnień, który ukształtował się łącznie na poziomie 58,72%.

Zróżnicowanie przedmiotowego wskaźnika na dzień 31.12.2014 r. obrazuje poniższy wykres nr 1.

Wykres nr 1



Natomiast, w Gminie Szydłowo (wystąpiła ze Związku z dn. 01.01.2014 r.) zalegało 750 podatników z płatnościami za rok 2013 na łączną kwotę 85 198,72 zł według stanu na dzień 31.01.2014 r. W stosunku do nich zostały podjęte w roku 2014 następujące czynności windykacyjne:

- w lutym wysłano 650 szt. wezwań do zapłaty na łączną kwotę 78 742,00 zł,
- w kwietniu i maju wysłano łącznie 333 szt. ostatecznych wezwań do zapłaty, na łączną kwotę 59 314,82 zł,
- w lipcu i grudniu wysłano łącznie 142 szt. upomnień, na łączną kwotę 10 396,80 zł.

Podjęcie wymienionych działań skutkowało tym, iż w Gminie Szydłowo na koniec roku 2014 zalegało z opłatami 169 podatników na łączną kwotę 32 187,18 zł za rok 2013.

4.2. Działania windykacyjne prowadzone w 2014 roku

W okresie od 02.01.2014r. do 31.12.2014 r. do Działu Księgowości i Analiz Ekonomicznych wpłynęło łącznie 894 pism, na które składały się: wnioski o udzielenie ulg w spłacie zobowiązań, oświadczenia, odwołania od upomnień, reklamacje, stanowiska przekazane przez „Altwater” Piła Sp. z o.o. Poniższa tabela przedstawia ilość pism z podziałem na gminy i poszczególne miesiące.

Tab. nr 2 - Zestawienie pism na dzień 31.12.2014 r.

Gmina	sty-14	lut-14	mar-14	kwi-14	maj-14	cze-14	lip-14	sie-14	wrz-14	paź-14	lis-14	gru-14	Razem
Białośliwie	4	5	1	3	0	1	0	1	8	6	0	2	31
Czarnków	0	1	4	2	6	11	2	3	18	9	2	5	63
Drawsko	2	1	8	2	6	1	1	1	7	8	2	0	39
Jastrowie	4	1	5	1	1	1	8	22	5	4	8	5	65
Kaczory	5	1	6	1	0	0	2	13	4	6	3	4	45
Krajenka	0	0	2	1	1	0	3	7	4	6	2	2	28
Krzyż Wlkp.	1	0	7	1	1	2	2	19	5	1	5	13	57
Miasteczko Kraj.	1	2	2	0	10	1	4	2	1	1	4	1	29
Okonek	4	5	9	0	4	1	2	8	31	2	4	14	84
Piła	11	7	15	10	19	26	22	15	16	22	19	12	194
Szydłowo	15	6	5	1	6	4	3	2	1	0	0	0	43
Ujście	0	0	0	0	2	0	6	3	4	0	3	0	18
Wieleń	12	6	12	4	4	14	6	2	6	27	4	2	99
Wyrzysk	6	2	6	2	11	2	6	3	2	23	4	3	70
Wysoka	0	1	5	0	4	4	0	3	6	4	1	1	29
Razem:	65	38	87	28	75	68	67	104	118	119	61	64	894

W okresie od 02.01.2014r. do 31.12.2014r. Zarząd Związku na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej, po rozpatrzeniu wniosków podatników o udzielenie ulgi w spłacie zobowiązań wydał 66 decyzji:

- ✓ 13 decyzji o umorzeniu prowadzonego postępowania z uwagi na fakt, iż postępowanie stało się bezprzedmiotowe (Białośliwie 1 szt., Czarnków 1 szt., Drawsko 1 szt., Jastrowie 5 szt., Krajenka 2 szt., Miasteczko Krajeńskie 1 szt., Wieleń 1 szt., Wyrzysk 1 szt.);
- ✓ 21 decyzji odmawiających umorzenia zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Czarnków 6 szt., Drawsko 1 szt., Kaczory 1 szt., Krzyż Wlkp. 1 szt., Miasteczko Krajeńskie 1 szt., Okonek 5 szt., Wieleń 5 szt., Wyrzysk 1 szt.);
- ✓ 12 decyzji o rozłożeniu zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty (Czarnków 3 szt., Jastrowie 1 szt., Kaczory 2 szt., Okonek 1 szt., Ujście 2 szt., Piła 1 szt., Wieleń 1 szt., Wyrzysk 1 szt.);

- ✓ 16 decyzji odmawiających rozłożenia zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty (Czarnków 3 szt., Drawsko 1 szt., Jastrowie 2 szt., Okonek 1 szt., Piła 1 szt., Szydłowo 1 szt., Wieleń 5 szt., Wyrzysk 2 szt.)
- ✓ 4 decyzje o odroczeniu terminu płatności zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Drawsko 1 szt., Okonek 2 szt., Wieleń 1 szt.).

Do 4 decyzji wydanych przez Zarząd Związku wniesiono odwołanie do Samorządowego Kolegium Wykonawczego i na podstawie otrzymanych dokumentów na dzień 18 maja 2015 r. zostały one utrzymane w mocy przez to Kolegium. Dotyczy to 2 decyzji odmawiających umorzenia zaległości podatników z Gminy Czarnków i 1 decyzja z Gminy Miasteczko Krajeńskie oraz 1 decyzja rozkładająca zaległość na raty podatnika z Gminy Kaczory.

5. Analiza przypisów i wpłat z tytułu opłaty

5.1 Analiza statystyczna przypisów i wpłat z tytułu opłaty za rok 2014

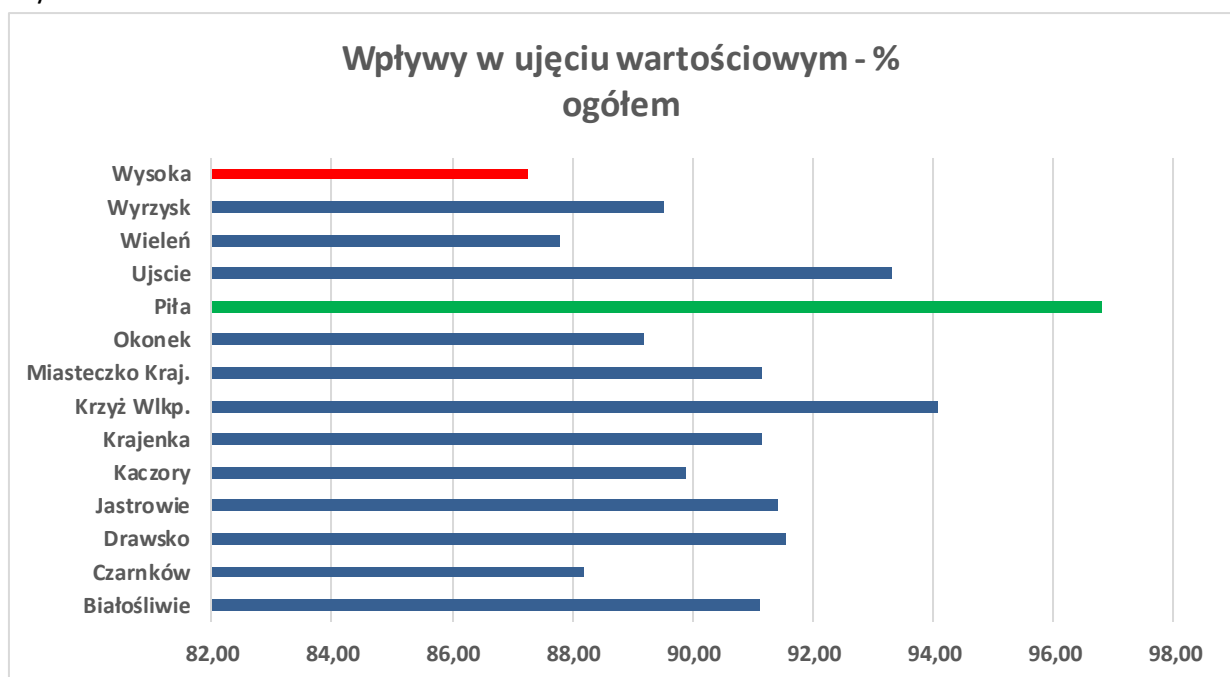
Na podstawie sporządzonych przez Związek w systemie elektronicznym w połowie stycznia 2015 r. raportów finansowych uwzględniających wielkość przypisów i wpłat z tytułu opłaty przy terminie płatności do 15 dnia następnego miesiąca, sporządzono analizy statystyczne obejmujące rok 2014 według stanu na dzień 15.01.2015 r. Poziom uregulowania należnych Związkowi wpłat ukształtował się łącznie na poziomie 93,04 %. Na łączny przypis wynoszący 27,0 mln zł na konto Związku wpłynęła kwota 25,1 mln zł. Przedstawia to poniższa tabela nr 1.

Tab. nr 1 - Stopień uregulowania należności ogółem

Gmina	Razem		
	Przypis	Wpłaty	%
Białośliwie	702 565,33	640 142,99	91,12
Czarnków	1 544 539,30	1 362 255,70	88,20
Drawsko	837 601,19	766 970,34	91,57
Jastrowie	1 415 352,14	1 294 010,25	91,43
Kaczory	1 116 822,72	1 003 839,57	89,88
Krajenka	999 148,93	910 823,37	91,16
Krzyż Wlkp.	1 175 253,63	1 105 859,69	94,10
Miasteczko Kraj.	445 868,41	406 372,85	91,14
Okonek	1 126 134,23	1 004 333,20	89,18
Piła	11 712 140,52	11 336 877,27	96,80
Ujście	1 069 691,47	998 243,52	93,32
Wieleń	1 867 093,41	1 639 063,27	87,79
Wyrzysk	2 089 152,93	1 870 348,94	89,53
Wysoka	924 017,59	806 196,00	87,25
Razem	27 025 381,80	25 145 336,96	93,04

Wielkości te różnie kształtowały się w poszczególnych gminach. Jak widać w ujęciu gminnym, wysokość wskaźnika opłacenia należności kształtuje się w przedziale od 87,25 % w przypadku Gminy Wysoka, do 96,80 % w przypadku Miasta Piła.

Wykres nr 1



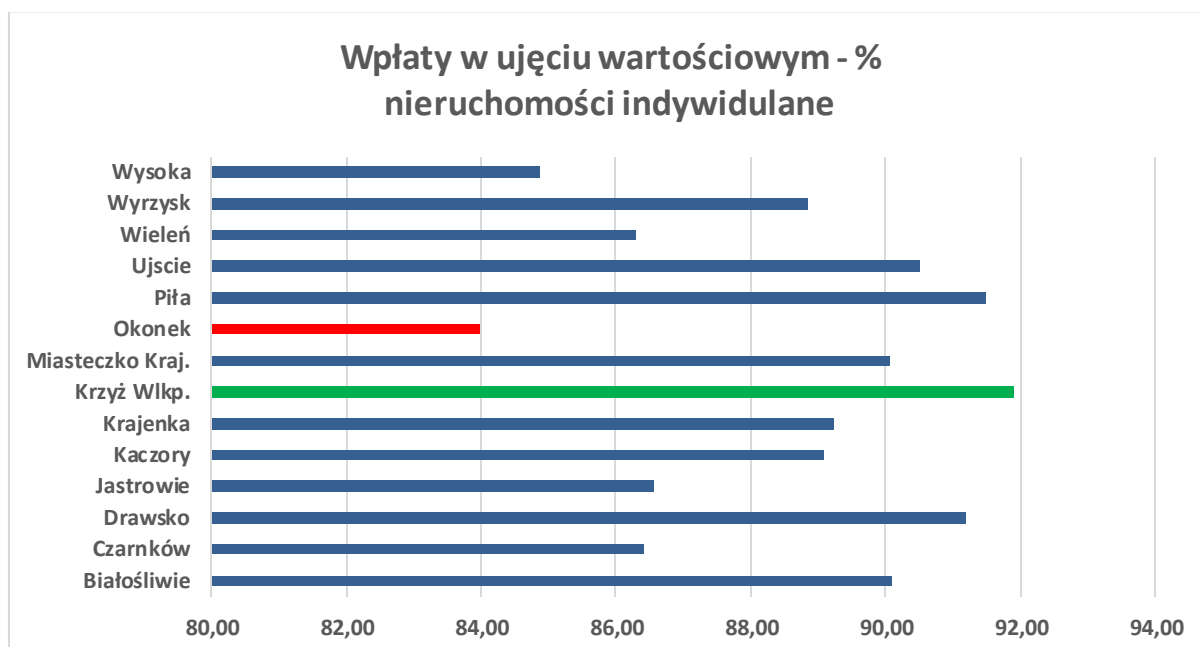
Powyższą kwestię można rozpatrywać także z punktu widzenia rodzaju nieruchomości zobowiązanych do wnoszenia opłaty. Ilustrują to poniższe zestawienia tabelaryczne.

Tab. nr 2 - Stopień uregulowania należności – nieruchomości zamieszkałe indywidualnie

Gmina	Nieruchomości zam. indywidualnie		
	Przypis	Wpłaty	%
Białośliwie	587 540,13	529 281,18	90,08
Czarnków	1 298 470,17	1 122 118,71	86,42
Drawsko	743 535,07	678 176,11	91,21
Jastrowie	687 501,27	595 214,93	86,58
Kaczory	862 629,72	768 549,36	89,09
Krajenka	719 815,61	642 427,75	89,25
Krzyż Wlkp.	686 630,80	631 168,04	91,92
Miasteczko Kraj.	373 750,20	336 577,19	90,05
Okonek	679 828,21	571 017,45	83,99
Piła	2 175 427,64	1 990 328,88	91,49
Ujście	631 543,73	571 620,13	90,51
Wieleń	1 427 258,73	1 231 535,67	86,29
Wyrzysk	1 367 274,48	1 214 708,27	88,84
Wysoka	654 471,25	555 429,33	84,87
Razem	12 895 677,01	11 438 153,00	88,70

W tym przypadku, zróżnicowanie wskaźnika wpłat zawiera się w przedziale od 83,99 % w przypadku Gminy Okonek, do 91,92 % w przypadku Gminy Krzyż Wielkopolski, a średni wskaźnik ukształtował się na poziomie 88,70 %.

Wykres nr 2

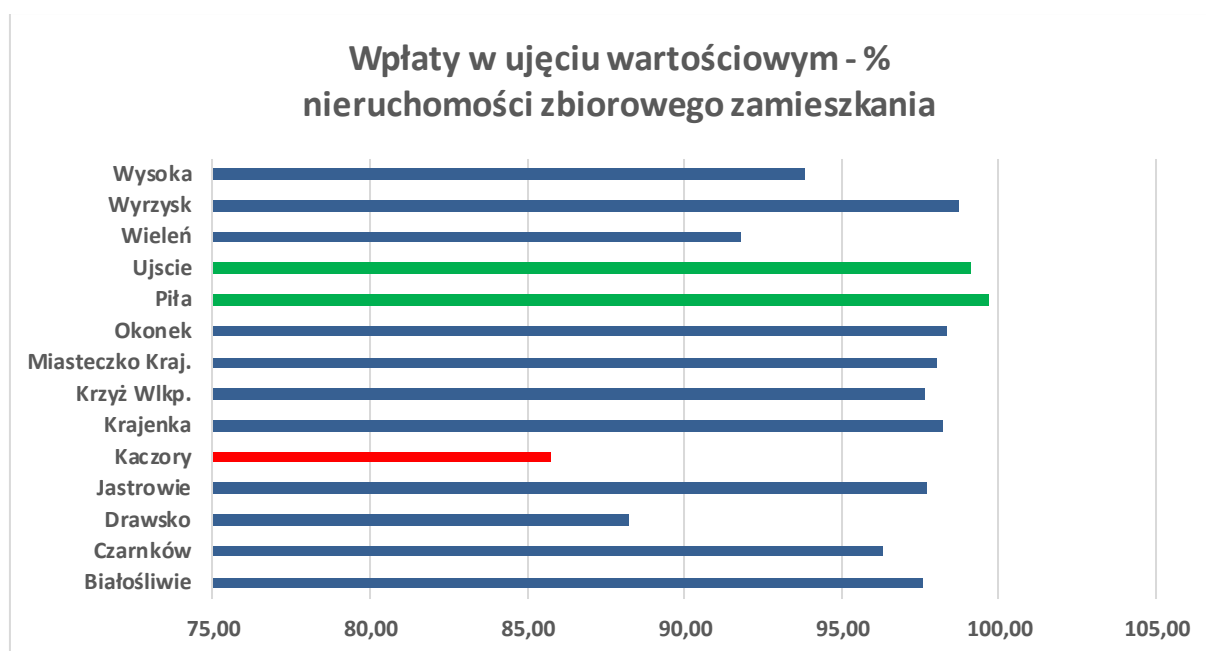


Tab. Nr 3 - Stopień uregulowania należności – nieruchomości zamieszkałe zbiorowo

Gmina	Nieruchomości zam. zbiorowo		
	Przypis	Wpłaty	%
Białośliwie	36 491,20	35 626,10	97,63
Czarnków	30 297,44	29 175,84	96,30
Drawsko	9 656,76	8 522,76	88,26
Jastrowie	530 435,00	518 468,34	97,74
Kaczory	93 075,04	79 841,57	85,78
Krajenka	175 673,76	172 531,76	98,21
Krzyż Wlkp.	373 063,80	364 401,70	97,68
Miasteczko Kraj.	40 090,50	39 306,90	98,05
Okonek	232 520,08	228 745,58	98,38
Piła	6 839 159,61	6 820 742,68	99,73
Ujście	315 397,87	312 738,37	99,16
Wieleń	198 161,26	181 916,03	91,80
Wyrzysk	445 466,82	440 023,61	98,78
Wysoka	188 745,00	177 092,44	93,83
Razem	9 508 234,14	9 409 133,68	98,96

W odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych zbiorowo (spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe) najniższy wskaźnik odnotowano w przypadku Gminy Kaczory (85,78 %) , a najwyższy w przypadku Miasta Piła (99,73 %) oraz Ujścia (99,16 %), przy średnim wskaźniku ukształtowanym na poziomie 98,96 %.

Wykres nr 3



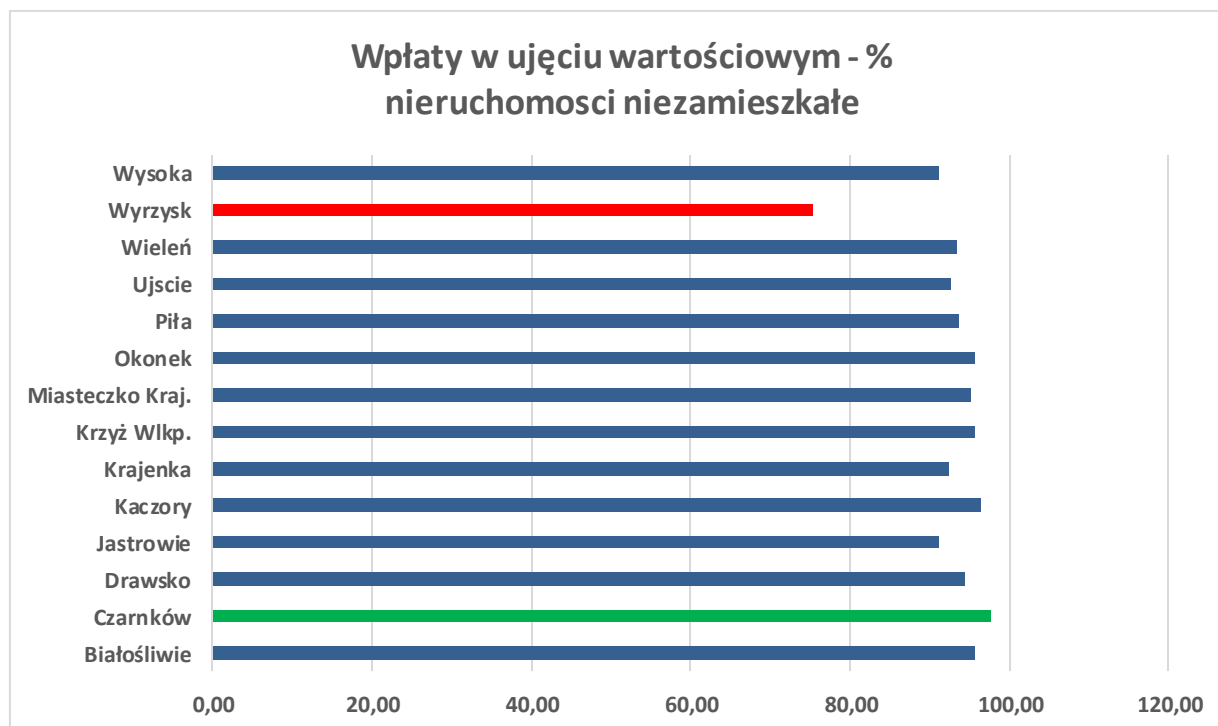
Nieco odmiennie wskaźniki te kształtują się w odniesieniu do nieruchomości niezamieszkałych.

Tab. nr 4 - Stopień uregulowania należności – nieruchomości niezamieszkałe

Gmina	Nieruchomości niezamieszkałe		
	Przypis	Wpłaty	%
Białośliwie	78 534,00	75 235,71	95,80
Czarnków	215 771,69	210 961,15	97,77
Drawsko	72 007,81	68 078,24	94,54
Jastrowie	196 744,83	179 655,94	91,31
Kaczory	158 974,00	153 304,68	96,43
Krajenka	103 659,56	95 863,86	92,48
Krzyż Wlkp.	114 187,59	109 261,37	95,69
Miasteczko Kraj.	32 027,71	30 488,76	95,19
Okonek	213 785,94	204 570,17	95,69
Piła	2 696 721,91	2 524 974,35	93,63
Ujście	119 833,39	110 968,54	92,60
Wieleń	241 673,42	225 611,57	93,35
Wyrzysk	247 164,45	186 369,88	75,40
Wysoka	80 801,34	73 674,23	91,18
Razem	4 571 887,64	4 249 018,45	92,94

W tej grupie płatników średni wskaźnik w ujęciu finansowym ukształtował się na poziomie 92,94 %, przy czym najniższy był w Gminie Wyrzysk (75,40 %), a najwyższy w Gminie Czarnków (97,77%).

Wykres nr 4



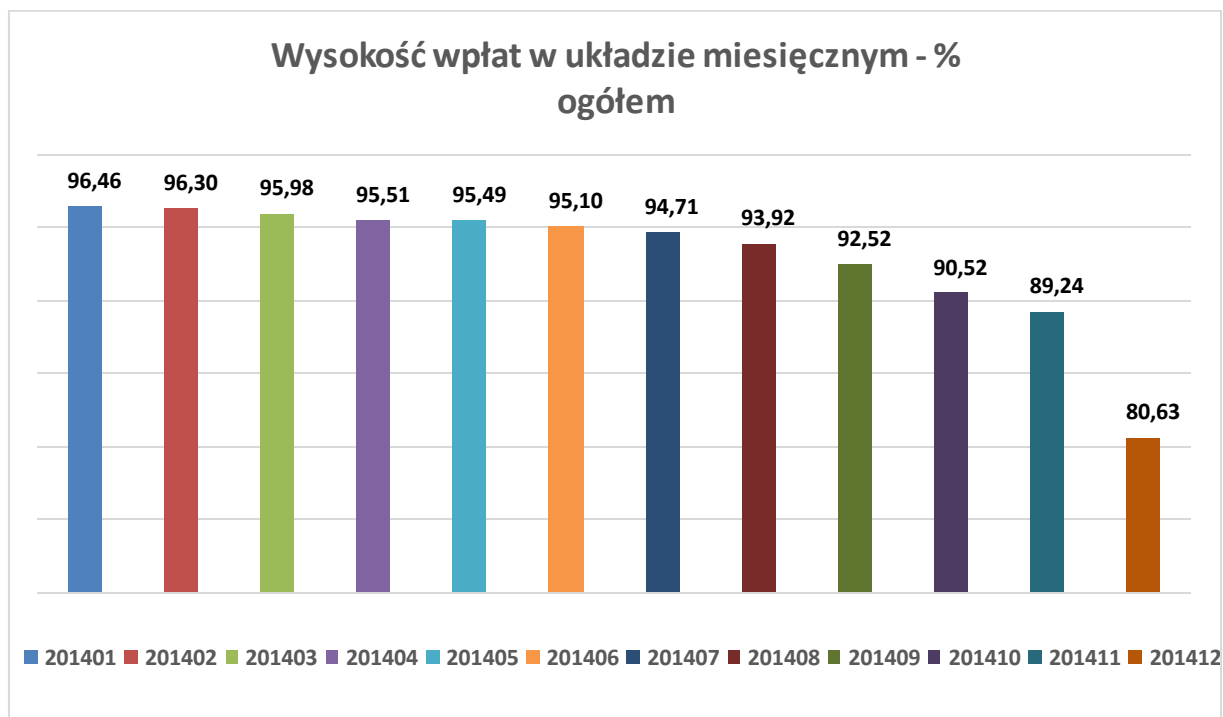
Przedstawione powyższe dane wskazują, że najpewniejszym płatnikiem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są spółdzielnie mieszkaniowe i zarządcy wspólnot mieszkaniowych. W tym przypadku bowiem wskaźnik opłacenia należności w roku 2014 kształtuje się na poziomie 99 %, podczas gdy w przypadku nieruchomości niezamieszkałych wynosi on prawie 93 %, a w przypadku nieruchomości zamieszkałych indywidualnie jedynie niespełna 90 %. Generalnie jednak można wyrazić zadowolenie z faktu, że zobowiązani do tego właściciele i zarządcy nieruchomości w ponad 90 % wnieśli na rzecz Związku opłaty związane z prowadzeniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Wykazane w powyższych tabelach wskaźniki opłacenia należności za rok 2014 oczywiście różnie kształtowały się w poszczególnych miesiącach. Ilustruje to tabela nr 5.

Tab. nr 5 - Wartość przypisów i wpłat ogółem, w rozliczeniu miesięcznym

Okres	Razem		
	Przypis	Wpłaty	%
201401	2 247 690,06	2 168 080,23	96,46
201402	2 245 857,59	2 162 732,49	96,30
201403	2 252 566,78	2 161 808,98	95,98
201404	2 289 163,57	2 186 302,69	95,51
201405	2 254 056,04	2 152 319,59	95,49
201406	2 260 748,45	2 149 862,76	95,10
201407	2 249 486,04	2 130 401,60	94,71
201408	2 248 647,01	2 112 028,51	93,92
201409	2 259 619,56	2 090 632,36	92,52
201410	2 245 535,12	2 032 628,82	90,52
201411	2 237 715,97	1 996 950,33	89,24
201412	2 234 295,61	1 801 588,60	80,63
Razem	27 025 381,80	25 145 336,96	93,04

Wykres nr 5



W tym przypadku, zróżnicowanie wskaźnika wpłat zawiera się w przedziale od 96,46 % w przypadku stycznia, do 80,63 % w przypadku grudnia, przy średnim wskaźniku ukształtowanym na poziomie 93,04 %. W miarę upływu czasu wykazane wskaźniki w poszczególnych miesiącach będą oczywiście ulegały podwyższeniu, jako efekt działań windykacyjnych.

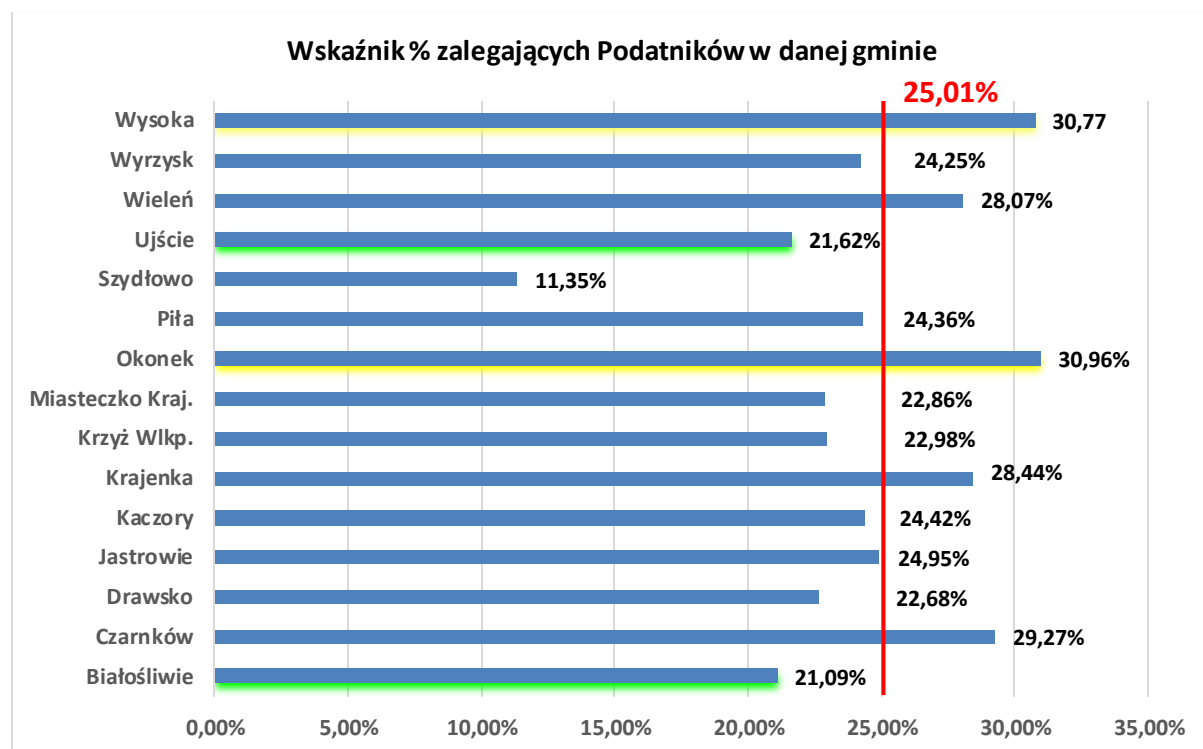
5.2 Zestawienie zaległości z tytułu opłaty w latach 2013-2014

Jednak, nie wszyscy zobowiązani płacili i płacą terminowo na rzecz Związku opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i w związku z tym, powstałe zaległości z tytułu opłaty według stanu na dzień 31.12.2014 r. w poszczególnych gminach ilustruje poniższa tabela nr 1.

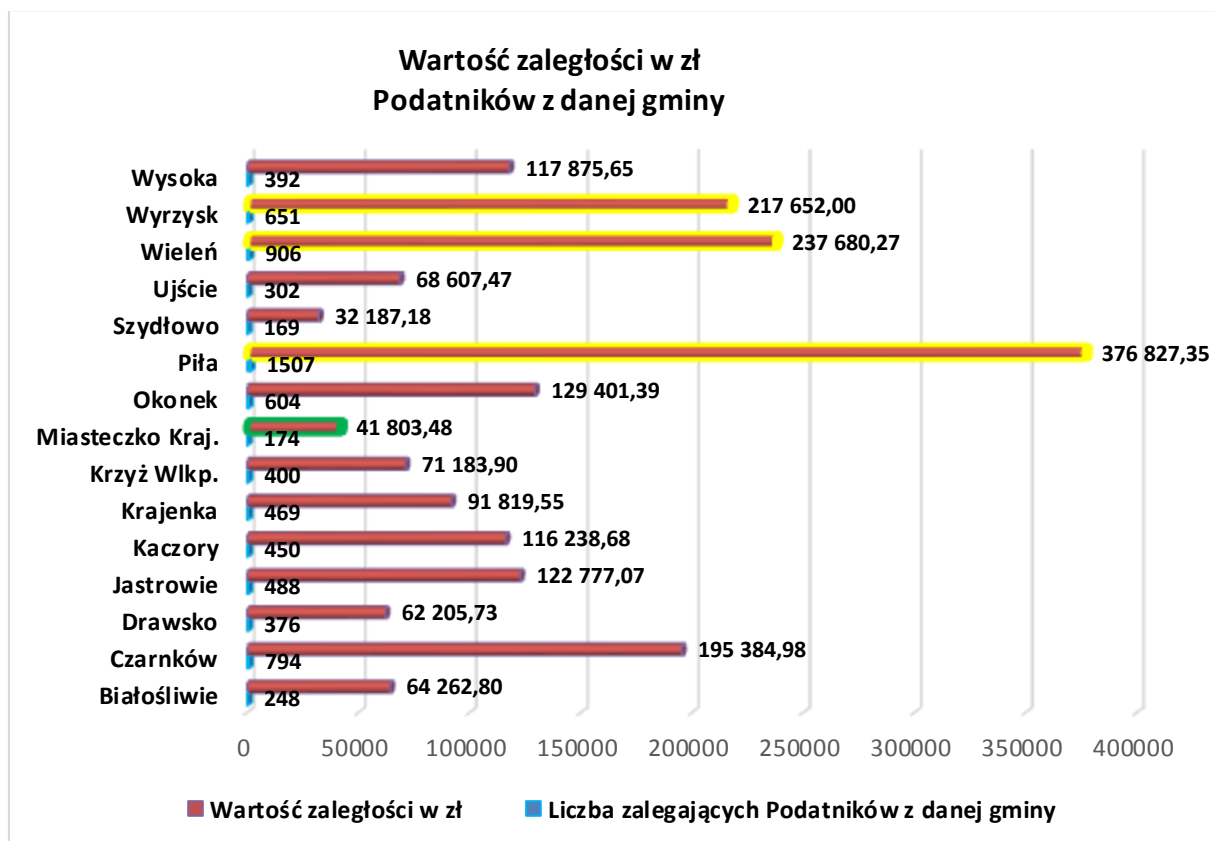
Tab. Nr 1 – Zestawienie zaległości z tytułu opłaty

Gmina	Ogólna liczba Podatników z danej gminy	Liczba zalegających Podatników z danej gminy	Wartość zaległości w zł	Wskaźnik % zalegających Podatników
Białośliwie	1 176	248	64 262,80	21,09
Czarnków	2 713	794	195 384,98	29,27
Drawsko	1 658	376	62 205,73	22,68
Jastrowie	1 956	488	122 777,07	24,95
Kaczory	1 843	450	116 238,68	24,42
Krajenka	1 649	469	91 819,55	28,44
Krzyż Wlkp.	1 741	400	71 183,90	22,98
Miasteczko Krajeńskie	761	174	41 803,48	22,86
Okonek	1 951	604	129 401,39	30,96
Piła	6 187	1 507	376 827,35	24,36
Szydłowo	1 489	169	32 187,18	11,35
Ujście	1 397	302	68 607,47	21,62
Wieleń	3 228	906	237 680,27	28,07
Wyrzysk	2 685	651	217 652,00	24,25
Wysoka	1 274	392	117 875,65	30,77
RAZEM	31 708	7 930	1 945 907,49	25,01

Wykres nr 1



Wykres nr 2



Oceniając powyższe dane należy zauważyć, że wskaźnik ilości podatników regulujących zobowiązania z opóźnieniem ukształtował się łącznie na poziomie 25,01 %. Wielkości te różnie kształtują się w poszczególnych gminach. Najwyższy wskaźnik ilości podatników zalegających odnotowano w przypadku Gminy Okonek (30,96%) oraz Gminy Wysoka (30,77 %), a najniższy w Gminie Białośliwie (21,09 %) i zaraz po niej w Gminie Ujście (21,62 %). W przypadku Gminy Szydłowo występujący wskaźnik (11,35 %) dotyczy ilości podatników zalegających z tytułu opłaty wyłącznie za rok 2013.

W odniesieniu do zaległości w ujęciu wartościowym, największa wartość zaległości w kwocie 376 827,35 zł obejmuje podatników z Miasta Piły, w dalszym etapie zaległość w kwocie 237 680,27 zł obejmuje podatników z Gminy Wieleń oraz zaległość w kwocie 217 652,00 zł obejmuje podatników z Gminy Wyrzysk. Natomiast, najmniejsza wartość zaległości w kwocie 41 803,48 zł obejmuje podatników z Gminy Miasteczko Krajeńskie.

6. Działalność edukacyjna i informacyjna

Związek Międzygminny „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” powołany w celu wdrożenia i realizowania zadań znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zobowiązany jest m. in. do prowadzenia działań edukacyjnych w zakresie gospodarki odpadami a w szczególności edukacji w zakresie selektywnej zbiórki. W roku 2014 Związek zrealizował dwie kampanie edukacyjne dla dzieci i młodzieży pn. „Młodzi mistrzowie segregacji” i „Segregacja nie jest trudna, wystarczy tylko chcieć” a także kampanię edukacyjną adresowaną do osób dorosłych pn. „Segreguję odpady”. Łączna wartość kampanii wyniosła 238 963,9zł z czego 104 500zł stanowiło dofinansowanie Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu. Ponadto na bieżąco realizowane były działania nie objęte kampanii edukacyjnymi.

6.1. Działania edukacyjne prowadzone w 2014 roku

- I. Kampania edukacyjna Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” pt. „Młodzi mistrzowie segregacji” – wartość kampanii 54 750zł, wartość dofinansowania z WFOŚiGW w Poznaniu 22 000zł.

Termin kampanii - od 1 kwietnia do 14 czerwca;

Uczestnicy kampanii - 16482 przedszkolaków i uczniów szkół podstawowych ze wszystkich placówek publicznych na terenie PRGOK;

Zrealizowane działania:

- a) *prelekcje w placówkach oświatowych* - 136;
- b) *zakładki do książek z zasadami segregacji* - rozdano 18.479 sztuk;
- c) *kolorowanki dla dzieci* – rozdano 6.164 sztuk;
- d) *poradnik – jak segregować odpady* – rozdano 12.275 sztuk;

Realizator kampanii – ColourART, Przemysław Żyborc, ul. Sosnowa 4 Ługi Ujskie, 64-850 Ujście.

- II. Kampania edukacyjna Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” pt. „Segregacja nie jest trudna – wystarczy tylko chcieć” – wartość kampanii 65 000zł, wartość dofinansowania z WFOŚiGW w Poznaniu 17 500zł.

Termin kampanii - od 1 kwietnia do 27 czerwca;

Uczestnicy kampanii – 14.408 dzieci i uczniów wszystkich niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych oraz uczniów wszystkich publicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych na terenie PRGOK;

Zrealizowane działania:

- a) *prelekcje w placówkach oświatowych* - 136;
- b) *zakładki do książek z zasadami segregacji* – rozdano 16.000 sztuk;
- c) *kolorowanki dla dzieci* – rozdano 720 sztuk;
- d) *poradnik – jak segregować odpady* – rozdano 12275 sztuk;
- e) *pakiety programów multimedialnych* – 89 pakietów (445 sztuk);
- f) *odblaski* – rozdano 1100 sztuk;
- g) *konkursy* – 4 konkursy adresowane do różnych grup wiekowych:
 - konkurs na zbiorową pracę plastyczną dla dzieci przedszkolnych „Dzieci segregują odpady” - przyznano 12 równorzędnych wyróżnień w postaci zestawów upominkowych;
 - konkurs plastyczny „Segregacja nie jest trudna - wystarczy tylko chcieć” dla uczniów klas IV-VI szkół podstawowych – wpłynęło 156 prac. Za I miejsce przyznano aparat fotograficzny, za miejsce II i III tablet oraz 10 równorzędnych wyróżnień w postaci gry :Symulator śmieciarki”;
 - konkurs na hasło promujące segregację odpadów – wpłynęło 79 haseł. Za I miejsce przyznano aparat fotograficzny, za miejsce II i III tablet oraz 10 równorzędnych wyróżnień w postaci gry „Symulator śmieciarki”;
 - konkurs na prezentację multimedialną promującą segregację odpadów – wpłynęło 41 prac. Za I miejsce przyznano laptop, miejsce II aparat fotograficzny, III miejsce tablet.

Realizator kampanii – Bussines Communication Group Spółka z o.o., ul. Dąbrowskiego 8, 64-920 Piła.

Podsumowanie obydwu kampanii edukacyjnych odbyło się 11 czerwca 2014r. w Regionalnym Centrum Kultury w Pile. Podczas uroczystości wręczone zostały nagrody dla laureatów konkursów. Uroczystość połączona była ze spektaklem ekologicznym pt. „Wielkie psotki małej Dorotki”, który obejrzało łącznie ok. 1500 dzieci z przedszkoli i szkół z terenu gmin członkowskich.

WNIOSKI KOŃCOWE Z PRZEPROWADZENIA KAMPANII EDUKACYJNYCH DLA DZIECI I MŁODZIEŻY:

W ramach kampanii udało się dotrzeć z prelekcjami i materiałami edukacyjnymi do ok. 31 tysięcy dzieci i uczniów wszystkich publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych funkcjonujących na terenie 14 gmin członkowskich Związku. W dużych placówkach zorganizowano dwie a nawet trzy prelekcje, aby jak najwięcej uczniów mogło z nich skorzystać. Dodatkowo każde dziecko i każdy uczeń otrzymał materiał edukacyjny w postaci zakładki do książki lub poradnika jak segregować odpady. Dzięki zrealizowanym działaniom znacząco wzrosła świadomość zasad prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów wśród dzieci i młodzieży, co powinno w przyszłości przełożyć się na wymierne efekty w postaci masy i jakości segregowanych odpadów. Ponadto kampania

przyczyniła się do budowania wizerunku Związku jako organizacji wysoce świadomej konieczności kreowania właściwych postaw w gospodarce odpadami. Sam sposób przygotowania i przeprowadzenia kampanii został wysoko oceniony nie tylko przez dzieci i młodzież ale również przez nauczycieli i dyrektorów placówek. Na podkreślenie zasługuje również fakt doskonałej współpracy z firmami wyłonionymi do realizacji kampanii: ColourART, Ługi Ujskie, ul. Sosnowa 4, 64-815 Ujście oraz Bussines Communication Group Spółka z o. o., ul. Dąbrowskiego 8, 64-920 Piła, które powierzone zadania wykonywały sumiennie i w pełni profesjonalnie, dzięki czemu można było zrealizować je na tak ogromną skalę. Nie byłoby takich efektów kampanii gdyby nie wsparcie jakie Związek uzyskał ze strony dyrekcji placówek a także samorządów gminnych i powiatowych. Przeprowadzone działania okazały się jak najbardziej potrzebne i pożądane również w latach następnych. Sprawozdania merytoryczne i finansowe z przeprowadzenia kampanii uzyskały bardzo wysoką ocenę WFOŚiGW i praktycznie bez uwag zostały przyjęte.

III. Kampania edukacyjna Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” pt. „Segreguję odpady” – wartość kampanii 119 213,9zł, wartość dofinansowania 65 000zł.

Termin kampanii - od 1 maja do 15 listopada;

Uczestnicy kampanii – wszyscy mieszkańcy gmin członkowskich ok. 180 tys. osób.

Zrealizowane działania:

- a) biuletyn informacyjny PRGOK pt. „Czyste gminy” – 4 edycje (maj, Lipiec, wrzesień, listopad) po 70 tys. egzemplarzy , jako druk bezadresowy dostarczane za pośrednictwem poczty polskiej do każdego gospodarstwa domowego na terenie Związku. Wydawca biuletynu: firma Media Forte Gabriela Ciżmowska, Michał Nicpoń, Elżbieta Możejko, ul. Sikorskiego 33, 64-920 Piła.
- b) audycja telewizyjna pt. „Moda na segregację” – 10 odcinków , emitowanych na antenie TV Asta i Express TV . Produkcja TV ASTA, ul. Drygasa 29, 64-920 Piła.
- c) filmy edukacyjne – ilość 3 sztuki, emitowane na antenie TV Asta i Express TV. Produkcja TV ASTA, ul. Drygasa 29, 64-920 Piła.

Zawartość merytoryczna biuletynu, audycji oraz filmów obejmowała m.in. zasady funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gmin członkowskich PRGOK, zasady segregacji odpadów, zbiórki, odzysku i recyklingu odpadów, walory środowiskowe i ekologiczne gmin członkowskich a także problemy ograniczania produkcji odpadów w gospodarstwach domowych. Wszystkie zrealizowane w ramach kampanii materiały znajdują się do wglądu na stronie Związku www.prgok.pl.

WNIOSKI KOŃCOWE Z PRZEPROWADZENIA KAMPANII EDUKACYJNEJ DLA DOROSŁYCH:

Kampania edukacyjna miała ogromny zasięg a jej skala była rzeczywiście unikatowa nawet w skali całego kraju. Warto podkreślić, że takie działanie było oczekiwane przez mieszkańców, którzy pozytywnie je przyjęli. Poprzez biuletyn mogliśmy dotrzeć do mieszkańców, również tych, którzy nie mają dostępu do telewizji lokalnej, internetu i nie kupują lokalnych gazet. Poprzez te publikacje przybliżamy mieszkańcom nie tylko segregację odpadów ale również mówimy o tym, jak działa od strony formalnej nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. Liczymy, iż dzięki realizowanym działaniom znacząco wzrosła świadomość zasad prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów wśród osób dorosłych, co powinno przełożyć się na wymierne efekty w postaci masy i jakości segregowanych odpadów m. in. poprzez właściwe przygotowanie ich do wyrzucenia (wyrabianie nawyków zgniatania butelek PET czy składania kartonów). Statystyki okresowe z czasem powinny wykazać stosowne wielkości przyrostów.

6.2. Inne działania w zakresie informacji i edukacji ekologicznej

Związek w roku 2014 prócz kampanii edukacyjnych docierał do mieszkańców za pomocą różnych kanałów komunikacji: za pośrednictwem prasy lokalnej, stron i wydawnictw gmin członkowskich, za pośrednictwem własnej strony internetowej i profilu na Facebooku. Związek na stałe współpracuje z następującymi redakcjami:

- prasa: Tygodnik Nowy, Tygodnik Piłski, Fakty Piłskie, Tętno Regionu, 7 Dni Piła Aktualności Lokalne, Nadnoteckie Echa, Na Głos, Wieści Wyrzyskie;
- radio: Radio ESKA, Radio RMF MAX;
- telewizja : TV ASTA, Express TV;
- portale internetowe: asta24.pl, zyciepily.pl, faktypilskie.pl, dzienniknowy.pl, pilanaszemiasto.pl, zlotowksie.pl, zlotow.com.pl, wieściwyrzyskie.pl.

Współpraca dotyczy publikacji komunikatów i ogłoszeń Związku. W 2014r. publikowane były m. in. informacje nt.:

- nowe harmonogramy odbioru odpadów komunalnych (styczeń),
- IX Zgromadzenie Związku i zmiana regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach (luty),
- zapowiedź mobilnej zbiórki odpadów (marzec),
- 10 zasad właściwej segregacji odpadów (marzec),
- zmiana częstotliwości odbioru odpadów z dniem 1 kwietnia (marzec/kwiecień),
- inauguracja kampanii edukacyjnej dla dzieci i młodzieży połączona z pokazową lekcją segregacji (kwiecień),
- zmiana godzin otwarcia BOK, oraz dni wole od pracy (kwiecień/maj),

- Zarząd Związku po absolutorium (kwiecień/maj),
- inauguracja kampanii edukacyjnej dla dorosłych (maj),
- promocja mobilnej zbiórki odpadów w Pile (maj),
- uroczyste podsumowanie kampanii edukacyjnych Związku, oraz publikacja laureatów konkursów dla dzieci i młodzieży (czerwiec),
- ocena funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi po roku od wprowadzenia znowelizowanej ustawy (czerwiec),
- promocja mobilnej zbiórki odpadów na terenie gmin członkowskich (czerwiec),
- organizacja konferencji prasowej podsumowującej rok funkcjonowania nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i publikacje w prasie związane z tym tematem (lipiec/sierpień),
- promocja terminarzu mobilnych zbiórek odpadów w II połowie 2014r. na terenie gmin członkowskich (sierpień),
- apel o ograniczanie objętości odpadów opakowaniowych (składanie kartonów i zginiatanie butelek PET) oraz zgłaszanie przypadków przepełnionych pojemników (sierpień),
- promocja mobilnej zbiórki odpadów w Pile (wrzesień),
- promocja segregacji odpadów podczas osiedlowego turnieju piłki nożnej na osiedlu Staszycy i Motylewo (wrzesień),
- zmiana częstotliwości odbioru odpadów z dniem 1 listopada (październik/listopad),
- nowe harmonogramy odbioru odpadów od 1 stycznia 2015r. (grudzień),

Związek był również do dyspozycji redakcji udzielając odpowiedzi na liczne zapytania dziennikarzy.

Związek uczestniczył również w różnego rodzaju wydarzeniach promując nowy system i zasady selektywnej zbiórki oraz potrzeby edukacji w tym zakresie m. in.:

- w festynie „Rowerowo-recyklingowo”, który odbył się 1 czerwca na pilskiej Wyspie;
- w turnieju piłki nożnej na osiedlach Staszycy i Motylewo, który odbył się 20 września na boisku przy ul. Miedzianej w Pile;
- w spotkaniu z nauczycielami przyrody i geografii nt. tego jak uczyć segregacji odpadów z inicjatywy Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Pile podczas konferencji naukowej, która odbyła się 27 października w pilskiej filii Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza.

Związek przygotował też koncepcję organizacyjno-finansową działań edukacyjnych na rok 2015r. oraz złożył stosowny wniosek o dotację działań w zakresie edukacji ekologicznej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

7. Podsumowanie

Mając za sobą prawie dwuletni okres funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Związku Międzygminnego można sformułować następujące wnioski:

- a) wysoko należy ocenić poziom wnoszenia opłat za gospodarowanie odpadami oraz skuteczność podejmowanych przez Związek działań dyscyplinujących i upominawczych;
- b) prawidłowo jest realizowana gospodarka finansowa Związku, pozwalająca na kumulowanie środków finansowych pochodzących ze zrealizowanych wpłat opłaty, niezbędna dla realizacji przyszłych celów inwestycyjnych systemu gospodarki odpadami;
- c) konieczne jest zaplanowanie i podjęcie działań kontrolnych. Przede wszystkim operatora systemu, koncentrując się na dwóch aspektach: prawidłowości realizacji usług objętych zawartą umową, oraz prawidłowości zagospodarowania odpadów odebranych z nieruchomości objętych systemem. W dalszym etapie konieczne wydają się być również działania kontrole innych podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej, w celu ustalenia czy spełniają kryteria niezbędne do uzyskania wpisu;
- d) nadal należy kontynuować (z nie mniejszą intensywnością jak dotychczas) wszelkie działania edukacyjne i informacyjne;
- e) należy zaznaczyć, że dotychczasowe działania Związku i jego Biura były skierowane nie tylko na wdrożenie i bieżące korygowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi, ale zwłaszcza w ostatnich miesiącach także na koncepcyjne przygotowanie rozwiązań techniczno-organizacyjnych oraz finansowych w obszarze budowy PSZOK.

Wspomnieć także należy, że w 2015 roku Biuro Związku czeka wiele istotnych zadań m. in.:

- ogłoszenie i rozstrzygnięcie przetargu na obsługę systemu gospodarki odpadami,
- kontynuacja sprawnego wdrożenia nowego systemu informatycznego do zarządzania Biurem Związku i systemem gospodarki odpadami,
- ogłoszenie i rozstrzygnięcie przetargu na świadczenie usług pocztowych,
- wdrożenie i rozpoczęcie działań przez komórkę kontrolną Biura Związku.

Na uwagę zasługuje też fakt, iż Zgromadzenie Związku Międzygminnego PRGOK, na jednym z posiedzeń w 2015 roku, uchwałami Zgromadzenia zmieniło zarówno Statut Związku Międzygminnego jak i Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Wspomniane akty prawne obowiązywać będą od 1 stycznia 2016 roku.