



ZWIĄZEK MIĘDZYGMINNY  
"PIŁSKI REGION GOSPODARKI  
ODPADAMI KOMUNALNYMI"

**SPRAWOZDANIE  
Z DZIAŁALNOŚCI  
ZARZĄDU ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO „PRGOK”  
W 2015 ROKU**

## SPIS TREŚCI

1.	Władze Związku Międzygminnego .....	3
1.1.	Posiedzenia Zgromadzenia Związku .....	5
1.2.	Posiedzenia Zarządu Związku .....	9
1.3.	Posiedzenia Komisji Rewizyjnej Zgromadzenia Związku .....	11
2.	Funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2015 roku .....	13
2.1.	Ilość mieszkańców zamieszkujących teren ZM „PRGOK” .....	13
2.2.	Ilość odpadów komunalnych .....	15
2.3.	Wyposażenie nieruchomości w pojemniki i worki do gromadzenia odpadów .....	18
2.4.	Deklaracje w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi .....	19
2.5.	Współpraca z operatorem .....	20
3.	Gospodarka finansowa Związku Międzygminnego .....	22
3.1.	Plan finansowy (budżet) Związku Międzygminnego „PRGOK” .....	22
3.2.	Wieloletnia Prognoza Finansowa .....	24
3.3.	Analiza statystyczna przypisów i wpłat z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2015r. ....	24
3.4.	Zestawienie zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w latach 2013-2015r. ....	31
4.	Działania windykacyjne prowadzone przez Biuro Związku Międzygminnego .....	32
5.	Decyzje i postanowienia udzielające ulgi w spłacie zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi .....	38
6.	Działalność edukacyjna i informacyjna prowadzona przez Biuro Związku .....	40
7.	Działalność kontrolna Związku Międzygminnego PRGOK .....	44
7.1.	Zakres przedmiotowy kontroli i podmioty poddane kontroli .....	44
7.2.	Wyniki kontroli .....	44
7.3.	Kontrole w zabudowie jednorodzinnej .....	45
7.4.	Kontrole działalności operatora .....	46
8.	Podsumowanie .....	47

## 1. Władze Związku Międzygminnego

Zgodnie z zapisami statutowymi, organem stanowiącym i kontrolnym Związku jest Zgromadzenie Związku.

W skład Zgromadzenia Związku wchodzi wójtowie, burmistrzowie i prezydent miasta jako ustawowi przedstawiciele uczestników Związku oraz wyznaczeni dodatkowo przedstawiciele z dwóch największych Gmin.

W roku 2015 Zgromadzenie Związku Międzygminnego liczyło 24 reprezentantów, członkami Zgromadzenia byli:

Prezydent, burmistrzowie, wójtowie:

1. Piotr Głowski, prezydent miasta Piły - Przewodniczący Zgromadzenia w latach 2012-2013
2. Bolesław Chwarścianek, wójt gminy Czarnków - Przewodniczący Zgromadzenia w roku 2015
3. Krzysztof Rutkowski, wójt gminy Białośliwie
4. Marek Tchórzka, wójt gminy Drawsko
5. Piotr Wojtiuk, burmistrz miasta i gminy Jastrowie
6. Brunon Wolski, wójt gminy Kaczory
7. Stefan Kitela, burmistrz miasta i gminy Krajenka
8. Zygmunt Jasiewicz, burmistrz miasta i gminy Krzyż Wielkopolski
9. Małgorzata Włodarczyk, wójt gminy Miasteczko Krajeńskie
10. Małgorzata Sameć, burmistrz miasta i gminy Okonek
11. Roman Wrotecki, burmistrz miasta i gminy Ujścia
12. Elżbieta Rybarczyk, burmistrz miasta i gminy Wieleń
13. Bogusława Jagodzińska, burmistrz miasta i gminy Wyrzysk
14. Marek Madej, burmistrz miasta i gminy Wysoka

Dodatkowi przedstawiciele gminy miejskiej Piła:

15. Jacek Bogusławski, radny Rady Miasta Piły
16. Łukasz Czarny, Urząd Miasta Piły
17. Marek Andruszkiewicz, radny Rady Miasta Piły
18. Paweł Jarczak, radny Rady Miasta Piły
19. Piotr Smagur, radny Rady Miasta Piły - rezygnacja
20. Wiesława Sztaba, radna Rady Miasta Piły
21. Marek Toboła, radny Rady Miasta Piły
22. Lidia Plewa, Urząd Miasta Piły
23. Elżbieta Sieg, Zarząd Dróg i Zieleni w Pile
24. Lucjan Szutkowski, radny Rady Miasta Piły

Dodatkowy przedstawiciel gminy miejsko-wiejskiej Wyrzysk:

25. Józef Jasik, radny Rady Miejskiej w Wyrzysku

Kompetencje Zgromadzenia Związku Międzygminnego określone zostały w § 11 Statutu Związku.

Do wyłącznych kompetencji Zgromadzenia Związku należy m. in.:

- wybieranie i odwoływanie członków Zarządu, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie rocznych sprawozdań z jego działalności;
- kontrola i nadzór nad działalnością Zarządu;
- uchwalanie rocznego planu finansowego Związku, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania tego planu oraz podejmowanie uchwał w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Zarządowi z wykonania obowiązków;
- podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych Związku przekraczających zakres zwykłego zarządu;
- decydowanie w sprawach tworzenia, przystępowania, przekształcania oraz likwidacji spółek prawa handlowego oraz jednostek organizacyjnych Związku;
- przyjmowanie nowych uczestników Związku;
- stanowienie o kierunkach działania Zarządu;
- podejmowanie stosownych uchwał, których obowiązek podjęcia bądź możliwość podjęcia wynika z obowiązujących przepisów.

Organem wykonawczym Związku jest Zarząd Związku, w skład którego wchodzi członkowie Zgromadzenia oraz Przewodniczący Zarządu i jego Zastępca, powołany przez Zgromadzenie, nie będący członkami Zgromadzenia. Zarząd działa kolegalnie, na posiedzeniach zwoływanych przez Przewodniczącego Zarządu, który to kieruje pracami Zarządu.

Członkami Zarządu Związku w 2014 roku byli:

- Zygmunt Jasiołkowski – Przewodniczący
- Andrzej Karol Gawłowski – Zastępca Przewodniczącego (do 31 lipca 2015 roku)
- Małgorzata Sypuła – Zastępca Przewodniczącego (od 1 sierpnia 2015 roku)
- Bogusława Jagodzińska, burmistrz Wyrzyska
- Jacek Bogusławski, radny Rady Miasta Piły
- Piotr Wojtiuk, burmistrz Jastrowia
- Elżbieta Rybarczyk, burmistrz Wielenia

Zadania Zarządu określone zostały w § 32 ust. 3 Statutu Związku. Do zadań Zarządu w szczególności należy:

- przygotowywanie projektów uchwał Zgromadzenia;
- gospodarowanie mieniem Związku;

- opracowywanie projektów planu finansowego i jego realizacja;
- składanie Zgromadzeniu sprawozdania z wykonania planu finansowego;
- prowadzenie rozliczeń finansowych z uczestnikami Związku;
- realizacja zadań zleconych przez administrację rządową;
- wydawanie decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości Związku;
- podejmowanie czynności zmierzających do wyegzekwowania należności pieniężnych przysługujących Związkowi.

Szczegółowy regulamin pracy Zarządu określa uchwała nr IX/37/2014 Zgromadzenia Związku Międzygminnego z dnia 20 lutego 2014 roku w sprawie: uchwalenia Regulaminu Pracy Zarządu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

W celu kontroli działalności Zarządu Związku, Zgromadzenie ze swego grona wybiera Komisję Rewizyjną, której zadaniem, zgodnie z § 24 ust. 3 Statutu Związku jest:

- kontrolowanie działalności Zarządu, Biura i innych jednostek organizacyjnych Związku;
- opiniowanie wykonania planu finansowego Związku i występowanie z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nie udzielenia absolutorium Zarządowi;
- opiniowanie wniosku o odwołanie Przewodniczącego Zarządu;
- realizacja innych zadań kontrolnych zleconych przez Zgromadzenie.

W 2015 roku skład Komisji Rewizyjnej był następujący:

1. Marek Tchórzka – Przewodniczący Komisji, wójt gminy Drawsko
2. Elżbieta Sieg - Zastępca Przewodniczącego Komisji, Zarząd Dróg i Zieleni w Pile
3. Marek Madej - burmistrz miasta i gminy Wysoka.

Realizując ustalone zadania, Komisja Rewizyjna bada pod względem: legalności, gospodarności, celowości, rzetelności, działalność finansową i organizacyjno-administracyjną kontrolowanych jednostek, a w szczególności realizację uchwał Zgromadzenia. Komisja Rewizyjna działa na posiedzeniach, na podstawie wyników przeprowadzonej kontroli sporządza protokół zawierający ustalenia i wnioski, który to przedstawiany jest na najbliższym posiedzeniu Zgromadzenia, celem jego przyjęcia.

### **1.1. Posiedzenia Zgromadzenia Związku**

W 2015 roku odbyło się IX posiedzeń Zgromadzenia Związku podczas których podjęto 32 uchwały, m. in.:

- w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" na lata 2015-2018;

- w sprawie: uchwalenia planu finansowego Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" na 2015 rok;
- w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi;
- w sprawie przyjęcia statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”;
- w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na lata 2015-2018 – 4 uchwały;
- w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 maja 2015 r., nr KN-I.4131.1.163.2015.22;
- w sprawie absolutorium dla Zarządu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2014 rok;
- w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki tej opłaty;
- w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz trybu ich składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Pierwsze posiedzenie Zgromadzenia Związku w 2015 roku poświęcone było głównie wyborom m. in. Zastępcy Przewodniczącego Zgromadzenia Związku, Przewodniczącego Zarządu Związku i jego Zastępcy, członków Zarządu Związku oraz członków Komisji Rewizyjnej wraz z wyborem Przewodniczącego i Zastępcy komisji. Podczas tego posiedzenia, ze względu na udział w nim po raz pierwszy nowo wybranych członków Zgromadzenia, przedstawiono krótką prezentację nt. dotychczasowej działalności Związku, od momentu jego powstania, uwzględniającą także przyszłe działania Związku.

Na kolejnym posiedzeniu zatwierdzono plan finansowy Związku Międzygminnego na 2015 rok oraz Wieloletnią Prognozę Finansową Związku Międzygminnego na lata 2015-2018. Członkowie Zgromadzenia zatwierdzili również roczny Plan Pracy Komisji Rewizyjnej. Bardzo istotnym punktem rozważań podczas tego posiedzenia było podjęcie przez członków Zgromadzenia decyzji o dalszych

działaniach kierunkowych w zakresie systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które dotyczyły m. in. przejęcia przez Związek Międzygminny obowiązku usuwania dzikich wysypisk, wprowadzenia zwolnień podmiotowych, przejęcia obowiązku odbioru odpadów z koszy ulicznych, wprowadzenia limitacji odpadów oraz dokonania wyłączeń z systemu. Decyzją członków Zgromadzenia, żadne z powyższych zadań nie zostało wprowadzone do obowiązków działalności Związku Międzygminnego.

Podczas obrad trzeciego posiedzenia Zgromadzenia Związku przyjęto zmiany Statutu Związku Międzygminnego. Potrzeba opracowania nowego statutu wynikała z trzech przesłanek, tj.:

- zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż pojawiły się tam nowe zadania, do których statut powinien się odnosić;
- zmiany linii interpretacyjnej ustawy o samorządzie gminnym;
- dotychczasowych doświadczeń w funkcjonowaniu Związku Międzygminnego.

Zmieniono również Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Najistotniejszą zmianą regulaminu była kwestia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z podziałem na trzy kategorie zabudowy nieruchomości, tzn. zabudowa jednorodzinna i zagrodowa (1 raz na tydzień), zabudowa wielorodzinna (2 razy na tydzień) oraz zabudowa wielorodzinna powyżej czterech kondygnacji (3 razy na tydzień). Omawiany regulamin wszedł w życie od 1 stycznia 2016 roku, czyli od momentu realizowania usługi na podstawie nowej umowy przez operatora wybranego w drodze przetargu publicznego. Regulamin ten był także podstawą do opracowania SIWZ do przetargu na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych na lata 2016-2018 tak, aby operator znał zasady wg których realizować będzie usługi od 1 stycznia 2016 roku.

Na kolejnym posiedzeniu Zgromadzenia Związku, w wyniku złożenia rezygnacji z funkcji Zastępcy Przewodniczącego Zarządu Związku – Andrzeja Karola Gawłowskiego, dokonano wyboru nowego Zastępcy Przewodniczącego Zarządu Związku – została nim Małgorzata Sypuła, dotychczasowy Kierownik Działu Gospodarki Odpadami Komunalnymi i Administracji w Biurze Związku. Na tym posiedzeniu szeroko omawiano kwestie opracowania koncepcji budowy systemu Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Związku Międzygminnego.

Kolejne posiedzenie, zwołane w trybie nadzwyczajnym, poświęcone było w całości wniesieniu skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 maja 2015 r., gdyż Wojewoda jako organ nadzoru zakwestionował jeden z zapisów nowego statutu, który dotyczył ustalenia wynagrodzenia dla etatowych członków zarządu. Dotychczas ustalenie wynagrodzenia było w kompetencjach Zgromadzenia, Wojewoda uznał jednak, iż właściwą osobą do ustalenia wynagrodzenia Przewodniczącemu Zarządu jest Przewodniczący Zgromadzenia Związku.

Siódme posiedzenie Zgromadzenia Związku, które odbyło się w dniu 17 czerwca 2015 roku, w całości poświęcone było tematyce absolutoryjnej. Wszystkie sprawozdania finansowe z wykonania planów finansowych Związku Międzygminnego badane były przez Komisję Rewizyjną Zgromadzenia Związku, Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu a także przez Firmę IDEA AUDYT, Sp. z o. o., która na zlecenie Zgromadzenia Związku również dokonała badania sprawozdań finansowych za 2014 rok. Wydane opinie były pozytywne, w związku z czym członkowie Zgromadzenia Związku Międzygminnego jednogłośnie udzielili Zarządowi Związku Absolutorium za 2014 rok.

Na kolejnym posiedzeniu dokonano zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na lata 2015-2018. Uchwała wywołana została w związku z rozstrzygnięciem przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na lata 2016-2018. Na posiedzeniu tym, przedstawiono również informację nt. wstępnego opracowania koncepcji budowy systemu Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie gmin członkowskich Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”. Na tym posiedzeniu padł również wniosek, aby nawet najmniejszy PSZOK posiadał rampę najazdową. Wniosek został przyjęty przez członków Zgromadzenia i w związku z tą decyzją, Biuro Rzecznawstwa i Ekonomii Środowiska CODEX Sadowski i Wspólnicy Spółka Jawna dokonało przeprojektowania istniejącej koncepcji i zaprojektowało rampę najazdową, w każdym planowanym PSZOK-u, w każdej Gminie.

Podczas ósmego posiedzenia Zgromadzenia Związku dokonano wyboru podmiotu badającego sprawozdanie finansowe za rok 2015, ustalano sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki tej opłaty (dot. stawki ryczałtowej za domki letniskowe oraz nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjne i wypoczynkowe w części roku), uchwalono uchwałę w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także zmieniono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz trybu ich składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, których celem było ułatwienie postępowanie ze złożeniem prawidłowej deklaracji zarówno mieszkańcom jak i pracownikom Związku, zaoszczędzając tym samym procedur wyjaśniających. Przedstawiciel Firmy CODEX, podczas tego Zgromadzenia zaprezentował zmienioną koncepcję dotyczącą budowy systemu PSZOK-ów na terenie Związku Międzygminnego wraz z aktualnymi kosztami budowy tych punktów.

Na ostatnim, IX posiedzeniu Zgromadzenia Związku, członkowie Zgromadzenia zatwierdzili plan finansowy Związku na 2016 rok oraz przyjęli Wieloletnią Prognozę Finansową Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na lata 2016-2019. Przekazano również członkom Zgromadzenia informację, o otrzymanej od Polskiej Izby Ekologii nagrodzie Ekolaury 2015, za skuteczne wdrażanie programu edukacyjnego oraz ochronę przyrody.



## 1.2. Posiedzenia Zarządu Związku

Przewodniczący Zarządu Związku w roku 2015 zwołał XI posiedzeń Zarządu, podczas których Zarząd podjął 25 uchwał, m.in.:

- w sprawie przedłożenia i przyjęcia sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego (budżetu) Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2014 rok;
- w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku;
- w sprawie zmian w planie finansowym Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na 2015 rok - 5 uchwał;
- w sprawie upoważnienia pracowników Biura Związku do wykonywania czynności kontrolnych;
- w sprawie określenia procedury przeprowadzenia kontroli realizacji obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Związku Międzygminnego PRGOK;
- w sprawie określenia procedury przeprowadzenia kontroli realizacji obowiązków podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu Związku Międzygminnego PRGOK w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych;
- w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2019;
- w sprawie projektu planu finansowego Związku na 2016 rok;
- w sprawie projektów uchwał, które następnie trafiły pod obrady Zgromadzenia Związku Międzygminnego – 6 uchwał.

Większość posiedzeń Zarządu Związku, które odbyły się w 2015 roku poświęcona była tematyce wyboru koncepcji budowy systemu Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Związku Międzygminnego. Dokonano również wyboru firmy, która koncepcję przygotuje, a także w imieniu Związku występować będzie o uzyskanie wszelkich pozwoleń, decyzji itp. Członkowie Zarządu wielokrotnie podczas posiedzeń poruszali kwestie założeń do przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu Związku Międzygminnego, który obowiązuje od 1 stycznia 2016 roku. Przetarg na te usługi rozpisany został w połowie 2015 roku. Od 1 stycznia 2016 roku usługi w tym zakresie na rzecz Związku Międzygminnego świadczy Firma Altvater Sp. z o. o. należąca do Grupy Kapitałowej ENERIS SUROWCE SA.

Na początku 2015 roku na posiedzeniach Zarządu Związku, a następnie na posiedzeniu Zgromadzenia, szeroko omawiano tematykę zmian do obowiązującego regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach na terenie Związku Międzygminnego PRGOK w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Zarząd Związku opiniował również szereg spraw z zakresu systemu gospodarki odpadami komunalnymi,

m. in. projekty uchwał dot. szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości; obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wysokości stawki (w przypadku domków letniskowych); terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty, a także zmian wzorów deklaracji.

Kolejnym ważnym tematem poruszonym podczas posiedzeń Zarządu były zmiany obowiązującego Statutu Związku Międzygminnego PRGOK, do którego Wojewoda Wielkopolski wydał Rozstrzygnięcie Nadzorcze, w konsekwencji na to rozstrzygnięcie Związek Międzygminny wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, aktualnie sprawa toczy się przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie skargi kasacyjnej Wojewody Wielkopolskiego. Sprawy z tego zakresu w imieniu Związku Międzygminnego PRGOK prowadzi Kancelaria Prawna Dr Krystian Ziemiński&Partners z Poznania.

W I połowie 2015 roku Zarząd Związku zmienił strukturę organizacyjną Biura Związku co umożliwiło zatrudnienie kontrolera specjalisty ds. gospodarki odpadami, który od lipca 2015 roku rozpoczął działania kontrolne, głównie właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Związku Międzygminnego. Dzięki tym działaniom wprowadzono tzw. żółte i czerwone kartki, które miały zmusić mieszkańców do zwracania większej uwagi na zasady prawidłowej segregacji odpadów komunalnych.

Zarząd Związku na swych posiedzeniach w 2015 roku zajmował się również wydawaniem decyzji w sprawie wniosków mieszkańców o umorzenie bądź rozłożenie na raty powstałych zaległości w płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, później podjęto uchwałę w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Zarządu Związku do załatwiania tego typu spraw.

Kolejnym ważnym tematem poruszonym podczas posiedzeń Zarządu były sprawy finansowe związane z bieżącymi zmianami w planie finansowym, przyjęciem i przedłożeniem sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego Związku za 2014 rok, a także zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku Międzygminnego. Zarząd opiniował również informację o przebiegu wykonania planu finansowego oraz kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej za I półrocze 2015 roku. Natomiast na posiedzeniu pod koniec roku 2015 Zarząd Związku analizował plan finansowy na 2016 rok oraz Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2016-2019, rekomendując następnie przyjęcie tych uchwał przez Zgromadzenie Związku.

Oprócz tematyki związanej z opiniowaniem i podejmowaniem uchwał w sprawach systemowych, członkowie Zarządu Związku wielokrotnie poruszali bieżące sprawy i problemy m. in.:

- dyskutowali nt. wpływów z opłaty do budżetu Związku oraz zaległości z tytułu opłaty;
- rozmawiali o współpracy z operatorem (przepełnienia pojemników, brak pojemników, reklamacje);

- omawiali kwestie prowadzonych działań edukacyjnych i informacyjnych i pozyskaniu na ten cel środków zewnętrznych;
- rozstrzygali o nałożeniu kar na operatora systemu, w związku z mieszaniem selektywnie zebranych odpadów komunalnych ze zmieszanyimi odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości oraz selektywnie zebranych odpadów komunalnych różnych rodzajów ze sobą.

W 2015 roku Przewodniczący Zarządu Związku Międzygminnego wydał 36 zarządzeń, m. in.:

- w sprawie: ustalenia dokumentacji opisującej przyjęte zasady (polityki) rachunkowości Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi";
- w sprawie ustalenia "Instrukcji zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych w Biurze Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" z siedzibą w Pile;
- w sprawie ustalenia „Polityki bezpieczeństwa danych osobowych przetwarzanych w Biurze Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile;
- w sprawie wprowadzenia w Biurze Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile regulaminu udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro;
- w sprawie wyznaczenia Administratora Systemu Informatycznego w Biurze Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile;
- zmieniające zarządzenie w sprawie wprowadzenia standardów kontroli zarządczej;
- w sprawie przyjęcia planu działalności oraz rejestru ryzyk wraz z mapą ich oceny na rok 2016 dla Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" z siedzibą w Pile;
- w sprawie organizacji przyjmowania skarg i wniosków w Biurze Związku.

### **1.3. Posiedzenia Komisji Rewizyjnej Zgromadzenia Związku**

Na mocy Uchwały Nr I/6/2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 15 stycznia 2015 roku członkami Komisji Rewizyjnej wybrani zostali:

1. Marek Tchórzka – Przewodniczący Komisji,
2. Elżbieta Sieg - Zastępca Przewodniczącego Komisji,
3. Marek Madej – członek Komisji.

Komisja Rewizyjna działała na podstawie Planu Pracy na 2015 rok, przyjętego Uchwałą Nr II/9/2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 29 stycznia 2015 roku.

W okresie sprawozdawczym Komisja Rewizyjna odbyła jedno posiedzenia oraz przeprowadziła jedną kontrolę. Pierwsze posiedzenie, które odbyło się w dniu 6 maja br., w całości poświęcone było analizie:

- Sprawozdania z wykonania planu finansowego (budżetu) Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2014 rok.
- Sprawozdań finansowych Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za rok 2014;
- Uchwały Nr SO-0954/4/17/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 23 marca 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania planu finansowego Związku Międzygminnego „PRGOK” za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego;
- Dokumentacji z badania sprawozdania finansowego za rok 2014, sporządzonej przez uprawnionego audytora.

Wynikiem analizy powyższych dokumentów było podjęcie przez Komisję Rewizyjną uchwały w sprawie wyrażenia opinii o wykonaniu planu finansowego (budżetu) Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2014 rok oraz sformułowaniu wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2014 rok. Wspomniana uchwała, wraz z wnioskiem o udzielenie Zarządowi absolutorium, przesłane zostały do zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, która nie zgłosiła zastrzeżeń do przedstawionych dokumentów.

W dniu 17 września 2015 roku Komisja Rewizyjna poddała kontroli realizację planu finansowego Związku Międzygminnego za I półrocze 2015 roku. W wyniku przeprowadzonych czynności sprawdzających, zespół kontrolny nie zgłosił żadnych uwag do przedstawionych dokumentów.

Członkowie Komisji Rewizyjnej podsumowując przeprowadzoną kontrolę orzekli, że materiały zostały przygotowane w sposób jasny, rzetelny i czytelny, budżet Związku realizowany jest w sposób bezpieczny, wydatki nie są przekroczone, a dochody zrealizowane są na dobrym poziomie. W wyniku prowadzonej polityki finansowej Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” osiągnięte wartości finansowe są na wysokim, zadowalającym poziomie.

## 2. Funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2015 roku

### 2.1. Ilość mieszkańców zamieszkujących teren ZM „PRGOK” w 2015 roku

Aktualnie uczestnikami Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” jest:

- 7 gmin powiatu pilskiego: gmina Białośliwie, gmina Kaczory, gmina Miasteczko Krajeńskie, miasto Piła, miasto i gmina Ujście, miasto i gmina Wyrzysk, miasto i gmina Wysoka;
- 4 gminy powiatu czarnkowsko – trzanieckiego: gmina Czarnków, gmina Drawsko, miasto i gmina Krzyż Wielkopolski, miasto i gmina Wielen;
- 3 gminy powiatu złotowskiego: miasto i gmina Jastrowie, miasto i gmina Krajenka, miasto i gmina Okonek.

Według posiadanych danych w okresie od I-XII 2015 r. w bazie, którą dysponuje ZM „PRGOK” znajdowało się 24 081 właścicieli nieruchomości jednorodzinnych zobowiązanych do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (943 więcej w odniesieniu do roku 2014), 6 925 nieruchomości wielorodzinnych (394 więcej w odniesieniu do roku 2014) oraz 3 738 właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (495 więcej w odniesieniu do roku 2014), łącznie 34 777 podmioty zobowiązane do wnoszenia opłaty.

Według posiadanych danych w okresie od I-XII 2015 r., w systemie zbudowanym na podstawie złożonych deklaracji, zarejestrowano **152 853 osób**, to jest o **33 397 osób** mniej, niż wynika to z danych GUS według stanu w dniu 1 stycznia 2015 roku (186 250 osób). Różnica stanowi około **18%** i domniemuje się, że może być spowodowana dwoma czynnikami. Pierwszy z nich to trudna do oszacowania skala trwałej i tymczasowej emigracji osób poza miejsce zamieszkania, w związku z podjęciem pracy lub nauki. Drugi natomiast to wynik tego, iż nie wszystkie osoby faktycznie zamieszkujące dane nieruchomości zostały zgłoszone w składanych do Związku deklaracjach. Biuro Związku działając w kooperacji z jednostkami gminnymi oraz operatorem systemu, podejmuje stałe działania zmierzające do zidentyfikowania jak największej liczby zobowiązanych do złożenia deklaracji oraz ponoszenia opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Szczegółowe zestawienie ludności zostało zawarte poniżej - **Tabela 1.**

Tabela 1. Liczba osób wykazanych w złożonych deklaracjach w okresie od I-XII 2015 r.

Nazwa gminy	Liczba ludności			
	Wg złożonych deklaracji	Wg GUS	różnica	różnica w %
Gmina Białośliwie	3 947	4 957	1 010	20%
Gmina Czarnków	9 128	11 359	2 231	20%
Gmina Drawsko	5 056	5 969	913	15%
Miasto i Gmina Jastrowie	9 265	11 716	2 451	21%
Gmina Kaczory	6 140	7 850	1 710	22%
Miasto i Gmina Krajenka	5 958	7 612	1 654	22%
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	7 016	8 759	1 743	20%
Gmina Miasteczko Krajeńskie	2 547	3 247	700	22%
Miasto i Gmina Okonek	6 632	8 826	2 194	25%
Miasto Piła	63 721	74 333	10 612	14%
Miasto i Gmina Ujście	6 520	8 079	1 559	19%
Miasto i Gmina Wieleni	10 309	12 624	2 315	18%
Miasto i Gmina Wyrzysk	11 221	14 132	2 911	21%
Miasto i Gmina Wysoka	5 393	6 787	1 394	21%
<b>Razem</b>	<b>152 853</b>	<b>186 250</b>	<b>33 397</b>	<b>18%</b>

Tabela 2. Liczba osób wg typów zabudowy, wykazanych w złożonych deklaracjach w okresie od I-XII 2015 r.

Nazwa gminy	Liczba ludności				
	Typ zabudowy				Ogółem
	Jednorodzinna	udział %	Wielorodzinna	udział %	
Gmina Białośliwie	3 201	81%	746	19%	3 947
Gmina Czarnków	7 631	84%	1 497	16%	9 128
Gmina Drawsko	4 671	92%	385	8%	5 056
Miasto i Gmina Jastrowie	4 068	44%	5 197	56%	9 265
Gmina Kaczory	5 263	86%	877	14%	6 140
Miasto i Gmina Krajenka	4 180	70%	1 778	30%	5 958
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	3 525	50%	3 491	50%	7 016
Gmina Miasteczko Krajeńskie	2 044	80%	503	20%	2 547
Miasto i Gmina Okonek	3 431	52%	3 201	48%	6 632
Miasto Piła	12 937	20%	50 784	80%	63 721
Miasto i Gmina Ujście	3 663	56%	2 857	44%	6 520
Miasto i Gmina Wieleni	6 819	66%	3 490	34%	10 309
Miasto i Gmina Wyrzysk	7 090	63%	4 131	37%	11 221
Miasto i Gmina Wysoka	3 067	57%	2 326	43%	5 393
<b>Razem</b>	<b>71 590</b>	<b>47%</b>	<b>81 263</b>	<b>53%</b>	<b>152 853</b>

## 2.2. Ilość odpadów komunalnych

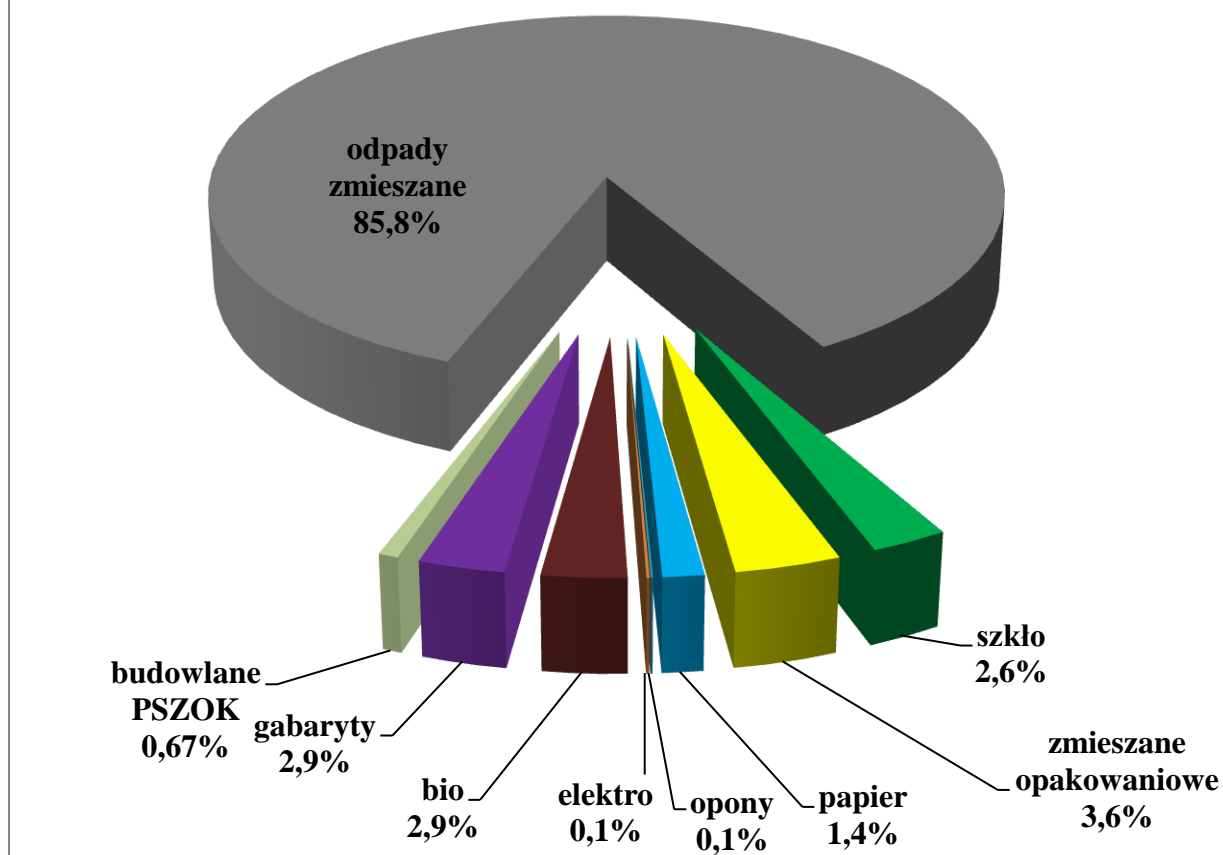
Dane zebrane na koniec czerwca oraz na koniec grudnia 2015 roku świadczą o tym, że wskaźnik deklarowanej przez mieszkańców selekcji odpadów w okresie od grudnia 2014 roku wzrósł nieznacznie z 64,9 % do 65,2 % co stanowi 0,3 punktu procentowego, przy czym w zabudowie wielorodzinnej 77,6 % mieszkańców zadeklarowało selektywną zbiórkę odpadów, natomiast w zabudowie jednorodzinnej 51,2% mieszkańców. Ponadto w wyniku przeprowadzonej analizy zauważono znaczące różnice pomiędzy poszczególnymi gminami. W dalszym ciągu najwyższe wskaźniki zadeklarowanej selektywnej zbiórki odnotowano w Jastrowiu (83,9 % wzrost o 0,4 punktu procentowego w stosunku do roku 2014) i Pile (82,6 wzrost o 0,4 punktu procentowego), a najniższe w Białośliwiu (33,4 % wzrost o 0,4 punktu procentowego) i Wyrzysku (36,0 % wzrost o 0,3 punktu procentowego).

Zważywszy na powyższe można stwierdzić, że po 2,5 roku funkcjonowania systemu zaobserwowano stabilizację w tym zakresie, co nie jest zadowalające ponieważ świadczy o braku wyrobionego nawyku segregacji odpadów przez mieszkańców Związku. Oznacza to, że w dalszym ciągu potrzebna jest systematyczna kampania informacyjno-edukacyjna, która przekona mieszkańców do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów.

Istotną kwestią jest masa oraz struktura odpadów zebranych na terenie Związku, gdyż na jej podstawie kształtowany jest system gospodarowania odpadami na terenie wszystkich gmin członkowskich. Z danych uzyskanych od operatora wynika, że w okresie od stycznia do końca grudnia 2015 r. łącznie zebrano 53 612 Mg (o 3 243 Mg więcej niż w roku 2014), z czego 46 015 Mg - 85,8 % zebranych odpadów, stanowią zmieszane odpady komunalne, na drugim miejscu plasują się zmieszane odpady opakowaniowe (tworzywa, metale, tertrapaki) 3,6 %, następnie wielkogabaryty 2,9 % oraz odpady ulegające biodegradacji 2,9%, odpady szklane 2,6 %, papier 1,4 %, opony 0,1%, ZSEE 0,1 % oraz odpady budowlane 0,67 %. Procentowy udział odpadów zebranych na terenie ZM „PRGOK” w okresie od I do XII 2015 r. zaprezentowano poniżej na **Wykresie 1**.

Należy podkreślić fakt, że w 2015 roku udział odpadów selektywnie zebranych w ogólnej masie odpadów wyniósł 14,2 %, co stanowi wzrost o 3 punkty procentowe w stosunku do roku ubiegłego.

**Procentowy udział poszczególnych frakcji odpadów zebranych  
na terenie ZM "PRGOK" w 2015 roku**



**Wykres 1. Procentowy udział odpadów zebranych na terenie ZM „PRGOK” w okresie od I do XII 2015 r.**

Według sprawozdawczości operatora, w okresie ostatnich 12 miesięcy funkcjonowania systemu łącznie zebrano 46 015 Mg odpadów zmieszanych tj. o 1 259 Mg więcej niż w roku 2014. Masę zebranych zmieszanych odpadów komunalnych w latach 2014 i 2015 na terenie gmin członkowskich ilustruje poniższa Tabela nr 3.



Tabela 2. Liczba osób wg typów zabudowy, wykazanych w złożonych deklaracjach w okresie od I-XII 2015 r.

Zmieszane odpady komunalne w Mg		
Rok	2014 r.	2015 r.
Nazwa gminy		
Gmina Białośliwie	1 571,9	1 493,9
Gmina Czarnków	2 208,1	2 462,0
Gmina Drawsko	1 293,2	1 361,4
Miasto i Gmina Jastrowie	2 504,7	2 632,0
Gmina Kaczory	2 073,9	2 036,8
Miasto i Gmina Krajenka	1 589,6	1 638,5
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	2 053,7	2 096,6
Gmina Miasteczko Krajeńskie	723,9	741,9
Miasto i Gmina Okonek	1 737,9	1 797,8
Miasto Piła	18 454,1	18 628,7
Miasto i Gmina Ujście	1 973,6	2 065,3
Miasto i Gmina Wieleń	3 185,9	3 549,4
Miasto i Gmina Wyrzysk	3 824,3	3 887,1
Miasto i Gmina Wysoka	1 560,9	1 623,0
<b>SUMA</b>	<b>44 756,0</b>	<b>46 014,5</b>

Ważnym wskaźnikiem, na który należy zwrócić uwagę podczas analizy systemu gospodarki odpadami, jest wskaźnik wytwarzanych odpadów per capita. Wielkość przedmiotowego wskaźnika uzyskano biorąc pod uwagę ilość zadeklarowanych osób oraz masę odpadów zebranych przez operatora systemu w ciągu roku.

Po uwzględnieniu wszystkich łącznie zebranych odpadów w 2015 roku (w tym pochodzących z selektywnej zbiórki) wskaźnik ten kształtuje się na poziomie **351 kg/Mk/rok** (w tym 50 kg/Mk/rok, stanowią odpady selektywnie zebrane), dla porównania w roku 2014 wskaźnik per capita kształtował się na poziomie **330 kg/Mk/rok** (w tym 38 kg/Mk/rok, stanowiły odpady selektywnie zebrane). Wykres poniżej przedstawia zestawienie wskaźnika wytwarzanych odpadów per capita w poszczególnych gminach należących do ZM „PRGOK”.

Analizę wskaźnika wytwarzania odpadów przypadających na jednego mieszkańca w okresie od I do XII 2015 r. przeprowadzono także dla odpadów selektywnie zebranych. Poniższa tabela prezentuje przedmiotowe wskaźniki w poszczególnych gminach Związku.

**Tabela 4. Masa selektywnie zebranych odpadów w przeliczeniu na jedną zadeklarowaną osobę**

Miesiące	I - XII 2015 r.
Nazwa gminy	kg/Mk
<b>Gmina Białośliwie</b>	43
<b>Gmina Czarnków</b>	31
<b>Gmina Drawsko</b>	29
<b>Miasto i Gmina Jastrowie</b>	60
<b>Gmina Kaczory</b>	73
<b>Miasto i Gmina Krajenka</b>	52
<b>Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.</b>	48
<b>Gmina Miasteczko Krajeńskie</b>	58
<b>Miasto i Gmina Okonek</b>	53
<b>Miasto Piła</b>	55
<b>Miasto i Gmina Ujście</b>	53
<b>Miasto i Gmina Wieleń</b>	29
<b>Miasto i Gmina Wyrzysk</b>	45
<b>Miasto i Gmina Wysoka</b>	34
<b>ZM"PRGOK"</b>	50

Jak wynika z zestawienia powyżej wskaźnik selektywnie zebranych odpadów przypadający na jednego mieszkańca ZM „PRGOK” wynosi 50 kg/rok, przy czym najwyższy jest w gminie Kaczory 73 kg/Mk/rok, następnie Jastrowie 60 kg/Mk/rok, a najniższy w gminie Drawsko i Wieleń 29 kg/Mk/rok.

### **2.3. Wyposażenie nieruchomości w pojemniki i worki do gromadzenia odpadów**

Bieżąca analiza wykazała iż wg stanu na 31.12.2015 r. na terenie ZM „PRGOK” operator udostępnił łącznie 59 892 pojemników na odpady zmieszane (tj. o 19 874 pojemników więcej niż wg stanu na 31.12. 2014 r.) oraz 5 741 pojemników do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów (tj. o 148

pojemników więcej wg stanu na 31.12. 2014 r.). Średni litraż pojemników na zmieszane odpady wyniósł 252 litra, a w przypadku pojemników do selektywnej zbiórki wskaźnik ten wyniósł 599 litrów.

Podkreślić należy, że zarówno ilość pojemników do gromadzenia zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych uległa zwiększeniu we wszystkich gminach na terenie Związku, w stosunku do 2014 roku.

Nieruchomości zamieszkałe w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej, zostały wyposażone w worki do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów. Łącznie od początku stycznia do końca grudnia 2015 r. rozdysponowano 559 200 sztuk worków tj. o 1 410 sztuk mniej niż w roku 2014. Pełne zestawienie ilości worków przekazanych mieszkańcom od stycznia do końca grudnia 2015 r. zawiera

**Tabela 5.**

**Tabela 5. Zestawienie ilości przekazanych mieszkańcom worków do selektywnej zbiórki odpadów w okresie od I do XII 2015 r.**

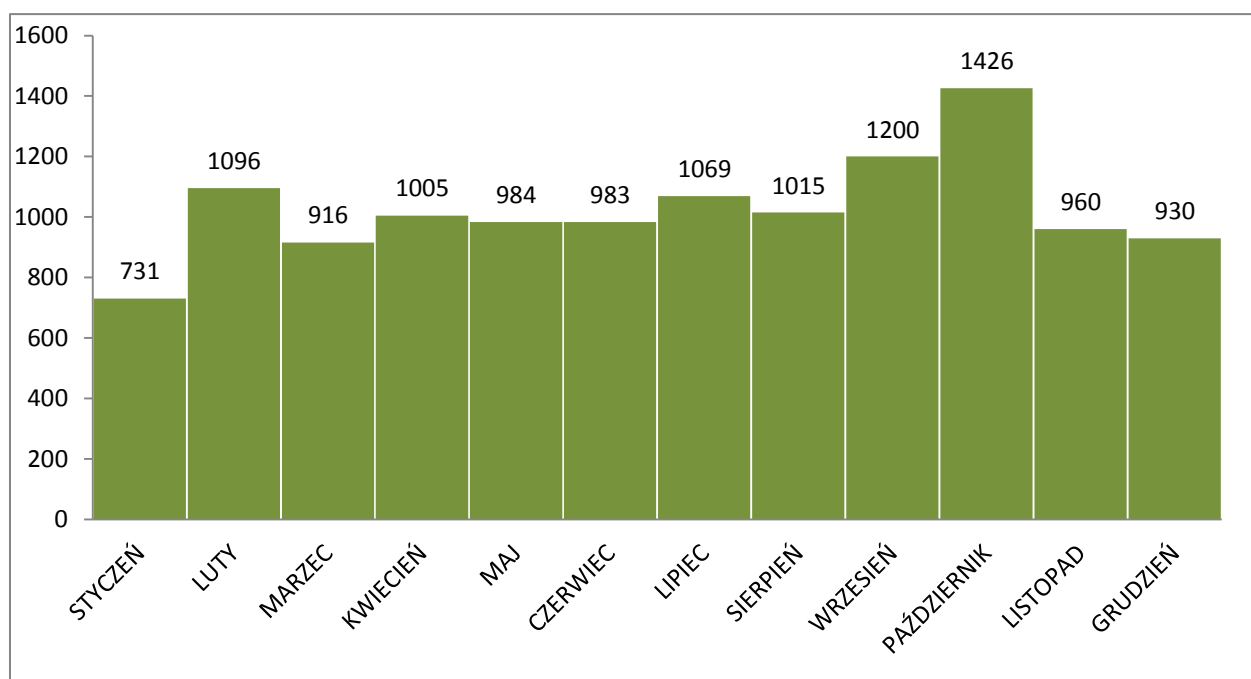
Nazwa Gminy	Ilość przekazanych worków			
	zielone	żółte	niebieskie	brązowe
Gmina Białośliwie	4100	9750	2350	3580
Gmina Czarnków	8550	25350	3870	6050
Gmina Drawsko	7750	22650	1980	2950
Miasto i Gmina Jastrowie	9800	19850	5750	5100
Gmina Kaczory	5000	13950	3300	6450
Miasto i Gmina Krajenka	6500	23850	3750	7150
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	5100	16850	4000	5450
Gmina Miasteczko Krajeńskie	3320	7650	2770	4700
Miasto i Gmina Okonek	8550	21400	4170	5950
Miasto Piła	26700	53450	12700	23900
Miasto i Gmina Ujście	3950	14450	3100	6500
Miasto i Gmina Wieleń	9150	24050	3780	5950
Miasto i Gmina Wyrzysk	5250	19600	3700	6770
Miasto i Gmina Wysoka	5180	20750	4530	6450
<b>Łącznie</b>	<b>108 900</b>	<b>293 600</b>	<b>59 750</b>	<b>96 950</b>

Biorąc pod uwagę, że na terenie Związku Międzygminnego zlokalizowanych jest 11 046 nieruchomości jednorodzinnych, na których zadeklarowano selektywną zbiórkę odpadów, z przedstawionego przez operatora zestawienia wynika, że na każdą nieruchomość dostarczonych zostało średnio 50,9 worków

do segregacji w tym 26,5 worków na tworzywa sztuczne i metale, 9,8 worków na odpady szklane, 8,7 worków na odpady ulegające biodegradacji oraz 5,4 worków na papier.

## 2.4. Deklaracje w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

W wyniku ciągłych działań podejmowanych przez ZM „PRGOK” właściciele nieruchomości na bieżąco dopełniają obowiązek polegający na złożeniu deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ciągu 2015 roku do systemu zostało wprowadzonych 12 315 deklaracji (o 1 879 deklaracji więcej niż w roku 2014). Liczbę deklaracji wpływających w poszczególnych miesiącach 2015 r. przedstawia **Wykres 2**.



**Wykres 2. Ilość deklaracji wpływających do Biura ZM „PRGOK” w 2015 r.**

Związek Międzygminny prowadzi permanentną weryfikację wpływających deklaracji oraz posiadanej bazy nieruchomości pod kątem ustalenia nieruchomości, z których nie zostały złożone deklaracje. Weryfikacja polega na porównywaniu bazy zbudowanej w wyniku złożonych deklaracji oraz danych pierwotnie przekazanych przez gminy członkowskie z aktualnymi bazami otrzymanymi od gmin, a także informacjami przekazywanymi od operatora systemu oraz mieszkańców. W przypadku, gdy z danej nieruchomości nie została złożona deklaracja każdorazowo w pierwszym etapie podejmowanych działań wysłane jest wezwanie do złożenia deklaracji. W 2015 roku łącznie wystosowano 5 033 wezwań, w tym

2 514 dotyczących złożenia deklaracji, pozostałe 2 519 dotyczyło uzupełnień niepoprawnie złożonych deklaracji.

## **2.5. Współpraca z operatorem**

Do Biura Związku na bieżąco wpływają zgłoszenia dotyczące pracy wybranego w drodze przetargu operatora, obsługującego w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych gminy członkowskie należące do Związku Międzygminnego „PRGOK”. Zgłoszenia podzielono na 6 kategorii i dotyczą one braku odbioru odpadów zgodnie z harmonogramem, braku pojemników, braku worków do segregacji, wniosków o wymianę pojemnika, wniosków o dostawienie dodatkowych pojemników oraz bieżących zgłoszeń interwencyjnych ze Straży Miejskiej dotyczących miasta Piły. Od stycznia do grudnia 2015 roku łącznie do Biura Związku wpłynęło 5746 zgłoszeń, z czego 1732 dotyczyło zakłóceń w wywozie odpadów, natomiast 756 braku pojemników. Najmniej zgłoszeń odnotowano z tytułu wymiany pojemników.

Również w przypadku zgłoszeń dotyczących zapotrzebowania na dodatkowy pojemnik zaznacza się wyraźna tendencja spadkowa. W miesiącu listopadzie odnotowano najwięcej bo aż 20 zgłoszeń, co spowodowane jest tym, iż właściciele nieruchomości jednorodzinnych korzystających z tradycyjnych źródeł energii (węgla) w sezonie grzewczym i jednocześnie okresie zmniejszonej częstotliwości odbioru odpadów otrzymali możliwość bezpłatnego pozyskania dodatkowego pojemnika. Również zarządcy nieruchomości wielorodzinnych wskutek działań Biura Związku zaczęli zgłaszać zapotrzebowanie na dodatkowe pojemniki, zarówno na odpady zmieszane jak również na pojemniki przeznaczone do segregacji odpadów.

Analiza zgłoszeń dotycząca braku worków do segregacji wykazała, iż w miesiącu czerwcu zgłoszeń było najwięcej, w pozostałych miesiącach zaznacza się tendencja spadkowa.

Analizując kwestię zakłóceń w wywozie odpadów komunalnych również możemy zaobserwować najwięcej zgłoszeń w miesiącu czerwcu, wrześniu oraz sierpniu, w pozostałych miesiącach zgłoszenia utrzymywały się w granicach od 50 do 140 w ciągu miesiąca.

Na zakończenie należy podkreślić, że działania wybranego w drodze przetargu operatora uległy znacznej poprawie, dzięki czemu możemy mówić o stabilizowaniu się systemu. Nie mniej jednak w dalszym ciągu występują przypadki, że odbiory odpadów nie są realizowane zgodnie z przyjętymi harmonogramami. Występują także problemy z dotarciem do wszystkich posesji objętych systemem - dotyczy to głównie miejsc trudnodostępnych, gdzie drogi dojazdowe są w złym stanie technicznym.

### **3. Gospodarka finansowa Związku Międzygminnego „PRGOK”**

#### **3.1. Plan finansowy (budżet) Związku Międzygminnego „PRGOK”**

Plan finansowy Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na 2015 rok zakładał zrównoważony plan finansowy, w którym ostatecznie dochody wyniosły 24 895 032,00 zł i wydatki wyniosły 24 895 032,00 zł. Wykonane dochody na dzień 31.12.2015r. wyniosły 26 622 859,66 zł co stanowiło 106,94% założonego planu, natomiast planowane wydatki wyniosły 22 885 946,78 zł co stanowiło 91,93% wykonania planu. Wykonanie planu za 2015 r. zamknęło się nadwyżką finansową w kwocie 3 736 912,88 zł. Zrealizowanie dochodów ponad założenia planowe stanowiły w szczególności dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które było efektem m. in. intensywnych działań dyscyplinujących podatników, uchylających się od terminowego uregulowania zadeklarowanych kwot przez nich w złożonych deklaracjach, polegających na wystosowaniu upomnień, tytułów wykonawczych. W efekcie tych działań wyższa od zakładanej była sumienność i terminowość we wnoszeniu opłat. Pozostałe dochody pochodzą z lokowania wolnych środków finansowych Związku Międzygminnego na rachunkach bankowych, także pozostałe dochody pochodzą z otrzymanej dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na kampanię edukacyjną, wpływów odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu opłaty za odpady, wpływów kosztów upomnień wynikających z prowadzonego postępowania windykacyjnego, nałożonych kar umownych na operatora systemu. Wydatki bieżące zostały poniesione w kwocie 22 551 192,68 zł co stanowi 98,54% założonego planu i dotyczą w szczególności realizacji umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, w dalszym etapie wydatki dotyczą obsługi pocztowej, prawnej, edukacyjnej, reklamowej, informatycznej, audytorskiej, telekomunikacyjnej, internetowej, dzierżawy pomieszczeń biurowych, a także wypłat wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, wypłat delegacji służbowych, wydatki na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, wydatki na zapotrzebowanie materiałów biurowych i wyposażenia. Niższe wykonanie wydatków bieżących w 2015 r. było związane głównie ze zobowiązaniem niewymagalnym dotyczącym realizacji umowy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych za grudzień 2015 r. z terminem realizacji płatności w lutym 2016r.

Natomiast, wydatki majątkowe zostały wykonane na kwotę 334 754,10 zł, co stanowi 29,92 % założonego planu w kwocie 1 118 601,00 zł. Niskie wykonanie planu spowodowane było tym, iż nie zaistniała w 2015 r. potrzeba rozwiązania w całości rezerwy celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne, tylko do rzeczywistych kosztów wydatków inwestycyjnych poniesionych w wysokości 150 967,64 zł.

W 2015 r. zostało utworzone nowe zadanie inwestycyjne dotyczące dokumentacji dla 14 (czternastu) punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) zlokalizowanych na terenie działania Związku Międzygminnego i zakres prac obejmował:

- 1) opracowania koncepcji budowy i wyposażenia każdego z PSZOK-ów z uwzględnieniem warunków zaproponowanej przez Związek Międzygminny lokalizacji, pomoc w wyborze i weryfikacja zaproponowanych lokalizacji pod względem formalnym, logistycznym i technologicznym, propozycje planu zagospodarowania terenu, dobór rozwiązań, kontenerów, pojemników, wstępny kosztorys,
- 2) aktualizacji mapy sytuacyjno-wysokościowej do celów projektowych,
- 3) przeprowadzenia badań geotechnicznych gruntu,
- 4) opracowania dokumentacji niezbędnej do uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,
- 5) opracowanie wniosków o wydanie innych wymaganych prawem decyzji administracyjnych.

Ponadto, plan wydatków majątkowych w 2015 r. obejmował także zakupy inwestycyjne, które zostały zrealizowane w wysokości 183.786,46 zł.

W 2015 r. od firmy „LogicSynergy” Sp. z o.o. w Krakowie zostało zakupione specjalistyczne oprogramowanie niezbędne do zarządzania systemem gospodarki odpadami komunalnymi i administracją Biura Związku Międzygminnego. Wydatki poniesione w 2015 r. na ten cel zostały zrealizowane w wysokości 89.790,00 zł. W trakcie realizacji umowy i dokonywania przez Wykonawcę analizy środowiska Biura Związku Międzygminnego ujawniły się obiektywne, niezależne od każdej ze Stron okoliczności, których Strony nie mogły przewidzieć na etapie podpisywania Umowy w dniu 09.04.2015 r. i realizacja tego zadania nie została zakończona i rozliczona do 31.12.2015 r. W związku z tym, Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” podjęło dnia 16 grudnia 2015 r. uchwałę nr IX/28/2015 w sprawie wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2015 i na podstawie tej uchwały na dzień 31.12.2015 r. w paragrafie 6060 wystąpiły wydatki niewygasające w wysokości 18.450,00 zł. Wydatki te obejmują wykonanie finalnych testów funkcjonalnych systemu, ostatecznej konwersji, kustomizacji, czyli wykonania określonych prac programistycznych oraz startu systemu informatycznego.

Ponadto, został poniesiony wydatek w wysokości 75.546,46 zł na zakup specjalistycznego sprzętu komputerowego, w szczególności serwera.

Szczegółowe informacje dotyczące realizacji dochodów i wydatków zawiera odrębne sprawozdanie z wykonania planu finansowego (budżetu) Związku Międzygminnego za rok 2015.

Na dzień 31 grudnia 2015 r. środki finansowe Związku Międzygminnego wynoszą 12.567.179,65 zł, na które składa się:

1) nadwyżka za 2013 rok	3.927.122,06 zł
2) nadwyżka za 2014 rok	4.876.084,71 zł
3) nadwyżka za 2015 rok	3.736.912,88 zł
4) zarezerwowane środki finansowe na wydatki niewygasające z 2015 r.	27.060,00 zł

Należy przy tym jednakże pamiętać, że niebawem rozpocznie się realizacja programu budowy PSZOK, która pochłonie znaczne środki finansowe, co wymusza konieczność kumulacji środków finansowych na przyszłe cele.

### **3.2. Wieloletnia Prognoza Finansowa**

Wieloletnia Prognoza Finansowa Związku Międzygminnego na lata 2015-2018 została uchwalona przez Zgromadzenie Związku Uchwałą nr II/7/2015 w dniu 29 stycznia 2015 r. i po dokonanych zmianach na dzień 31.12.2015 r. Wieloletnia Prognoza Finansowa obejmowała lata 2015-2019, a wynikało to z faktu przeprowadzenia przetargu nieograniczonego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, będącego podstawowym zadaniem Związku Międzygminnego na wartość 69 924 838,00 zł (brutto) z ostatnią płatnością na początku roku 2019. W związku z tym, zmianie uległy dochody i wydatki Związku w latach 2015-2018 oraz w prognozie pojawił się rok 2019, który zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. (Dz.U. poz.92) stanowił ostatni rok Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku. Zarząd Związku Międzygminnego w dniu 16 października 2015 r. zawarł umowę z firmą „Altvater” Piła Sp. z o. o. na wartość 69 924 836,95 zł (brutto) na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych zmieszanych oraz selektywnie zebranych, powstałych na terenie działania Związku Międzygminnego w latach 2016-2018 z ostatnią płatnością na początku roku 2019.

### **3.3. Analiza statystyczna przypisów i wpłat z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2015 r.**

Na podstawie sporządzonych przez Związek Międzygminny w systemie elektronicznym w połowie stycznia 2016 r. raportów analitycznych, uwzględniających wielkość przypisów i wpłat z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy terminie płatności do 15-ego następnego miesiąca, sporządzono analizy statystyczne obejmujące rok 2015, według stanu na dzień 15.01.2016 r. Poziom uregulowania należnych Związkowi wpłat ukształtował się łącznie na poziomie 93,12 %. Na łączny

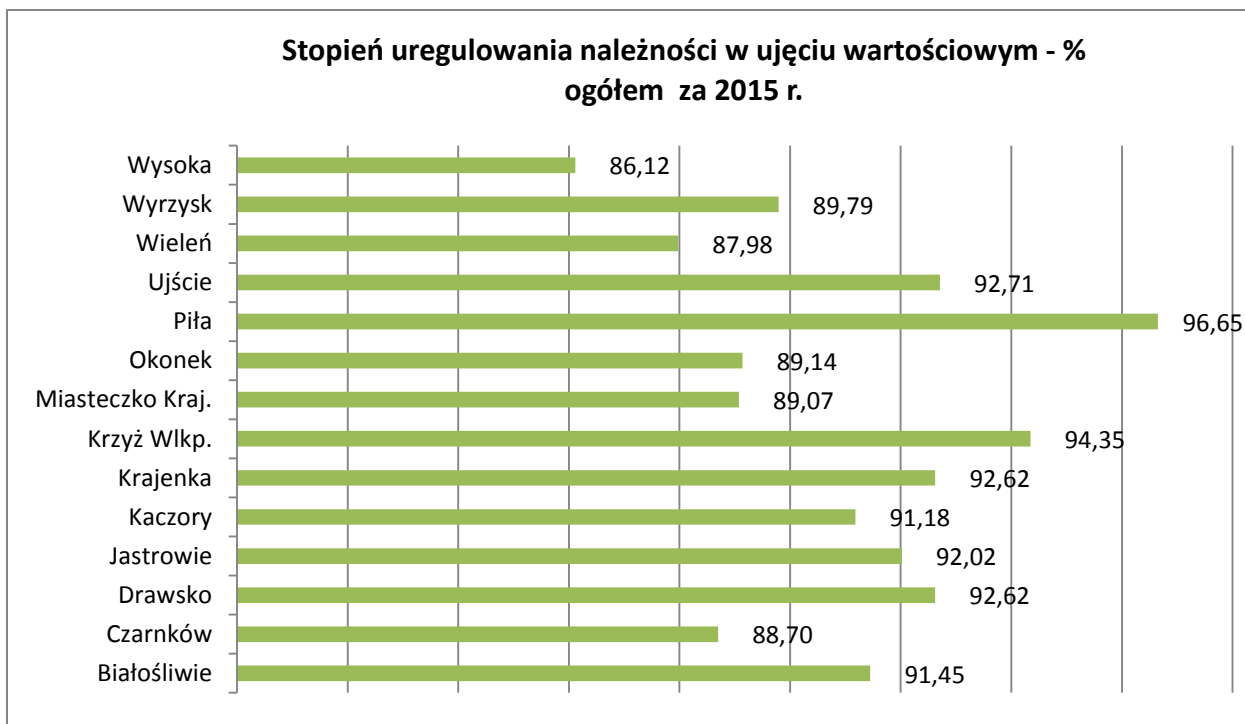


przypis wynoszący 26,7 mln zł na konto Związku wpłynęła kwota 24,9 mln zł. Przedstawia to poniższa tabela.

**Tabela 6. Stopień uregulowania należności – ogółem.**

<b>Ogółem</b>			
<b>Gmina</b>	<b>Przypisy</b>	<b>Wpłaty</b>	<b>%</b>
Białośliwie	700 348,42	640 464,01	91,45
Czarnków	1 533 631,28	1 360 268,08	88,70
Drawsko	830 523,64	769 257,62	92,62
Jastrowie	1 417 091,08	1 303 990,83	92,02
Kaczory	1 097 580,65	1 000 786,65	91,18
Krajenka	992 844,89	919 621,82	92,62
Krzyż Wielkopolski	1 173 650,19	1 107 281,40	94,35
Miasteczko Krajeńskie	452 508,06	403 066,54	89,07
Okonek	1 108 850,08	988 398,16	89,14
Piła	11 539 990,32	11 153 354,69	96,65
Ujście	1 066 594,93	988 807,74	92,71
Wieleń	1 874 395,08	1 649 019,72	87,98
Wyrzysk	2 061 756,98	1 851 297,85	89,79
Wysoka	919 160,71	791 541,44	86,12
<b>Razem</b>	<b>26 768 926,31</b>	<b>24 927 156,55</b>	<b>93,12</b>

Wielkości te różnie kształtowały się w poszczególnych gminach. Jak widać w ujęciu gminnym, wysokość wskaźnika opłacenia należności kształtuje się w przedziale od 86,12 % w przypadku Gminy Wysoka, do 96,65% w przypadku Miasta Piły.



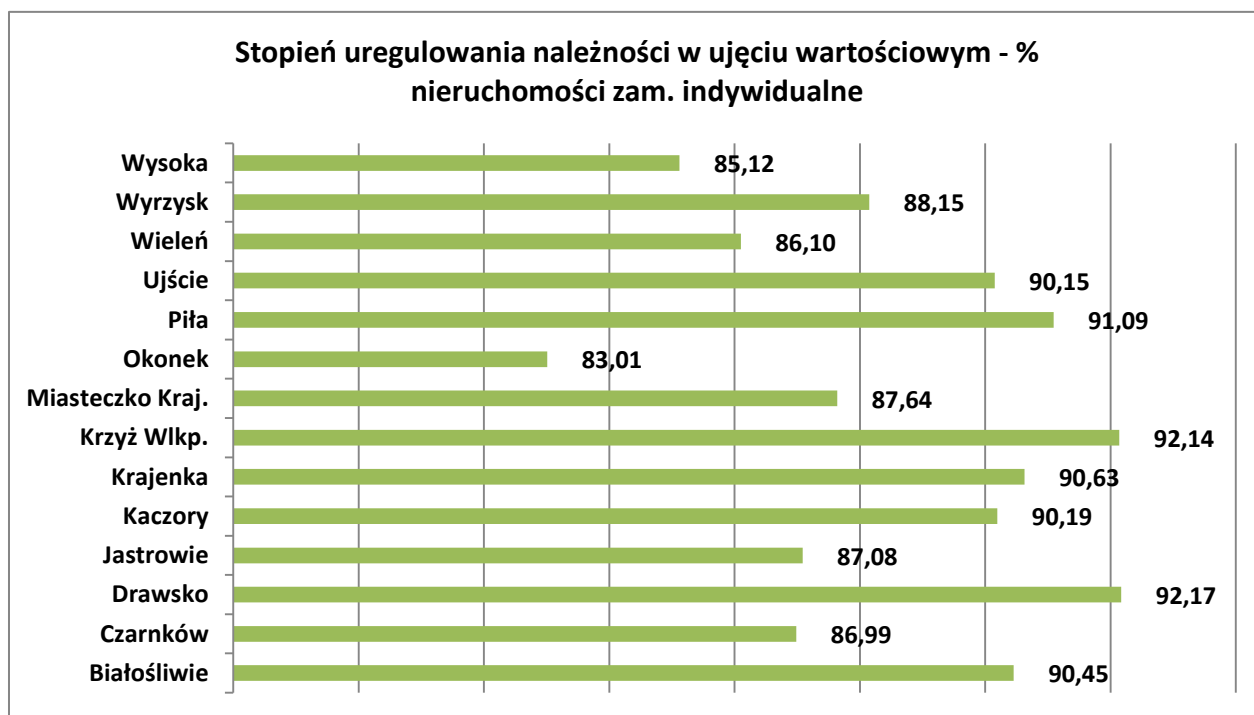
**Wykres 3. Stopień uregulowania należności w ujęciu wartościowym - % ogółem za 2015 r.**

Powyższą kwestię można rozpatrywać także z punktu widzenia rodzaju nieruchomości zobowiązanych do wnoszenia opłaty. Ilustrują to poniższe zestawienia tabelaryczne.

**Tabela 7. Stopień uregulowania należności – nieruchomości zamieszkałe indywidualnie.**

Nieruchomości zam. indywidualnie			
Gmina	Przypisy	Wpłaty	%
Białośliwie	580 256,82	524 866,48	90,45
Czarnków	1 281 206,96	1 114 472,15	86,99
Drawsko	735 268,38	677 725,47	92,17
Jastrowie	676 821,11	589 373,47	87,08
Kaczory	845 534,82	762 705,33	90,19
Krajenka	718 360,72	651 023,16	90,63
Krzyż Wielkopolski	682 241,92	628 605,42	92,14
Miasteczko Krajeńskie	376 854,76	330 262,74	87,64
Okonek	667 396,13	553 991,30	83,01
Piła	2 165 567,45	1 972 661,16	91,09
Ujście	628 585,00	566 643,11	90,15
Wieleń	1 415 907,65	1 219 100,18	86,10
Wyrzysk	1 357 086,43	1 196 264,27	88,15
Wysoka	654 472,65	557 089,61	85,12
Razem	12 785 560,80	11 344 783,85	88,73

W tym przypadku, zróżnicowanie wskaźnika wpłat zawiera się w przedziale od 83,01 % w przypadku Gminy Okonek, do 92,17% w przypadku Gminy Drawsko, a średni wskaźnik ukształtował się na poziomie 88,73%.

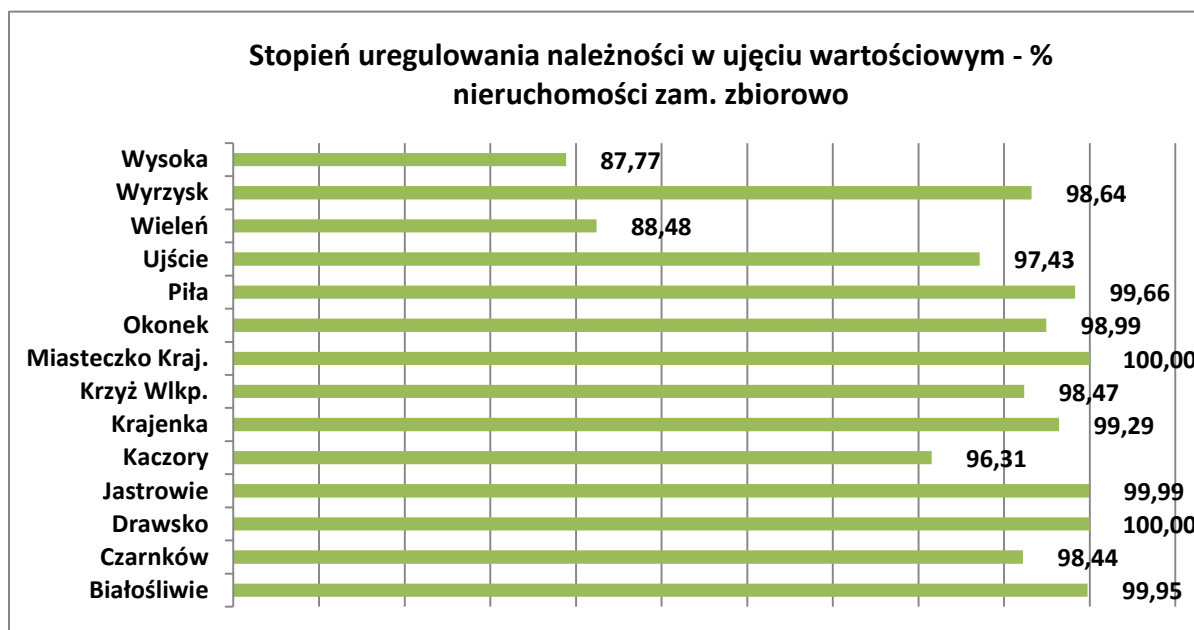


**Wykres 4. Stopień uregulowania należności w ujęciu wartościowym - % nieruchomości zam. indywidualne.**

**Tabela 8. Stopień uregulowania należności - nieruchomości zamieszkałe zbiorowo.**

Nieruchomości zam. zbiorowo			
Gmina	Przypisy	Wpłaty	%
Białośliwie	40 083,08	40 063,08	99,95
Czarnków	28 347,44	27 905,84	98,44
Drawsko	12 935,63	12 935,63	100,00
Jastrowie	520 982,60	520 908,36	99,99
Kaczory	91 961,98	88 564,04	96,31
Krajenka	168 683,76	167 482,56	99,29
Krzyż Wielkopolski	379 799,92	373 980,00	98,47
Miasteczko Krajeńskie	39 935,40	39 935,40	100,00
Okonek	227 021,92	224 721,92	98,99
Piła	6 670 387,66	6 647 548,41	99,66
Ujście	322 214,06	313 918,86	97,43
Wieleń	193 645,25	171 342,10	88,48
Wyrzysk	444 440,48	438 409,88	98,64
Wysoka	183 927,40	161 430,68	87,77
Razem	9 324 366,58	9 229 146,76	98,98

W przypadku nieruchomości zamieszkałych zbiorowo (spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe) najniższy wskaźnik odnotowano w przypadku Gminy Wysoka (87,77%), a najwyższy w przypadku Gminy Drawsko (100,00%) oraz Miasteczka Krajeńskiego (100,00%), przy średnim wskaźniku ukształtowanym na poziomie 98,98%.



**Wykres 5. Stopień uregulowania należności w ujęciu wartościowym - % nieruchomości zam. zbiorowo.**

Nieco odmiennie wskaźniki kształtują się w odniesieniu do nieruchomości niezamieszkałych.

**Tabela 9. Stopień uregulowania należności - nieruchomości niezamieszkałe.**

Nieruchomości niezamieszkałe			
Gmina	Przypisy	Wpłaty	%
Białośliwie	80 008,52	75 534,45	94,41
Czarnków	224 076,88	217 890,09	97,24
Drawsko	82 319,63	78 596,52	95,48
Jastrowie	219 287,37	193 709,00	88,34
Kaczory	160 083,85	149 517,28	93,40
Krajenka	105 800,41	101 116,10	95,57
Krzyż Wielkopolski	111 608,35	104 695,98	93,81
Miasteczko Krajeńskie	35 717,90	32 868,40	92,02
Okonek	214 432,03	209 684,94	97,79
Piła	2 704 035,21	2 533 145,12	93,68
Ujście	115 795,87	108 245,77	93,48
Wieleń	264 842,18	258 577,44	97,63
Wyrzysk	260 230,07	216 623,70	83,24
Wysoka	80 760,66	73 021,15	90,42
Razem	4 658 998,93	4 353 225,94	93,44

W tej grupie płatników średni wskaźnik w ujęciu finansowym ukształtował się na poziomie 93,44 %, przy czym najniższy był w Gminie Wyrzysk (83,24%), a najwyższy w Gminie Okonek (97,79%).



**Wykres 6. Stopień uregulowania należności w ujęciu wartościowym - % nieruchomości niezamieszkałe.**

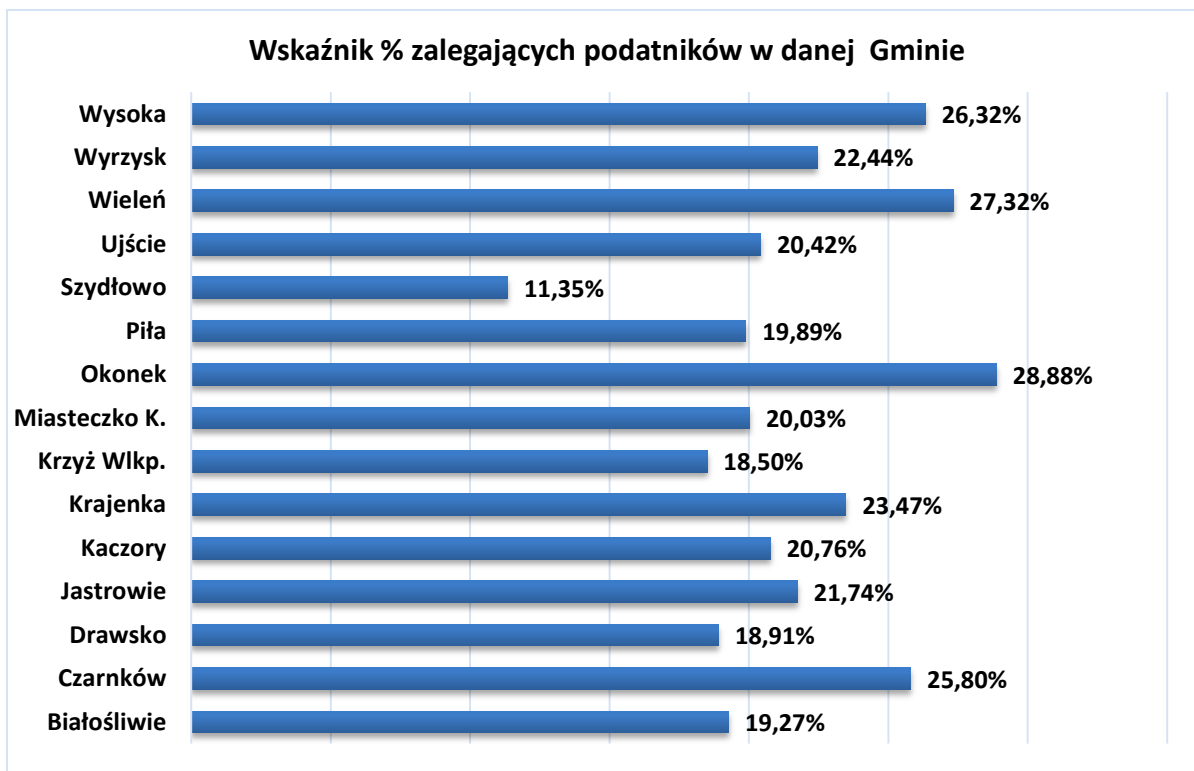
Przedstawione powyżej dane wskazują, że najpewniejszym płatnikiem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są spółdzielnie mieszkaniowe i zarządcy wspólnot mieszkaniowych. W tym przypadku bowiem wskaźnik opłacenia należności w roku 2015 kształtuje się na poziomie 99%, podczas gdy w przypadku nieruchomości niezamieszkałych wynosi on 93%, a w przypadku nieruchomości zamieszkałych indywidualnie jedynie niespełna 90%. Generalnie jednak można wyrazić zadowolenie z faktu, że zobowiązani do tego właściciele i zarządcy nieruchomości w ponad 90% wnieśli na rzecz Związku Międzygminnego opłaty związane z prowadzeniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

### 3.4. Zestawienie zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w latach 2013-2015

Jednak nie wszyscy zobowiązani płacili i płacą terminowo na rzecz Związku Międzygminnego opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i w związku z tym, powstałe zaległości z tytułu opłaty według stanu na dzień 31.12.2015 r. w poszczególnych gminach ilustruje poniższa tabela.

**Tabela 10. Zestawienie zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.**

<b>GMINA</b>	<b>Ogólna liczba Podatników z danej Gminy</b>	<b>Liczba zalegających Podatników z danej Gminy</b>	<b>Wartość zaległości w zł</b>	<b>Wskaźnik % zalegających Podatników</b>
Białośliwie	1183	228	84 324,47	19,27
Czarnków	2748	709	228 282,27	25,80
Drawsko	1666	315	80 551,82	18,91
Jastrowie	2038	443	179 525,85	21,74
Kaczory	1864	387	152 020,17	20,76
Krajenka	1704	400	107 863,37	23,47
Krzyż Wielkopolski	1746	323	99 506,13	18,50
Miasteczko Krajeńskie	764	153	85 376,39	20,03
Okonek	2019	583	201 444,16	28,88
Piła	6340	1261	546 971,12	19,89
Szydłowo	1489	169	33 865,37	11,35
Ujście	1435	293	104 786,70	20,42
Wieleni	3210	877	363 537,76	27,32
Wyrzysk	2745	616	326 971,86	22,44
Wysoka	1326	349	188 426,75	26,32
<b>Razem</b>	<b>32277</b>	<b>7106</b>	<b>2 783 454,19</b>	<b>22,02</b>



**Wykres 7. Wskaźnik % zalegających podatników w danej Gminie.**

Oceniając powyższe dane należy zauważyć, że wskaźnik ilości podatników regulujących zobowiązania z opóźnieniem ukształtował się łącznie na poziomie 22,02%. Wielkości te różnie kształtują się w poszczególnych gminach. Najwyższy wskaźnik ilości podatników zalegających odnotowano w przypadku Gminy Okonek (28,88%), natomiast najniższy w Gminie Krzyż Wlkp. (18,50%). W przypadku Gminy Szydłowo występujący wskaźnik (11,35%) dotyczy ilości podatników zalegających wyłącznie za rok 2013).

#### **4. Działania windykacyjne prowadzone przez Biuro Związku Międzygminnego**

Podejmowane przez Biuro Związku Międzygminnego w roku 2015 działania windykacyjne przybrały formę:

- 1) upomnień, które zostały skierowane do podatników z gmin członkowskich,
- 2) tytułów wykonawczych, skierowanych do organów egzekucyjnych.

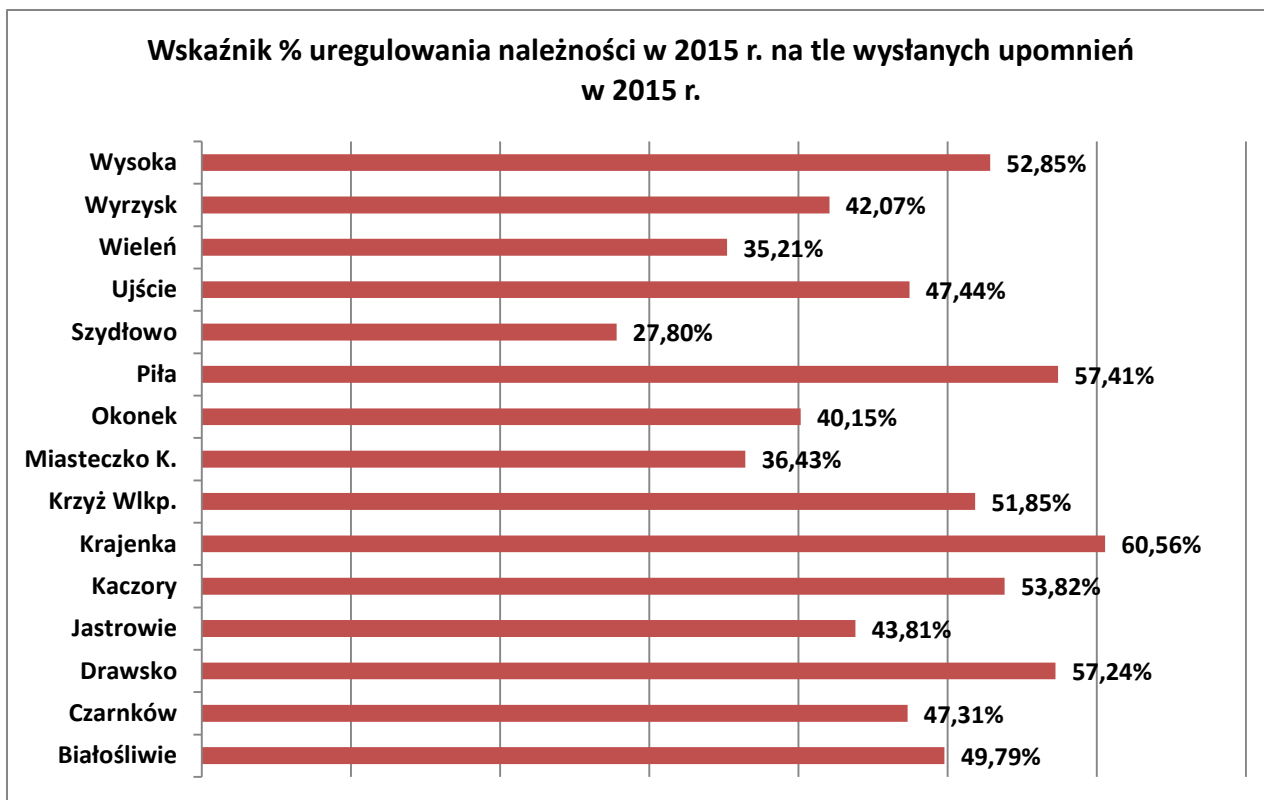
Działania windykacyjne w formie wysłanych upomnień w roku 2015 przedstawia poniższa tabela.

**Tabela 11. Stopień uregulowania upomnień w 2015 r.– na tle wysłanych upomnień w 2015 r.**

GMINA	Liczba podatników	Liczba wysłanych upomnień (szt) - 2015	Wartość wysłanych upomnień - 2015	Upomnienia, których należności zostały uregulowane w 100% (szt)	Wartość upomnień, których należności zostały uregulowane	Wskaźnik % uregulowania należności
Białośliwie	1183	770	104 289,48	244	51 926,54	49,79
Czarnków	2748	1993	288 893,73	568	136 671,05	47,31
Drawsko	1666	901	133 265,23	314	76 282,47	57,24
Jastrowie	2038	1423	195 406,27	477	85 606,24	43,81
Kaczory	1864	1242	177 912,31	422	95 748,91	53,82
Krajenka	1704	1256	152 843,21	511	92 563,94	60,56
Krzyż Wielkopolski	1746	1020	119 819,06	336	62 122,25	51,85
Miasteczko Krajeńskie	764	449	88 719,71	148	32 321,47	36,43
Okonek	2019	1743	204 506,81	400	82 109,92	40,15
Piła	6340	2665	635 804,69	1214	365 002,36	57,41
Szydłowo	1489	52	3 827,16	15	1 064,04	27,80
Ujście	1435	870	121 265,80	259	57 525,16	47,44
Wieleń	3210	2006	342 976,68	459	120 758,17	35,21
Wyrzysk	2745	1606	337 512,42	458	141 990,15	42,07
Wysoka	1326	931	219 446,71	293	115 972,00	52,85
<b>Razem</b>	<b>32277</b>	<b>18927</b>	<b>3 126 489,27</b>	<b>6118</b>	<b>1 517 664,67</b>	<b>48,54</b>

Skuteczność podjętych działań w formie wysłanych upomnień w roku 2015 była zróżnicowana. Biorąc pod uwagę gminy wchodzące w skład Związku Międzygminnego (bez Gminy Szydłowo) najniższą skuteczność upomnień odnotowano w Gminie Wieleń (35,21%), a najwyższą w Gminie Krajenka (60,56%). Oceniając powyższe dane należy zauważyć, że uzyskano wskaźnik opłacenia Związkowi kwot na podstawie wysłanych upomnień w 2015 r. na poziomie 48,54%. Zróżnicowanie przedmiotowego wskaźnika na dzień 31.12.2015 r. obrazuje poniższy wykres.





**Wykres 8. Wskaźnik % uregulowania należności w 2015 r. na tle wysłanych upomnień w 2015 r.**

Następnym etapem działań windykacyjnych podjętych w roku 2015 były to czynności windykacyjne polegające na wystawianiu tytułów wykonawczych i w dalszym etapie przekazaniu ich do organu egzekucyjnego. Skuteczność powyższych działań windykacyjnych w roku 2015 była zróżnicowana o czym ilustruje poniższe zestawienie.

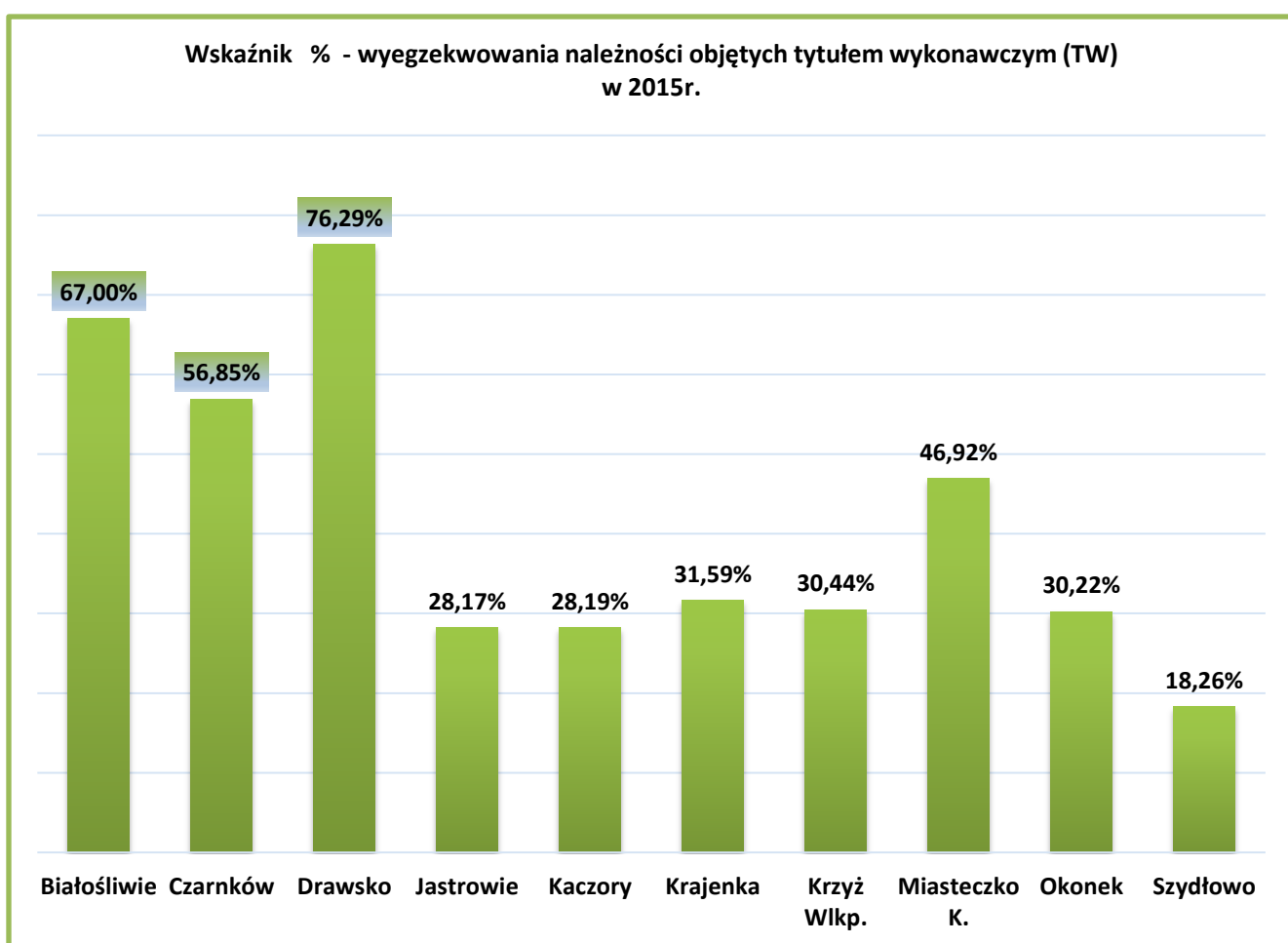
Jednakże przed wystawieniem tytułów wykonawczych wystawiono i wysłano łącznie 2.755 wniosków o udostępnienie danych ze zbioru danych osobowych do Zakładów Ubezpieczeń Społecznych.

**Tabela 12. Stopień wyegzekwowania należności objętych tytułem wykonawczym (TW) w 2015 r.**

GMINA	Liczba wystawionych TW (szt)	Wartość należności głównych objętych TW	Wartość odsetek za zwłokę objętych TW	Wartość kosztów upomnień objętych TW	łącznie wartość wystawionego TW	Dobrowolne wpłaty zobowiązanych	Kwota zobowiązań wyegzekwowanych przez administracyjny organ egzekucyjny	Kwota zobowiązań wyegzekwowanych przez sądowy organ egzekucyjny	łącznie uzyskano z wystawionych TW	Wskaźnik % uregulowania TW
Białośliwie	57	30 511,50	768,00	2 053,60	33 333,10	2 579,40	19 415,15	338,03	22 332,58	67,00%
Czarnków	270	103 486,00	2 463,00	7 520,80	113 469,80	14 023,88	50 256,34	227,75	64 507,97	56,85%
Drawsko	31	9 116,60	162,00	774,80	10 053,40	967,00	6 702,56	0,00	7 669,56	76,29%
Jastrowie	144	50 575,10	869,00	3 535,80	54 979,90	4 044,40	11 446,10	0,00	15 490,50	28,17%
Kaczory	70	35 008,40	1 179,60	1 978,00	38 166,00	1 691,40	9 065,88	0,00	10 757,28	28,19%
Krajenka	128	54 550,43	1 720,00	3 395,20	59 665,63	2 223,60	16 476,77	148,64	18 849,01	31,59%

Krzyż Wlkp.	36	18 922,40	347,00	1 545,20	20 814,60	1 454,60	4 829,23	52,82	6 336,65	30,44%
Miasteczko K.	9	3 374,80	42,00	182,80	3 599,60	550,00	1 138,83	0,00	1 688,83	46,92%
Okonek	93	29 346,30	386,00	2 893,40	32 625,70	3 290,40	6 568,89	0,00	9 859,29	30,22%
Szydłowo	168	29 253,80	3 163,00	3 162,80	35 579,60	130,00	6 365,91	0,00	6 495,91	18,26%
	<b>1006</b>	<b>364 145,33</b>	<b>11 099,60</b>	<b>27 042,40</b>	<b>402 287,33</b>	<b>30 954,68</b>	<b>132 265,66</b>	<b>767,24</b>	<b>163 987,58</b>	<b>40,76%</b>

Zróźnicowanie wskaźników w ujęciu procentowym dotyczących uregulowania należności w 2015 r. objętych tytułem wykonawczym wyegzekwowanych przez urzędy skarbowe, komorników sądowych oraz podatników obrazuje poniższy wykres.



**Wykres 9. Wskaźnik % - wyegzekwowania należności objętych tytułem wykonawczym (TW) w 2015r**

Analizując powyższe dane należy zauważyć, iż w przypadku skuteczności działań egzekucyjnych podjętych przez organy egzekucyjne najwyższy wskaźnik odnotowano w Gminie Drawsko (76.29%), natomiast najniższy w Gminie Jastrowie (28,17%), przy średnim wskaźniku ukształtowanym na poziomie 40,76%. W przypadku Gminy Szydłowo występujący wskaźnik (18.26%) dotyczy skuteczności działań

egzekucyjnych wyłącznie powstałych zaległości za rok 2013. W związku z wystawieniem tytułów wykonawczych Zarząd Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w Pile, działając na podstawie przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji wydał 2 postanowienia wierzyciela w sprawie zarzutów wniesionych przez zobowiązanego.

Ponadto, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 maja 2014r. w sprawie trybu postępowania wierzycieli należności pieniężnych przy podejmowaniu czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych wierzyciel zawiadamiał organ egzekucyjny o zaistniałych zdarzeniach takich jak:

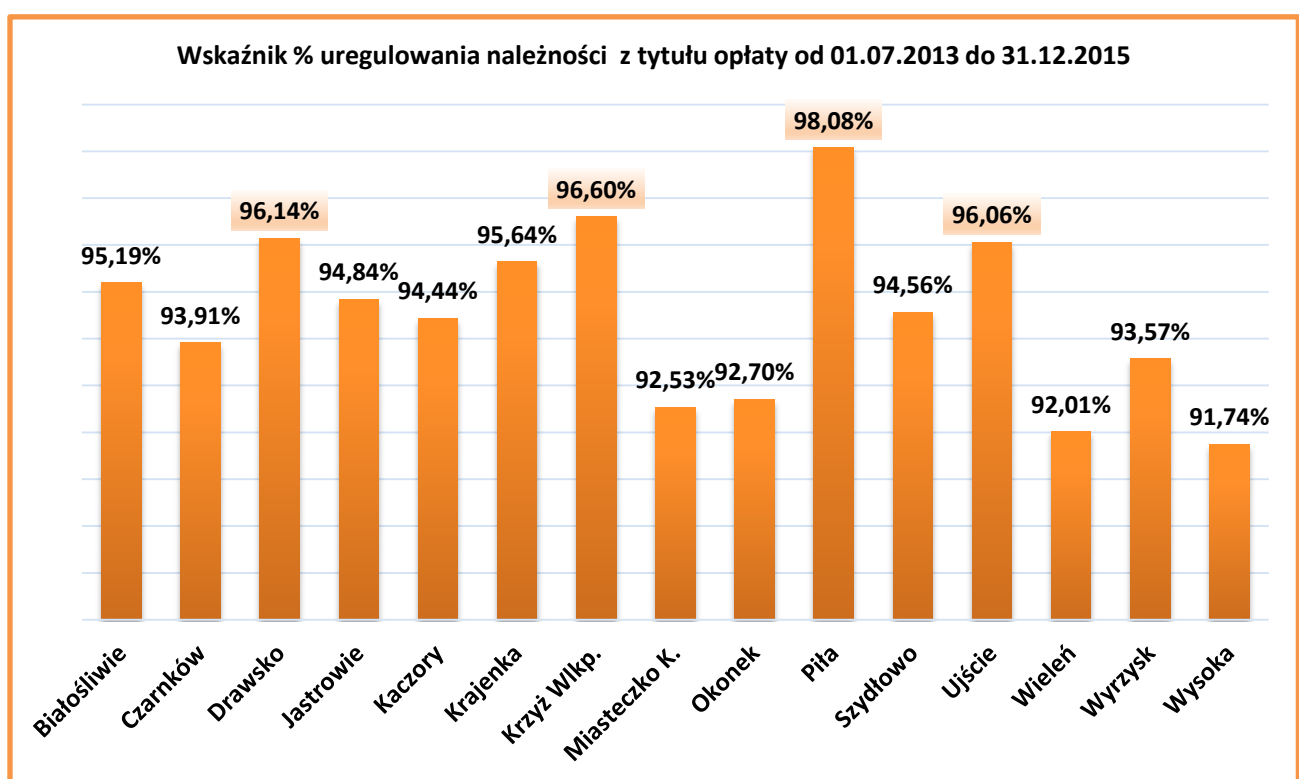
- dokonanie wpłat przez zobowiązanych bezpośrednio do wierzyciela oraz składaniu przez zobowiązanych korekt deklaracji – 388 zawiadomień;
- udzieleniu ulgi w spłacie zaległości podatkowych – 4 wnioski o zawieszenie postępowania egzekucyjnego prowadzonego na podstawie tytułu wykonawczego;
- otrzymaniem zawiadomień o wysokości opłaty komorniczej – 2 wnioski o wydanie postanowienia w sprawie wysokości opłaty komorniczej.

Podsumowując, skuteczność działań windykacyjnych podejmowanych przez Biuro Związku Międzygminnego na podstawie analiz i raportów finansowych dokonanych za okres od lipca 2013 r. do grudnia 2015 r. należy stwierdzić, iż osiągnięto wskaźnik na poziomie 95,84% ściągłości należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ilustruje to poniższa tabela oraz wykres.

**Tabela 13. Wskaźnik uregulowania należności z tytułu opłaty od 01.07.2013 do 31.12.2015 r.**

GMINA	Liczba podatników	łączna kwota opłaty należnej od 01.07.2013r. do 31.12.2015r.	łączna kwota wpłat opłaty należnej od 01.07.2013r. do 31.12.2015r.	łączna kwota zaległości od 01.07.2013r. do 31.12.2015r.	Wskaźnik % uregulowanych należności od 01.07.2013r. do 31.12.2015r.
Białośliwie	1183	1 699 885,30	1 618 174,23	81 711,07	95,19%
Czarnków	2748	3 706 634,61	3 480 965,75	225 668,86	93,91%
Drawsko	1666	2 017 218,48	1 939 280,16	77 938,32	96,14%
Jastrowie	2038	3 426 881,61	3 249 969,26	176 912,35	94,84%
Kaczory	1864	2 686 330,24	2 536 923,57	149 406,67	94,44%
Krajenka	1704	2 413 497,39	2 308 247,52	105 249,87	95,64%
Krzyż Wielkopolski	1746	2 850 694,47	2 753 801,84	96 892,63	96,60%
Miasteczko Krajeńskie	764	1 108 123,15	1 025 360,26	82 762,89	92,53%

Okonek	2019	2 724 028,66	2 525 198,00	198 830,66	92,70%
Piła	6340	28 309 147,68	27 764 790,06	544 357,62	98,08%
Szydłowo	1489	622 651,48	588 786,11	33 865,37	94,56%
Ujście	1435	2 591 794,23	2 489 621,03	102 173,20	96,06%
Wieleń	3210	4 519 612,88	4 158 688,62	360 924,26	92,01%
Wyrzysk	2745	5 046 562,19	4 722 203,83	324 358,36	93,57%
Wysoka	1326	2 249 618,46	2 063 805,21	185 813,25	91,74%
<b>Razem</b>	<b>32277</b>	<b>65 972 680,83</b>	<b>63 225 815,45</b>	<b>2 746 865,38</b>	<b>95,84%</b>



**Wykres 10. Wskaźnik % uregulowania należności z tytułu opłaty od 01.07.2013 do 31.12.2015.**

Przedstawione powyższe dane wskazują, że najwyższy wskaźnik skuteczności uregulowania należności z tytułu opłaty odnotowano w Gminie Piła (98,08%), a najniższy w Gminie Wysoka (91,74%). Generalnie jednak można wyrazić zadowolenie z faktu, że wszystkie gminy wchodzące w skład Związku Międzygminnego osiągnęły wskaźnik powyżej 90% uregulowania należności od lipca 2013 r. do grudnia 2015 r.

## 5. Decyzje i postanowienia udzielające ulgi w spłacie zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

W roku 2015 do Działu Finansowego i Analiz Ekonomicznych wpłynęło 971 pism, wśród których znalazły się: wnioski o udzielenie ulg w spłacie zobowiązań, oświadczenia, odwołania od upomnień, reklamacje, czy też pisma od organów egzekucyjnych.

W związku z powyższym Zarząd Związku Międzygminnego, działając na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej, po rozpatrzeniu wniosków podatników o udzielenie ulgi w spłacie zobowiązań wydał 28 postanowień o pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia oraz 52 decyzje:

- 1) 9 decyzji o umorzeniu prowadzonego postępowania z uwagi na fakt, iż postępowanie stało się bezprzedmiotowe;
- 2) 13 decyzji odmawiających umorzenia zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 3) 21 decyzji o rozłożeniu zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty;
- 4) 8 decyzji odmawiających rozłożenia zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty;
- 5) 1 decyzja odraczająca termin płatności zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

**Tabela 14. Zestawienie decyzji Zarządu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” dot. ulg w spłacie zobowiązań z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wydanych w 2015 r.**

GMINA	Decyzje o umorzeniu prowadzonego postępowania z uwagi na bezprzedmiotowość (szt)	Decyzje odmawiające umorzenia zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (szt)	Decyzje o rozłożeniu zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty (szt)	Decyzje odmawiające rozłożenia zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty (szt)	Decyzje o odroczeniu terminu płatności zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (szt)
Białośliwie	0	0	0	0	0
Czarnków	0	1	0	0	0
Drawsko	0	1	0	0	0

Jastrowie	1	1	1	0	0
Kaczory	3	1	1	0	0
Krajenka	0	1	2	1	0
Krzyż Wlkp.	0	2	0	0	0
Miasteczko K.	1	0	1	0	0
Okonek	1	0	2	0	0
Piła	0	1	5	3	0
Szydłowo	0	1	1	0	0
Ujście	1	0	1	1	0
Wieleń	0	2	4	2	0
Wyrzysk	1	1	2	0	0
Wysoka	1	1	1	1	1
<b>RAZEM</b>	<b>9</b>	<b>13</b>	<b>21</b>	<b>8</b>	<b>1</b>

Oceniając powyższe, Zarząd Związku wydał najwięcej decyzji udzielających ulgi w spłacie zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w postaci rozłożenia na raty dla podatników z Miasta Piła.

## 6. Działalność edukacyjna i informacyjna prowadzona przez Biuro Związku

Prowadzenie działań edukacyjnych w zakresie gospodarki odpadami, a w szczególności edukacji dotyczącej selektywnej zbiórki to jeden z podstawowych obowiązków złożonych przez gminy członkowskie na barki Związku Międzygminnego „PRGOK”.

W roku 2015 Związek zrealizował kampanię edukacyjną pn. „Jestem asem segregacji”, adresowaną do dzieci i uczniów wszystkich publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych na terenie 14 gmin członkowskich Związku.

W ramach kampanii, w okresie od 2 marca do 25 czerwca 2015r., zaplanowano przeprowadzenie 272 prelekcji, zrealizowano jednak 281 prelekcji (9 więcej) z powodu rozbicia dużych grup na mniejsze, tak aby zwiększyć komfort uczestnictwa uczniów w zajęciach. Łącznie w prelekcjach uczestniczyło bezpośrednio 30 775 dzieci i młodzieży.

**Tabela 15. Zestawienie ilości przeprowadzonych prelekcji i liczby uczestników w poszczególnych gminach.**

	Prelekcje				Liczba uczestników			
	Przedszkola	Podstawowe	Gimnazja	Ponadgimnazjalne	Przedszkola	Podstawowe	Gimnazja	Ponadgimnazjalne
Miasto Piła	27	21	14	28	2521	4535	2117	4504
Miasto i Gmina Jastrowie	4	3	4	5	345	722	350	273
Miasto i Gmina Wysoka	4	4	2		193	434	207	
Miasto i Gmina Wyrzysk	2	7	4	4	271	1171	500	410
Miasto i Gmina Krzyż Wielkopolski	1	2	2	4	250	600	266	331
Gmina Drawsko	7	5	2		193	438	203	
Miasto i Gmina Wieleń	8	6	4	2	465	839	392	174
Miasto i Gmina Krajenka	5	5	2	4	244	524	220	175
Miasto i Gmina Miasteczko Krajeńskie	2	2	2		100	224	91	
Gmina Białośliwie	3	3	2		165	360	140	
Gmina Czarnków	14	7	5	6	412	626	261	1471
Miasto i Gmina Okonek	6	3	4		255	547	314	
Miasto i Gmina Ujście	4	5	4		216	476	237	
Gmina Kaczory	7	6	2	2	295	487	211	20
<b>Razem</b>	<b>94</b>	<b>79</b>	<b>53</b>	<b>55</b>	<b>5925</b>	<b>11983</b>	<b>5509</b>	<b>7358</b>

Opracowano i wydrukowano poradnik jak segregować odpady w postaci zawieszki na magnes, który dzieci przekazywały rodzicom (ze względu na duże zapotrzebowanie planowany nakład 31 000 szt. zwiększono do 35 205 szt.). Placówkom przekazano 34 955 sztuk, pozostałe Związek rozdysponował poprzez Biuro Związku, 150 sztuk przeznaczył na potrzeby rozliczenia wniosku – zgodnie z umową WFOŚiGW w Poznaniu.

W ramach kampanii przygotowano pakiety gier i puzzli edukacyjnych związanych z ochroną środowiska i gospodarką odpadami. Każdy z pakietów składał się z następujących elementów: puzzle „Recykling odpadów”, puzzle „Oszczędzaj wodę i chroń środowisko”, puzzle „Oszczędzaj energię i chroń środowisko”, gra planszowa „Kolorowy świat odpadów”, gra memo „Proste sposoby na ochronę przyrody”. W ramach kampanii zaplanowano rozdysponować 89 kompletów, jednak rozdysponowano 94 (o 5 więcej), ponieważ okazało się, iż w czasie realizacji kampanii zostały zlokalizowane kolejne przedszkola i oddziały przedszkolne na obszarze Związku.

W ubiegłym roku Związek przeprowadził trzy konkursy:

1. Konkurs dla dzieci przedszkolnych polegał na przygotowaniu z odpadów pracy pt. „Odpadowy ekoludek”, wykonaniu jej zdjęcia i przesłaniu go wraz z opisem na adres konkurs@prgok.pl. Na konkurs wpłynęły zdjęcia 64 ekoludeków z 41 przedszkoli i oddziałów przedszkolnych. Za prace plastyczne „Odpadowy ekoludek” jury postanowiło przyznać wyróżnienia następującym placówkom: Przedszkole im. Marii Konopnickiej w Krzyżu Wlkp., Publiczne Przedszkole w Śmieszku, oddział w Śmieszku, Publiczne Przedszkole nr 18 im. Kubusia Puchatka w Pile, Gminne Przedszkole w Wieleniu, Publiczne Przedszkole nr 19 im. Misia Uszatka w Pile, Publiczne Przedszkole w Gębicach, oddział w Brzeźnie, Publiczne Przedszkole nr 15 w Pile, Publiczne Przedszkole w Kaczorach, Niepubliczne Przedszkole „Złota Rybka” w Pile, Publiczne Przedszkole w Morzewie, Publiczne Przedszkole w Głubczynie.
2. Drugim konkursem, był konkurs na indywidualną pracę plastyczną w formie rysunku pn. „Moja czysta okolica”. Na konkurs wpłynęło łącznie 326 prac z 29 placówek oświatowych. Niestety duża część prac była niezgodna z regulaminem (została wykonana w innej technice niż rysunek), co dyskwalifikowało je z oceny.

Konkurs podzielony był na dwie kategorie:

Kategoria: klasy I – III

Wpłynęły 183 prace z 18 szkół podstawowych. Laureaci miejsc I-III otrzymali w nagrodę tablet oraz zestaw materiałów upominkowych PRGOK. Jury przyznało również 13 równorzędnych wyróżnień w postaci materiałów upominkowych PRGOK.



Kategoria: klasy IV-VI

Wpłynęły 143 prace z 21 szkół podstawowych. Laureaci miejsc I-III otrzymali w nagrodę tablet oraz zestaw materiałów upominkowych PRGOK. Jury przyznało również 12 równorzędnych wyróżnień w postaci materiałów upominkowych PRGOK.

3. Trzeci z konkursów (fotograficzny) adresowany był do uczniów szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych i nosił hasło „Segregacja na co dzień – dobre praktyki”. Na konkurs wpłynęło łącznie 28 prac 20 autorów z 15 placówek oświatowych. Trzy prace nie spełniały wymagań regulaminu.

Kategoria: szkoły gimnazjalne

Na konkurs wpłynęło zgodnie z regulaminem 18 prac 14 autorów z 10 szkół gimnazjalnych. Laureatki otrzymały w nagrodę aparaty fotograficzne oraz zestawy materiałów upominkowych PRGOK. Jury przyznało również 12 równorzędnych wyróżnień, w postaci materiałów upominkowych PRGOK.

Kategoria: szkoły ponadgimnazjalne

Na konkurs wpłynęło zgodnie z regulaminem 7 prac 3 autorów z 3 szkół ponadgimnazjalnych. Laureaci otrzymali w nagrodę aparaty fotograficzne oraz zestawy materiałów upominkowych PRGOK.

Podsumowanie kampanii odbyło się 10 czerwca 2015r. w Regionalnym Centrum Kultury w Pile. Podczas uroczystości wręczone zostały nagrody i wyróżnienia dla laureatów i ich opiekunów. Uroczystość uświetnił występ Teatru Kultureska ze sztuką „Afera leśna”, podczas której mówiono o nieśmieceniu i segregacji. Spektakl, na trzech przedstawieniach, obejrzało łącznie ponad 1000 dzieci z gmin członkowskich.

Ponadto w holu Regionalnego Centrum Kultury w dniach 10-29 czerwca 2015r. prezentowana była wystawa wyróżnionych i nagrodzonych prac konkursowych pt. „Jestem asem segregacji”.

Zrealizowane zostały również dwie kampanie promujące działania edukacyjne PRGOK na łamach lokalnej prasy, radia i portali internetowych. Ich celem było uświadomienie mieszkańcom potrzeby segregacji oraz skali działań edukacyjnych prowadzonych przez Związek dla ochrony środowiska i zasobów naturalnych. Kampanie umacniały pozytywny wizerunek Związku.

\*\*\*

**WNIOSKI KOŃCOWE:**

W kampanii „Jestem asem segregacji” Związek po raz drugi dotarł bezpośrednio z prelekcjami i materiałami na temat segregacji do dzieci i uczniów wszystkich publicznych i niepublicznych placówek oświatowych na terenie wszystkich, 14 gmin, członkowskich (kontynuacja kampanii z 2014r.). Realizatorem działań edukacyjnych była firma Bussines Communication Group Sp. z o.o.,

a efektem kampanii był znaczący wzrost świadomości zasad prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów wśród dzieci i młodzieży. Powinno się to przełożyć na wymierne efekty w postaci masy i jakości segregowanych odpadów m. in. poprzez właściwe przygotowanie ich do wyrzucenia (wyrabianie nawyków zgniatania butelek PET czy składania kartonów).

Na sukces ubiegłorocznej kampanii w dużej mierze miały wpływ: dofinansowanie jakie Związek otrzymał w ramach dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu oraz wsparcie ze strony dyrekcji placówek oraz samorządów gminnych, dyrektorów wydziałów oświaty gmin członkowskich, a przede wszystkim Prezydenta miasta Piły, burmistrzów i wójtów. Wartość kampanii to 67 840 zł (po stronie Związku) i 65 000 zł (dotacja z WFOŚiGW w Poznaniu).

W 2015 roku dwukrotnie nagradzano ZM „PRGOK” za prowadzone działania edukacyjne:

- 22 września 2015 roku Zarząd Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska w Poznaniu przyznał Związkowi – jako uczestnikowi **XVI edycji Konkursu o Puchar Recyklingu** – nagrodę finansową w wysokości 2.000 zł (nagrodę wręczono podczas Targów Pol-Eko-System w Poznaniu);
- 28 października 2015 roku kapituła konkursu „**EkoLaury Polskiej Izby Ekologii**” przyznała Związkowi wyróżnienie w kategorii „edukacja ekologiczna, ochrona przyrody”.

## 7. Działalność kontrolna Związku Międzygminnego „PRGOK”

### 7.1. Zakres przedmiotowy kontroli i podmioty poddane kontroli

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował w 2015 roku ewidencje punktów gromadzenia odpadów na terenie miasta Piły w zabudowie wielorodzinnej, osoby fizyczne będące właścicielami nieruchomości pod kątem przestrzegania zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zgodnie z uchwałą Nr 16/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „ PRGOK” z dnia 12 lutego 2013 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi oraz kontrolę operatora Altvater Piła Sp. z o. o. w zakresie poprawności świadczenia usług na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” zgodnie z zawartą umową. Sprawozdanie zostało sporządzone w formie tabelarycznej.

### 7.2. Wyniki kontroli

I półrocze 2015

Ewidencja Punktów Gromadzenia Odpadów		Kontrola operatora Altvater Piła Sp. z o. o.	
Punkty Gromadzenia Odpadów	265	Punkty Gromadzenia Odpadów	60
Pojemniki na odpady zmieszane	667	Nieprawidłowości	163
Pojemniki na odpady selektywne	857	Terminowy odbiór	142
Miasto	Piła	Miasto	Piła
Razem	1524	Razem	305

## II półrocze 2015

Kontrola osób fizycznych w zabudowie jednorodzinnej		kontrola zarządców w zabudowie wielorodzinnej		Kontrola operatora Altvater Piła	
zgodna zbiórka	<b>447</b>	Spółdzielnia	„Medyk”	Punkty Gromadzenia Odpadów	<b>132</b>
niezgodna zbiórka	<b>325</b>	Punkt gromadzenia odpadów	1. Wieniawskiego 49-61 2. Wieniawskiego 21-25	Nieprawidłowości (przepełniony pojemnik, nieporządek )	<b>885</b>
Brak pojemnika przy nieruchomości	<b>336</b>	Wnioski	Brak zgniatania butelek plastikowych typu PET, brak składania kartonów	Terminowy odbiór	<b>1970</b>
Razem	<b>1108</b>	zalecenia	zastosowanie się do przestrzegania Regulaminu czystości i porządku na terenie ZM „PRGOK”	Razem	<b>2855</b>
Miasto	<b>Piła</b>	Miasto	Piła	Miasto	<b>Piła</b>

### 7.3. Kontrole w zabudowie jednorodzinnej

Na terenie miasta Piły zostały przeprowadzone kontrole osób fizycznych będących właścicielami nieruchomości pod kątem przestrzegania zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Kontrolą zostało objętych 1108 nieruchomości, z czego w 447 przypadkach selektywna zbiórka była prowadzona poprawnie, na 325 pojemnikach pojawiły się żółte kartki informujące o niewłaściwej segregacji odpadów komunalnych, natomiast przy 336 nieruchomościach stwierdzono brak pojemnika.

#### **7.4. Kontrole działalności operatora**

Kontrolą objętych zostało 132 punkty gromadzenia odpadów w zabudowie wielorodzinnej na terenie miasta Piły. Operator w zakresie terminowego odbioru odpadów komunalnych selektywnie zbieranych został skontrolowany 3160 razy. Podczas kontroli stwierdzono 1048 przypadków, gdzie doszło do nieprawidłowości t.j przepełnienia pojemników, nieporządku przy altanach śmietnikowych. Terminowy odbiór odbył się w 1970 punktach gromadzenia odpadów.

## 8. Podsumowanie

Mając za sobą prawie trzyletni okres funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Związku Międzygminnego można sformułować następujące wnioski:

- a) wysoko należy ocenić poziom wnoszenia opłat za gospodarowanie odpadami oraz skuteczność podejmowanych przez Związek działań dyscyplinujących i upominawczych;
- b) prawidłowo jest realizowana gospodarka finansowa Związku, pozwalająca na kumulowanie środków finansowych pochodzących ze zrealizowanych wpłat opłaty, niezbędna dla realizacji przyszłych celów inwestycyjnych systemu gospodarki odpadami;
- c) konieczne jest wzmoczenie działań kontrolnych. Przede wszystkim operatora systemu, koncentrując się na dwóch aspektach: prawidłowości realizacji usług objętych zawartą umową, oraz prawidłowości zagospodarowania odpadów odebranych z nieruchomości objętych systemem. W dalszym etapie konieczne wydają się być również działania kontrole innych podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej, w celu ustalenia czy spełniają kryteria niezbędne do uzyskania wpisu. Szczególnej kontroli należy poddać nieruchomości zamieszkałe oraz niezamieszkałe, a także nieruchomości używane w celach rekreacyjnych w zakresie złożonych deklaracji, zamieszkałej liczby osób oraz wytwarzanych odpadów.
- d) nadal należy kontynuować wszelkie działania edukacyjne i informacyjne;
- e) z większą intensywnością należy prowadzić działania zmierzające do jak najszybszego wybudowania Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Gmin należących do Związku Międzygminnego.

Wspomnieć także należy, że w 2016 roku Biuro Związku czeka wiele istotnych zadań m. in.:

- ogłoszenie i rozstrzygnięcie przetargu na obsługę bankową,
- kontynuacja sprawnego wdrożenia nowego systemu informatycznego do zarządzania Biurem Związku i systemem gospodarki odpadami,

## **SPIS TABEL**

<b>Tabela 1.</b> Liczba osób wykazanych w złożonych deklaracjach w okresie od I-XII 2015 r. ....	str. 14
<b>Tabela 2.</b> Liczba osób wg typów zabudowy, wykazanych w złożonych deklaracjach w okresie od I-XII 2015 .....	str. 14
<b>Tabela 3.</b> Masa zebranych zmieszanych odpadów komunalnych w poszczególnych gminach członkowskich w 2014 roku i 2015 roku .....	str. 17
<b>Tabela 4.</b> Masa selektywnie zebranych odpadów w przeliczeniu na jedną zadeklarowaną osobę .....	str. 18
<b>Tabela 5.</b> Zestawienie ilości przekazanych mieszkańcom worków do selektywnej zbiórki odpadów w okresie od I do XII 2015r. ....	str. 19
<b>Tabela 6.</b> Stopień uregulowania należności – ogółem .....	str. 25
<b>Tabela 7.</b> Stopień uregulowania należności - nieruchomości zamieszkałe indywidualnie .....	str. 26
<b>Tabela 8.</b> Stopień uregulowania należności - nieruchomości zamieszkałe zbiorowo .....	str. 27
<b>Tabela 9.</b> Stopień uregulowania należności - nieruchomości niezamieszkałe .....	str. 28
<b>Tabela 10.</b> Zestawienie zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi .....	str. 30
<b>Tabela 11.</b> Stopień uregulowania upomnień w 2015r.– na tle wysłanych upomnień w 2015r. ....	str. 32
<b>Tabela 12.</b> Stopień wyegzekwowania należności objętych tytułem wykonawczym (TW) w 2015r. ....	str. 33
<b>Tabela 13.</b> Wskaźnik uregulowania należności z tytułu opłaty od 01.07.2013 do 31.12.2015r. ....	str. 35
<b>Tabela 14.</b> Zestawienie decyzji Zarządu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” dot. ulg w spłacie zobowiązań z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wydanych w 2015r. ....	str. 37
<b>Tabela 15.</b> Zestawienie ilości przeprowadzonych prelekcji i liczby uczestników w poszczególnych gminach .....	str. 39

## **SPIS WYKRESÓW**

<b>Wykres 1.</b> Procentowy udział odpadów zebranych na terenie ZM „PRGOK” w okresie od I do XII 2015r. ....	str. 16
<b>Wykres 2.</b> Ilość deklaracji wpływających do Biura ZM „PRGOK” w 2015r. ....	str. 20
<b>Wykres 3.</b> Stopień uregulowania należności w ujęciu wartościowym - % ogółem za 2015r. ....	str. 26
<b>Wykres 4.</b> Stopień uregulowania należności w ujęciu wartościowym - % nieruchomości zam. indywidualne .....	str. 27
<b>Wykres 5.</b> Stopień uregulowania należności w ujęciu wartościowym - % nieruchomości zam. zbiorowo .....	str. 28
<b>Wykres 6.</b> Stopień uregulowania należności w ujęciu wartościowym - % nieruchomości niezamieszkałe .....	str. 29
<b>Wykres 7.</b> Wskaźnik % zalegających podatników w danej Gminie .....	str. 31

**Wykres 8.** Wskaźnik % uregulowania należności w 2015 r. na tle wysłanych upomnień w 2015r. ....str. 33

**Wykres 9.** Wskaźnik % - wyegzekwowania należności objętych tytułem wykonawczym (TW) w 2015r.  
.....str. 34

**Wykres 10.** Wskaźnik % uregulowania należności z tytułu opłaty od 01.07.2013 do 31.12.2015 .....str. 36